

«Победа Советского Союза в Великой Отечественной войне со всей полнотой раскрыла преимущества социализма, его огромные экономические, социально-политические и духовные возможности. Это была Победа созданного великим Лениным Советского государства, самого передового общественного строя, социалистической экономической системы. Великая Отечественная война убедительно продемонстрировала монолитное единство партии и народа, нерушимость союза рабочего класса, колхозного крестьянства и трудовой интеллигенции, дружбы и братства народов СССР».

*Из постановления ЦК КПСС  
«О 40-летию Победы советского  
народа в Великой Отечественной  
войне 1941—1945 годов»*

А. И. Рогожин, д-р юрид. наук, Е. Ф. Глухачев,  
канд. юрид. наук

Харьков

## **ФУНКЦИЯ ЗАЩИТЫ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОГО ОТЕЧЕСТВА В ОРГАНИЗАЦИИ И ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МЕСТНЫХ СОВЕТОВ УССР В ГОДЫ ВЕЛИКОЙ ОТЕЧЕСТВЕННОЙ ВОЙНЫ**

Неотъемлемой составной частью военного организма страны в годы Великой Отечественной войны являлись местные Советы депутатов трудящихся УССР, направлявшие свою организационную деятельность на осуществление функции защиты социалистического Отечества. «Истоки Победы — в природе социализма советского образа жизни, во всенародном характере Великой Отечественной войны» [2, с. 6].

Работа местных Советов велась под руководством Коммунистической партии. В силу ее решающей роли в организации обороны страны, на которую указывал еще В. И. Ленин [1, т. 40, с. 240], конституционный принцип партийного руководства приобрел в организации и деятельности местных Советов особое значение. Он стал основой успешного осуществления ими функции защиты социалистического Отечества в годы Великой Отечественной войны.

В исторических документах — Указе Президиума Верховного Совета СССР от 22 июня 1941 г. «О военном положении», Директиве СНК СССР и ЦК ВКП(б) партийным и советским организациям прифронтовых областей от 29 июня 1941 года,

выступлении по радио Председателя Совнаркома СССР И. В. Сталина 3 июля 1941 г. — Коммунистическая партия и Советское государство определили стратегическую линию деятельности Советов на превращение страны в единый боевой лагерь.

Осуществляя руководство Советами Украинской ССР, партийные комитеты в годы войны на активах, пленумах, заседаниях бюро ставили перед местными органами государственной власти республики конкретные задачи по мобилизации всех сил и средств подведомственных территорий на нужды обороны. Так, с целью оказания помощи Красной Армии в восстановлении и ремонте танков, тракторов и автомашин в полевых условиях бюро Днепропетровского обкома партии 4 июля 1941 г. обязало исполкомы городских и районных Советов области оперативно организовать из числа высококвалифицированных рабочих ремонтные бригады, обеспечить их транспортом, оборудованием и инструментами [5, с. 264]. Пленум Ворошиловградского обкома партии, состоявшийся в ноябре 1941 года, утвердил план выпуска предприятиями области военной продукции на конец 1941 — начало 1942 года и обязал местные органы государственной власти навести на всех предприятиях образцовый порядок в организации производства, взять на строгий учет оборудование, имущество и материалы, организовать их использование исключительно для нужд обороны [9, с. 21—22]. Пленум Харьковского обкома КП(б)У, состоявшийся 22 марта 1942 года, с целью оказания помощи фронту обязал исполкомы областного, районных и сельских Советов «быстро восстановить работу железнодорожного транспорта в освобожденных районах, поддерживать в хорошем состоянии все дороги, оказывать всестороннюю помощь в работе военных госпиталей» [18, ф. 2, оп. 1, д. 4, л. 2—9].

Партийные комитеты через свои военные отделы осуществляли повседневное непосредственное руководство местными Советами в их оборонной деятельности. Так, нацеливая областной Совет депутатов трудящихся на оказание помощи действующей армии, военный отдел Ворошиловградского обкома партии только за первое полугодие 1944 г. внес на рассмотрение облисполкома пять важных вопросов оборонного характера. По его инициативе был проведен ряд совещаний с заместителями председателей исполкомов городских и районных Советов [8, с. 73].

