

1. Известия. - 1989. - 4 дек.
2. Известия. - 1989. - 2 дек.
3. ЭК РСФСР.
4. Сборник нормативных материалов по охотничьему хозяйству. - М., 1984.
5. СП СССР.
6. Сборник нормативных материалов по лесному хозяйству. - М., 1984.
7. Нормативные акты о земле. - М., 1978.

В.С.Шахов

РАЗВИТИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ОБ ОХОТЕ И ОХОТНИЧЬЕМ ХОЗЯЙСТВЕ УКРАИНСКОЙ ССР

В условиях коренной перестройки охраны природы в стране происходит значительное обновление законодательства об использовании природных ресурсов. Современное законодательное решение некоторых проблем природопользования напоминает уже имевшиеся подходы к их разрешению в прошлом, а потому этот процесс вызывает определенный интерес к исторической связи, преемственности нормативных актов.

Составной частью природных богатств является животный мир. Впервые в сферу правового регулирования он был вовлечен декретом "О социализации земли", который подтвердил национализацию не только земли, лесов, вод и недр, но и "живых сил природы" [4], под которыми понимались дикие звери, птицы и рыбы. Исторически сложилось так, что правовая регламентация рыбоводства и рыболовства осуществлялась преимущественно актами союзных органов, а производство охоты и ведение охотничьего хозяйства - законодательствами союзных республик.

Первый нормативный акт Украинской ССР об охоте - обязательное постановление Наркомзема УССР от 28 июня 1920 г., отменившее все ранее действовавшие предписания [1, с. 190]. Его значение состоит в том, что дикие животные признавались не принадлежностью определенных территорий, а самостоятельным природным объектом и потому объявлялись общественным достоянием, что фактически закреплено и в действующем законодательстве. Охота как развлечение запрещалась, ее производство осуществлялось лишь при условии принадлежности к определенной охотничьей организации. В декабре того же года правительство УССР распространило

на территорию республики действие декрета СНК РСФСР от 20 июля 1920 г. "Об охоте" [5, 1920, № 27, ст. 572]. Декрет, помимо ряда организационных и правовых положений, уже применявшихся в республике, впервые ставил вопрос об особом правовом режиме заповедников, заказников и усадебных участков, где охота регулировалась определенными правилами.

На I Всеукраинском охотничьем съезде, который состоялся 10 июля 1921 г. в Харькове, был основан Всеукраинский союз охотников и рыболовов /ВУСОР/, сыгравший важную роль в организации охотников и создании основ социалистического охотничьего хозяйства. Согласно § 23 Устава Союза его организациям предоставлялось право брать в аренду охотничьи угодья [5, 1923, отд. II, № 21-23, ст. 93]. Этим правом охотничьи коллективы широко пользовались, арендуя, к примеру, высокопродуктивные лесные охотничьи угодья у Всеукраинского управления лесами. Впоследствии такое положение подменяется жестким административным распределением угодий при минимальной самостоятельности пользователей ими. И лишь спустя шесть десятилетий переход к экономическим методам в отношении природопользования вновь сделал актуальным вопрос об аренде охотничьих угодий, тем более, что ст. 3 Основ законодательства Союза ССР и союзных республик об аренде в первую очередь относит к объектам аренды землю и другие природные ресурсы [10].

Декрет СНК УССР от 10 июля 1923 г. "О праве охоты" установил перечень юридических фактов, оставшихся практически неизменными и поныне, на основании которых становилось возможным осуществление права охоты: членский билет ВУСОР, отметка о регистрации охотничьего оружия в органах внутренних дел и свидетельство на право охоты, выдаваемое местными органами Наркомзема республики [5, 1923, отд. I, № 26, ст. 389].

Постановление ВУЦИК и СНК УССР от 15 мая 1931 г. "Об охоте" впервые определило юридическое понятие охоты как добывания находящихся в состоянии естественной свободы диких животных в разрешенных местах и в установленные законом сроки лицами, которые имеют на это право [7, 1931, № 18, ст. 153; 1933, № 39, ст. 498]. Это определение сохраняется и в действующих нормативных актах.

