

ності, суспільні відносини, що виникають у цій сфері і регулюють їх правові норми. Її завданнями є вдосконалення виконавчої діяльності держави і роботи органів виконавчої влади, правового регулювання виникаючих при їх роботі суспільних відносин, теоретичне опрацювання проблем адміністративного права, нашого історичного досвіду, вивчення понять та термінів адміністративного права інших держав.

Виходячи з цього джерела адміністративного права можна розглядати: як правоутворюючий чинник, як те, що дає початок адміністративно-правовим нормам; як спосіб (форму) виникнення, закріплення й існування адміністративно правових норм; як засіб пізнання адміністративного права.

Список літератури: 1. Бахрах Д.Н. Административное право: Учебник для вузов. - М.: БЕК, 1996. 2. Відомості Верховної Ради України. 3. Котюк В.О. Теорія права: Курс лекцій. - К.: Вентурі, 1996. 4. Лившиц Р.З. Теория права. - М.: БЕК, 1994. 5. Муромцев Г.И. Источники права//Правоведение. - 1992. - № 2. 6. Ожегов С.И. Словарь русского языка. - М.: Рус. яз., 1991. 7. Петражицкий Л.И. Теория права и государства в связи с теорией нравственности. - Спб., 1910. 8. Петров Г.И. Источники советского административного права//Правоведение. - 1958. - № 4.

И.В. Бойко

АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОЙ СТАТУС ГРАЖДАН В УКРАИНЕ

Права и свободы человека, как и сам человек, занимают центральное место в общей шкале современных гуманитарных ценностей. Конституция Украины определяет человека, его жизнь и здоровье, честь и достоинство, неприкосновенность и безопасность наивысшей социальной ценностью.

Большинство прав и свобод человека и гражданина реализуются в сфере исполнительной власти. В связи с этим встает вопрос об административно-правовом статусе граждан как о совокупности всех принадлежащих им прав, свобод и обязанностей, реализуемых в сфере государственного управления, а также их гарантий.

Административно-правовой статус граждан важен не только с точки зрения выполнения функций и задач государства. Правовой статус — составная часть общей проблемы прав личности. Правильная и всесторонняя административно-правовая регламентация позволяет гражданам, составляющим наибольшую группу субъектов административно-правовых отношений, осуществлять свои права и

защищать законные интересы.

Гражданин как носитель административно-правового статуса не состоит в трудовых или государственно-служебных отношениях с конкретным органом управления (3, с. 18). Д.Н. Бахрах подчеркивает, что между гражданином и конкретной организацией не должно быть устойчивой организационной связи (1, с. 17). В иных случаях (если устойчивая связь есть) речь может идти не о гражданине как о субъекте административно-правовых отношений, а, например, о должностном лице, представителе власти и др.

Права и обязанности граждан в сфере государственного управления многочисленны и разнообразны. Граждане наделяются ими на основе принципа равноправия, независимо от расы, цвета кожи, политических, религиозных и других убеждений, пола, этнического и социального положения, имущественного состояния, места жительства, языкового и других признаков. Равноправие — это наделение граждан равными правами и обязанностями во всех сферах общественной жизни и равными возможностями их реализации — гарантиями. Однако равноправие граждан не означает, что все они имеют одинаковые права и обязанности в сфере государственного управления. Конкретный круг последних у того или иного гражданина зависит от его возраста, образования, состояния здоровья, пола и т.п.

Наиболее типичны следующие административно-правовые отношения с участием граждан: а) по поводу реализации гражданином принадлежащего ему субъективного права; б) по поводу выполнения им возложенных на него обязанностей; в) по поводу нарушения прав гражданина; г) по поводу совершения гражданином противоправных действий.

Мера участия граждан в административных правоотношениях, а также объем их прав и обязанностей определяются правосубъектностью, которую составляют два элемента — административная правоспособность и административная дееспособность.

Административная правоспособность, возникнув с момента рождения человека, со временем возрастает и изменяется: одни права и обязанности появляются, другие, уже имеющиеся, могут прекращаться.

Административная дееспособность — это возможность субъекта приобретать своими действиями и реализовывать имеющиеся субъективные права. Частичная дееспособность гражданина наблюдается уже с детского возраста. Например, даже дошкольники самостоятельно могут обратиться за медицинской помощью. А с

6-ти лет ребенок уже реализует право на образование. Начальными обязанностями гражданина являются его школьные обязанности. Их правовой характер определяется тем, что они устанавливаются органами государства. Увеличение дееспособности гражданина соотносится с его физическим и интеллектуальным взрослением.

В зависимости от определенных обстоятельств и условий лицо может быть студентом, военнослужащим, водителем автомашины и т.п., т.е. иметь различный круг специальных прав и обязанностей. Поэтому в данных случаях гражданин наряду с общим обладает специальным административно-правовым статусом. Лицо может одновременно обладать общим и одним или несколькими специальными статусами. Причем последние, как правило, влияют на общие права и обязанности гражданина, в равной степени расширяя, ограничивая или видоизменяя их. Специальные административно-правовые статусы регламентируются определенными нормативными актами, например, Законом Украины "Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы" (2; 1994. - № 52. - ст. 455), Законом Украины "О милиции" (2; 1991. - № 4. - Ст. 20) и др.