С целью соблюдения строжайшей дисциплины и исполнительности в функционировании местных органов государственной власти партийные комитеты в годы войны усиленно контролировали их повседневную деятельность. К примеру, только в течение 1944 г. бюро обкомов КП(б)У на своих заседаниях более 200 раз с целью контроля заслушивали отчеты исполкомов местных Советов о выполнении ими партийных директив и государственных актов [12, ф. 1, оп. 46, д. 284, л. 7]. Такой конт-

роль в годы войны постоянно осуществлялся и на уровне горкомов и райкомов партии. В результате намечались меры по устранению выявленных упущений, дальнейшему совершенствованию стиля, форм и методов работы местных органов государственной власти.

Линию партии на решение задач обороны страны в местных Советах осуществляли в первую очередь коммунисты, избранные депутатами и объединенные в партийные группы местных Советов и их исполкомов. Повышению роли коммунистов, работавших в Советах, уделялось особое внимание. Так, в конце августа 1941 г. во всех районах Одессы состоялись собрания партийного актива с повесткой дня: «О задачах коммунистов в обороне города». В ходе собраний большое внимание было уделено повышению авангардной роли коммунистов-депутатов местных Советов. Перед ними была поставлена задача обеспечить эффективную работу Советов по широкому привлечению трудящихся к строительству оборонительных сооружений, усилению МПВО, к решению других оборонных задач [10, с. 120].

Следует подчеркнуть, что в годы Великой Отечественной войны наиболее полно проявилась сплоченность партийных органов и местных Советов в оперативном решении оборонных задач, что нашло свое отражение, в частности, в увеличении, по сравнению с мирным временем, количества принимаемых совместных решений. Так, в течение 1944 г. только на уровне бюро обкомов партии и исполкомов областных Советов депутатов трудящихся было принято более 2 тыс. совместных решений, что составляло примерно 20% от общего количества решений, принятых обкомами КП(б)У [12, ф. 1, оп. 46, д. 284, л. 7]. Совместные решения принимались по таким важным оборонным вопросам, как мобилизация населения на строительство оборонительных сооружений, укрепление системы МПВО, обеспечение рабочей силой оборонных предприятий и др. Эти решения являлись одновременно и партийной директивой, и правовым актом местного органа государственной власти. Принятие совместных решений позволяло партийным комитетам республики целенаправленно и конкретно руководить оборонной деятельностью местных Советов, повышать ответственность коммунистов, работавших в них, оказывать помощь и поддержку местным органам государственной власти.

Необходимость максимально эффективного осуществления функции защиты социалистического Отечества привела к определенной перестройке структуры и изменению организационно-правовых форм деятельности местных Советов республики. Однако эти изменения не носили принципиального характера.

В. И. Ленин подчеркивал: «Перестройка работы, необходимая для войны, ни в коем случае не должна вести к перестройке учреждений, тем менее к созданию наспех новых учреждений» [1, т. 39, с. 46]. В соответствии с ленинскими указаниями

система местных Советов, установленная Конституцией СССР 1936 г. и Конституцией УССР 1937 г., была сохранена и увязана с потребностями ведения войны. В частности, были сокращены участки невоенной работы, ликвидированы некоторые постоянные комиссии местных Советов, отдельные управления и отделы их исполкомов, проведено частичное сокращение государственного аппарата на местах. Такие изменения в определенной степени диктовались и тем, что в ряды Вооруженных Сил было призвано много депутатов местных Советов. Так, в июле 1941 г. исполком Сталинского областного Совета упразднил некоторые структурные подразделения в городском и областном звеньях Советов, необходимость в которых отпала в условиях военного времени [15, ф. р-2794, оп. 1, д. 81, л. 70—72]. 26 августа 1941 г. исполком Ворошиловградского областного Совета, перестраивая свою работу на военный лад, принял решение о сокращении штатов ряда отделов и управлений на 65 единиц. Сэкономленные средства направлялись на оборонные мероприятия [14, ф. р-1779, оп. 2, д. 2, л. 274].