Охотничье хозяйство в процессе своего развития претерпело ряд существенных и не всегда обоснованных реорганизаций, отрицательно сказавшихся на его деятельности. Так, согласно указанному постановлению ведение охоты возлагалось на Наркомат поставок УССР и Всеукраинский кооперативный союз охотников и рыболовов. Но уже через два года, в продолжение коллективизации и в целях укрепления экономики колхозов, организация охотничьего промысла возлагалась на колхозы. Руководство

промысловым охотничьим хозяйством поручалось Уполномоченному Наркомвнешторга при правительстве УССР, ВУСОР ликвидировался, а организации охотников-любителей были переданы в ведение Всеукраинского физкультурного общества [7, 1934, № 9, ст.78]. В это же время издаются первые на Украине Правила охоты, допускавшие развитие в дальнейшем возможность закрепления охотничьих угодий за организациями на определенный срок, что означало постепенный переход от простого добывания животных к хозяйствованию в угодьях, созданию основ социалистического охотничьего хозяйства.

В 1936 г. на Главное управление охоты и звероводства Наркомзема СССР вновь был возложен надзор за ведением охотничьего промысла. Но в декабре 1939 г. это управление ликвидируется, а указанные функции передаются СНК союзных республик [8, 1940, № I, ст.4]. Последним поручалось образовать государственные инспекции по охотничьему промыслу, которые и были созданы на местах. В УССР такая инспекция сформирована при правительстве республики в феврале 1940 г., а через шесть лет она реорганизуется в Главное управление по делам охотничьего хозяйства при Совете Министров УССР [8, 1940, № 6, ст.37; 1946, № 8/9, ст.51], сыгравшее положительную роль в организации рационального использования охотничьих ресурсов. С 1947 г. возобновило свою деятельность Украинское общество охотников и рыболовов /УООР/.

В конце 50-х годов начался массовый переход от разрозненных форм добывания охотничьих зверей и птиц к созданию высокопродуктивного охотничьего хозяйства. Соответственно усилилось и правовое регулирование использования богатств животного мира. Были утверждены новые Правила охоты на территории УССР [2]. В них впервые определялось понятие охотничьих угодий - основного средства производства в охотничьем хозяйстве, приводилась их классификация по субъектам пользования, определялся правовой режим закрытых для охоты территорий. С 1953 г. ведение вопросами охоты и охотничьего хозяйства передается Министерству сельского хозяйства УССР.

11 мая 1959 г. Совет Министров СССР принял один из основных нормативных актов в истории развития охотничьего дела - постановление "О мерах по улучшению ведения охотничьего хозяйства" [9, 1959, № 10, ст.62]. Устанавливалось, что главной формой правильной организации ведения охотничьего хозяйства является закрепление охотничьих угодий за государственными, кооперативными и общественными организациями на срок не менее десяти лет с предоставлением этим организациям преимущественного права на дальнейшее пользование указанными угодьями. Постановлением было определено, что правом охоты с охотничьим огне-

стрельным оружием пользуются все граждане СССР, которые состоят членами обществ охотников, сдали испытания по охотничьему минимуму, уплатили госпошлину и получили разрешение на хранение оружия. В подготовленной в связи с этим новой редакции Правил охоты на территории УССР, в отличие от ранее действовавших, уже отсутствовала такая категория охотничьих угодий, как "угодья общего пользования", где охота разрешалась всем гражданам, имевшим право на ее производство. Устанавливалась договорная форма возникновения и удостоверения права пользования охотничьими угодьями [8, 1959, № 7, ст. 91]. В последнее время договор получает все более широкое распространение в отношениях по использованию всех природных ресурсов.

В результате ликвидации обезличенного пользования охотничьими угодьями в УССР определились и сохраняются следующие формы их использования: государственные охотничьи хозяйства, охотничьи хозяйства УООР, Военно-охотничьего общества и спортивного общества "Динамо", первичные охотничьи коллективы, за которыми закреплялись отдельные участки угодий.

В ноябре 1959 г. руководство охотничьим хозяйством Украинской ССР, как в большинстве союзных республик и зарубежных социалистических стран, было поручено Главному управлению охотничьего хозяйства Минлесхоза УССР [8, 1959, № II, ст. 156]. Совместное ведение лесного и охотничьего хозяйства обусловило появление новых субъектов права пользования охотничьими угодьями — государственных лесохозяйственных хозяйств /спецлесхоззагов/, охотничьих лесничеств и лесокombинатов.

Комплексные нормативные акты — Положения об охоте и охотничьем хозяйстве в Украинской ССР 1960 и 1969 гг. определяли охотничье хозяйство как отдельную отрасль народного хозяйства, а дикие звери и птицы, населяющие территорию республики, объявлялись государственным охотничьим фондом, т.е. государственной собственностью. В положениях предусматривались организационно-правовые меры, способствующие рациональному использованию охотничьих угодий и населяющих их диких животных, устанавливались правила и сроки охоты, порядок закрепления угодий и использования продукции охоты, осуществления надзора за соблюдением правил охоты и ответственности за их нарушение [8, 1960, № 2, ст. 21; 1969, № 8, ст. 106].