Большая группа прав граждан связана с возможностями по защите своих прав и свобод. Формами их реализации являются обращение в государственные органы с предложениями, заявлениями, жалобами, необходимая оборона, защита в административном производстве.

Юридические обязанности граждан в сфере государственного управления заключаются в соблюдении норм административного и иных отраслей права. В юридической литературе среди административно-правовых обязанностей выделяют абсолютные и относительные.

Первый вид обязанностей — абсолютные — связан с конкретным правоприменением. Они безусловны, возлагаются на каждого и составляют широкий спектр: защита Отечества, его независимости и территориальной целостности, соблюдение правил паспортной системы, общественного порядка, регистрация актов гражданского состояния и др.

Относительные обязанности связаны с реализацией прав, возникают из правомерных действий, направленных на приобретение каких-либо прав или их охрану. Например, при заявлении о зачислении на службу, в учебное заведение, о назначении пособия, о выдаче паспорта граждане обязаны предоставлять соответствующим органам необходимые документы; при пользовании услугами библи-

отек, автодорогами и т.п. граждане обязаны соблюдать определенные правила.

Самостоятельную группу составляют обязанности граждан, которые возникают в связи с правонарушением (например, уплата штрафа, возмещение ущерба).

Обязанности граждан получают свою конкретизацию в сфере государственного управления в законах и подзаконных актах. Конкретный объем обязанностей гражданина определяется не усмотрением того или иного органа государственного управления или должностного лица, а действующими нормами права. Установление обязанностей для граждан помимо закона не допускается.

Невыполнение своих обязанностей перед обществом и законом влечет за собой ответственность (моральную и юридическую).

Гарантии прав граждан — неотъемлемая часть их правового статуса. Конституция Украины закрепила положение о том, что главной обязанностью государства есть утверждение и обеспечение прав человека. Юридические гарантии находят свое выражение в правовой охране личности всеми имеющимися в распоряжении государства средствами. Граждане имеют право на защиту в судебном порядке, на возмещение за счет государства ущерба, причиненного незаконными решениями, действиями или бездействием органов государственного управления, их должностных лиц при осуществлении ими своих полномочий, знать свои права и обязанности и др. В сфере исполнительной власти гарантии прав граждан состоят в деятельности самих органов государственного управления по применению имеющихся в их распоряжении правоохранительных средств с целью охраны прав и законных интересов. Так, в частности, в Указе Президента Украины “О мерах по обеспечению конституционных прав граждан на обращение” (4, с. 111) указывается на необходимость создания условий для реализации конституционных прав граждан на письменное обращение или личный прием в органах государственной власти. Особое внимание должно уделяться категориям граждан, наименее социально защищенным. Должностные лица государственных органов власти обязаны всесторонне и своевременно рассматривать обращения граждан, а также принимать по ним обоснованные решения.

Перед всеми государственными органами и должностными лицами поставлена задача — создавать необходимые условия для свободного пользования гражданами своими правами, своевременно пресекать нарушения этих прав, восстанавливать нарушенные права

и применять соответствующие меры воздействия к виновным в таких нарушениях.

Список литературы: 1. Бахрах Д.Н. Индивидуальные субъекты административного права//Государство и право. - № 3. - 1994. 2. Ведомости Верховного Совета Украины. 3. Новоселов В.И. Правовое положение граждан в советском государственном управлении. - Из-во Саратов. ун-та, 1976. 4. О мерах по обеспечению конституционных прав граждан на обращение: Указ Президента Украины от 19.03.1997, № 241/97//Офіційний вісник України. - 1997. - № 12 (ч. 1).

О.Т. Зима

АДМІНІСТРАТИВНА ВІДПОВІДАЛЬНІСТЬ ЮРИДИЧНИХ ОСІБ

Аналіз Кодексу України про адміністративні правопорушення приводить до висновку, що суб'єктами адміністративної відповідальності визнаються лише фізичні особи. Однак вивчення ряду нормативних актів, що належать до податкового та антимонопольного законодавства, законодавства про підприємницьку діяльність, надає можливість поставити це твердження під сумнів.

Так, відповідно до п. 7 ч. 3 ст. 11 Закону України "Про державну податкову службу" від 4 грудня 1990 р. (2) за відсутність обліку прибутку (доходу) чи ведення цього обліку з порушенням установленого порядку, а також неподання або несвоєчасне подання податкових декларацій, звітів, розрахунків та інших документів, необхідних для розрахунку і сплати податків чи інших обов'язкових платежів у бюджет, установлена санкція — стягнення 50% несплачених сум податків чи інших обов'язкових платежів.

Згідно з ч. 3 п. 2 Положенням "Про порядок накладення на господарюючих суб'єктів сфери торгівлі, громадського харчування і послуг, у тому числі громадян-підприємців, стягнень за порушення законодавства про захист прав споживачів", затвердженим Постановою Кабінету Міністрів України від 14 квітня 1994 р. (3), за випуск і реалізацію товарів, виконання робіт і надання послуг, які не відповідають вимогам нормативних документів, установлена санкція — стягнення 25% вартості реалізованих товарів, виконаних робіт і наданих послуг.

Отже, ці та інші нормативні акти свідчать, що чинне законодавство на відміну від норм Кодексу України про адміністративні правопорушення передбачає притягнення до відповідальності не лише фізичних, а й юридичних осіб, що цілком виправдано в умовах