В то же время потребности ведения войны привели к появлению в местных органах государственной власти новых звеньев. Прежде всего они появились в структуре исполнительно-распорядительных органов местных Советов. Так, в соответствии с постановлением СНК СССР от 18 июля 1941 г. [19, с. 42] для упорядочения снабжения населения продовольственными и промышленными товарами в условиях войны при исполкомах местных Советов были образованы бюро карточек. С целью проведения организованной эвакуации населения и материальных ценностей из районов, которым угрожала оккупация, при исполкомах местных Советов создавались эвакуационные отделы. Например, по решению Ворошиловградского облисполкома от 26 октября 1941 г. при исполкоме Ворошиловградского горсовета был организован эвакуационный отдел, который возглавил один из заместителей председателя горисполкома [14, ф. р-1779, оп. 2, д. 3, л. 234].

Согласно постановлению ЦК ВКП(б) от 22 января 1943 г. «О мерах по улучшению работы советских органов и местных партийных организаций по оказанию помощи семьям военнослужащих», при исполкомах местных Советов республики были созданы отделы по государственному обеспечению и трудовому устройству членов семей фронтовиков. Для улучшения руководства системой МПВО исполкомы областных Советов вводили в свои штаты должности старших инспекторов по МПВО [13, ф. р-2, оп. 7, д. 191, л. 21]. В исполкомах Советов крупных городов создавались специальные отделы. Так, решением Киевского горисполкома от 1 января 1944 г. в горкоммунхозе был образован отдел МПВО [17, ф. р-1, оп. 4, д. 11, л. 28]. С целью оперативного решения вопросов мобилизации рабочей силы на строительство оборонительных сооружений, для работы на обо-

ронных предприятиях и в важнейших отраслях экономики при обласполкомах создавались бюро по учету и распределению рабочей силы, а при райисполкомах учреждались должности заведующих по мобилизации [16, ф. 880, оп. 11, д. 801, л. 76]. При областных и городских отделах социального обеспечения с 1943 г. функционировали секторы по трудоустройству и обучению инвалидов Великой Отечественной войны, а в районных — работали инспекторы по трудоустройству инвалидов войны [13, ф. р-2, оп. 7, д. 2823, л. 4].

Произошли изменения и в системе постоянных комиссий местных Советов республики. Так, в соответствии с постановлением ЦК КП(б)У и СНК УССР от 23 февраля 1944 г. «О трудовом устройстве, производственном обучении и материально-бытовом обслуживании инвалидов Великой Отечественной войны» создавались постоянные комиссии местных Советов по государственному обеспечению и бытовому устройству семей военнослужащих и инвалидов войны [6, 1944, № 2, ст. 5]. В связи с необходимостью решать острые проблемы обеспечения городского населения продуктами питания Советы крупных городов Украины организовали постоянные сельскохозяйственные комиссии.

В годы войны значительно расширился круг различных общественных формирований, действовавших под началом местных Советов. С их помощью местные органы государственной власти решали большое количество оборонных задач. К числу таких формирований относились комиссии по сбору теплых вещей и подарков для воинов Красной Армии, комитеты помощи по обслуживанию больных и раненых бойцов и командиров и другие.

Указанные изменения в организации местных Советов республики способствовали повышению их роли в мобилизации всех сил и средств на разгром врага в годы войны.

Местные Советы Украины действовали в соответствии с закрепленными Конституциями СССР и УССР демократическими принципами, важнейшими из которых являлись: демократический централизм, широкое привлечение трудящихся к деятельности местных Советов, гласность, социалистическая законность. Превращение страны в единый военный лагерь обусловило специфику проявления данных принципов. В этих условиях делался упор на принцип централизма, вследствие чего повысилась роль исполнительно-распорядительных органов местных Советов, узких коллегий и чрезвычайных формирований, единоличных распоряжений руководителей. В силу известных причин, в целях сохранения военной тайны, не всегда было целесообразно обеспечивать в полном объеме гласность в работе.

Вместе с тем местные Советы республики в годы войны сумели удачно соединить с процессом централизации максимальное возможное использование демократических принципов в сво-

ей организации и деятельности. Возросла активность оставшихся депутатов. Ушедших на фронт, эвакуированных с промышленных предприятиями или погибших депутатов заменили советские активисты, энергично участвовавшие в работе сессий, постоянно действующих комиссий, различных общественных формирований, руководимых местными Советами и их исполкомами. С помощью активистов местные Советы республики, осуществляя помощь фронту, сумели сплотить вокруг себя миллионы трудящихся [17, с. 57—65].

В годы Великой Отечественной войны местные Советы УССР, перестроившись на военный лад, провели огромную работу по осуществлению функции защиты социалистического Отечества. Они приняли активное участие в развертывании и укреплении Вооруженных Сил. С их помощью шла мобилизация военнообязанных и техники для Красной Армии. Исполкомы местных Советов выделяли помещения под призывные пункты, направляли для работы в призывных комиссиях своих представителей, контролировали учет военнообязанных, обеспечивали их стопроцентную явку на призывные пункты. При необходимости местные Советы оказывали помощь мобилизованным и их семьям. В результате мобилизационной работы, проведенной с участием местных Советов, на Украине только в первые месяцы войны было мобилизовано около двух миллионов человек [3, с. 89]. Местные Советы участвовали во всеобщем военном обучении населения. Советы устанавливали порядок обучения, выделения помещений под учебные пункты, обеспечивали их необходимой материально-технической базой; осуществляли контроль за проведением этой учебы в городах, населенных пунктах, трудовых коллективах. В результате мер, принятых по всеобучу трудящихся республики, за короткий срок военному делу были обучены сотни тысяч военнообязанных, пополнивших ряды Красной Армии.

Под руководством местных органов государственной власти на Украине проходило формирование народного ополчения и истребительных отрядов, бойцы которых впоследствии вливались в действующую армию. Только в 12 областях Украины летом — осенью 1941 г. были сформированы отряды народного ополчения численностью 1 млн. 300 тыс. чел. [3, с. 93].

В соответствии с Директивой СНК СССР и ЦК ВКП(б) партийным и советским организациям прифронтовых областей от 29 июня 1941 г. местные Советы Украины, организуя всестороннюю помощь действующей армии, особое внимание уделяли мобилизации трудящихся, транспорта и материальных ресурсов на строительство оборонительных сооружений. Под руководством военных специалистов они определяли численность мобилизуемого населения и необходимые средства, порядок проведения работ, обеспечивали мобилизованных инструментом, жильем, питанием, медицинским обслуживанием. Задания ГКО

и военного командования по строительству оборонительных сооружений выполнялись в указанном объеме и в срок. Только в начальный период войны местные Советы республики мобилизовали на строительство укреплений для войск более 2 млн. человек, 9300 тракторов и большое количество автомобильного и гужевого транспорта [3, с. 101].

Местные органы государственной власти республики делали все необходимое для оказания помощи войскам в передислокации. Советы осуществляли крупные мероприятия по приведению в надлежащую готовность сети дорог (особенно в период осенне-весенней распутицы) и обеспечению бесперебойной работы железнодорожного транспорта. Так, 30 сентября 1941 г. Харьковский облисполком принял специальное решение «О мерах по борьбе со снежными заносами и разливами на железных дорогах в пределах Харьковской области в 1941—1942 годах» [18, ф. 3858, оп. 2, д. 334, л. 23—24]. Оказывая помощь фронту, местные органы государственной власти создавали в прифронтовой зоне отряды и бригады высококвалифицированных рабочих по ремонту в полевых условиях танков, тракторов и автомашин, организовывали стирку и ремонт военного обмундирования. Большая организаторская работа проводилась Советами по созданию продовольственного фонда Красной Армии, обеспечению воинских частей фуражом. Совместно с партийными органами местные Советы возглавили всенародное движение по сбору средств в фонд обороны, подарков и теплой одежды для фронтовиков. Под их руководством широкий размах приобрела помощь раненым бойцам и командирам. Местные Советы оказывали содействие военным органам в организации госпиталей, оборудовании их необходимым инвентарем, обеспечении топливом, направляли работу шефских коллективов.

Обеспечивая безопасность населения и сохранность социалистической собственности, местные органы государственной власти создали в годы войны эффективную систему местной противовоздушной и противохимической обороны (МПВО, ПХО). Так, местные Советы Черниговской области, осуществляя мероприятия по противовоздушной и противохимической обороне, к 15 июля 1941 г. подготовили по специальной программе более 74 тыс. чел. и переподготовили свыше 2,5 тыс. инструкторов ПХО. В области было организовано 1330 групп самозащиты, объединивших около 41 тыс. чел., сформировано 159 постов ПХО, 119 восстановительно-ремонтных бригад [11, с. 30—31]. Службы и формирования МПВО и ПХО своевременно оповещали о налетах вражеской авиации, обезвреживали зажигательные бомбы, боролись с пожарами, оказывали помощь потерпевшим, разбирали завалы, восстанавливали промышленные объекты и жилые дома.

Кровным делом местных Советов стало оказание государственной помощи в трудовом и бытовом устройстве семей военнослужащих и инвалидов Великой Отечественной войны. Только в Ворошиловградской области до 1 мая 1942 г. было выплачено государственных пособий и единовременной помощи семьям фронтовиков и инвалидам на 48,5 млн. р. [7, с. 63].

Изложенное не исчерпывает многогранную деятельность местных Советов УССР по осуществлению функции защиты социалистического Отечества. В организации и деятельности местных Советов убедительно проявились преимущества советского государственного строя: демократизм, неразрывная связь с массами, способность эффективно функционировать в сложнейших условиях, которые стали одним из основных факторов победы советского народа в Великой Отечественной войне.

**Список литературы:** 1. *Ленин В. И.* Полн. собр. соч. 2. *Горбачев М. С.* Бесмертный подвиг советского народа.— Коммунист, 1985, № 8, с. 3—18. 3. *Украинская ССР в Великой Отечественной войне Советского Союза (1941—1945):* В 3-х т. К., 1975. Т. 1. 543 с. 4. *Глухачев Е. Ф.* Специфика проявления демократических принципов деятельности местных Советов в годы Великой Отечественной войны.— В сб.: Проблемы соц. законности. Х., 1982, вып. 9, с. 57—65. 5. *Днепропетровску — 200 лет.* К., 1976. 510 с. 6. *Збірник Постанов УРСР.* 7. *Луганичина* в годы Великой Отечественной войны (1941—1945 гг.). Сб. документов и материалов. Донецк, 1969. 250 с. 8. *Плахін В. М.* Діяльність військових відділів ЦК КП(б)У та місцевих партійних органів в 1941—1945 роках. — Український історичний журнал, 1976, № 11, с. 70—75. 9. *Подвиг партии и народа.* К., 1980. 285 с. 10. *73 героических дня.* Хроника обороны Одессы в 1941 г. Одесса, 1978. 200 с. 11. *Черниговщина* в период Великой Отечественной войны (1941—1945 гг.). Сб. документов и материалов. К., 1978. 417 с. 12. *ПА ИИП* при ЦК Компартии Украины. 13. *ЦГАОР УССР.* 14. *Ворошиловградский* облгосархив. Донецкий облгосархив. 16. *Киевский* облгосархив. 17. *Киевский* городской госархив. 18. *Харьковский* облгосархив. 19. *Решения партии и правительства по хозяйственным вопросам (1917—1967 гг.).* М., 1968. Т. 3. 751 с.

*Поступила в редколлегию 11.06.84.*

---

Л. А. З а й ц е в, канд. юрид. наук  
Харьков

## ВОССТАНОВЛЕНИЕ МЕСТНЫХ СОВЕТОВ НА УКРАИНЕ ПОСЛЕ ИЗГНАНИЯ НЕМЕЦКО-ФАШИСТСКИХ ЗАХВАТЧИКОВ

---

Победа Советского Союза в Великой Отечественной войне убедительно доказала несокрушимость первого в мире социалистического государства. Она явилась торжеством рожденного Октябрем нового общественного и государственного строя, социалистической экономики, идеологии марксизма-ленинизма, морально-политического единства советского общества, непоколебимой дружбы народов СССР. «Вдохновителем и организатором Победы советского народа являлась Коммунистическая партия. Своей многогранной деятельностью она обеспечила