Завершил процесс дифференцированной кодификации законодательства по природным объектам принятый в 1961 г. Закон УССР "Об охране и использовании животного мира" [3]. Данный нормативный акт обеспечил более высокий уровень законодательного регулирования общественных отно-

шений в области охраны и использования диких животных, в том числе охотничьих зверей и птиц, в целях обеспечения условий их существования в состоянии естественной свободы, сохранения целостности сообществ и рационального пользования ими. Хотя большинство статей Закона, посвященных охотничьему хозяйству, не являются нормами прямого действия и предполагают издание подзаконных актов, в нем впервые нормативно закрепились положения о правовом статусе пользователей животным миром, их правах и обязанностях, о мерах охраны животного мира, государственного учета его объектов и ведения одноименного кадастра, о контроле за использованием и охраной данного вида природных богатств и об ответственности за нарушение соответствующего законодательства. В связи с принятием этого Закона были внесены изменения в ст. 161 УК УССР и ст. 85 КоАП УССР в части совершенствования юридической ответственности за нарушение норм охотничьего законодательства.

Однако до сих пор Положение об охоте и охотничьем хозяйстве 1969 г. не приведено в соответствие с действующим законодательством об охране и использовании животного мира, что нельзя признать обоснованным. Тем более это необходимо потому, что постановлением ЦК Компартии Украины и Совета Министров УССР от 18 ноября 1988 г. [8, 1988, № II, ст. 44] осуществление государственного контроля за ведением охотничьего хозяйства, регулированием и воспроизводством животного мира возложено на сформированный в сентябре 1988 г. Государственный комитет УССР по охране природы.

До сих пор Госкомприродой республики не проведено размежевание функций в данной области государственного контроля с Минлесхозом УССР, что влечет за собой дублирование их деятельности. Между тем указанное постановление одним из главных направлений природоохранной деятельности признало всемерное сохранение и воспроизводство диких зверей и птиц, рациональное ведение охотничьего хозяйства. Для этого необходимо решительный переход от преимущественно административных к экономическим методам в отношениях природопользования, в том числе в охотничьем хозяйстве.

Список литературы

1. Сборник декретов, инструкций и приказов по Народному комиссариату земледелия. - Полтава, 1921.
2. Правила охоты на территории Украинской ССР. - К., 1953.
3. Ведомости Верховного Совета УССР. - 1981. - № 49. - Ст. 836.
4. СУ. - 1918. - Отд. I. - № 25. - Ст. 346.

5. СУ УССР.
6. СУ РСФСР.
7. СЗ УССР.
8. СП УССР.
9. СП СССР.
10. Известия. - 1989. - 2 дек.

Н.А.Мирошниченко,
канд. юрид. наук

ПРЕСТУПЛЕНИЯ ПРОТИВ НАРОДНОГО ЗДОРОВЬЯ: ОБЪЕКТ И СИСТЕМА

Укрепление здоровья населения и гармоническое развитие личности - первостепенные задачи социальной политики Советского государства. Право на охрану здоровья гарантировано Конституцией СССР, законодательством о здравоохранении. Наряду с этим ряд норм уголовного законодательства обеспечивает охрану народного здоровья от преступных посягательств /гл. X УК УССР и соответствующие главы УК других союзных республик/. В УК Украинской ССР гл. X именуется "Преступления против общественной безопасности, общественного порядка и народного здоровья", в УК РСФСР - "Преступления против общественной безопасности, общественного порядка и здоровья населения", в УК Казахской ССР - "Преступления против общественной безопасности и народного здоровья".

В советской уголовно-правовой литературе нет единого мнения о родовом объекте этой группы преступлений. Одни авторы считают, что в наименовании гл. X указаны непосредственные объекты, а родовый объект не назван [1]; другие полагают, что преступления, включенные в гл. X, имеют единый родовый объект, которым является общественная безопасность, общественный порядок и народное здоровье [2].

Представляется, что перечисленные объекты, хотя и взаимосвязаны, но не могут совпадать, т.к. на каждый из них посягает вполне определенная группа преступлений. Поэтому предпочтительно рассматривать общественный порядок, общественную безопасность и народное здоровье как самостоятельные родовые объекты [3].

Для более четкой систематизации норм Особенной части УК было бы целесообразно выделить несколько самостоятельных глав по признакам родового объекта, а именно: "Преступления против общественной безопасности", "Преступления против общественного порядка", "Преступления против народного здоровья". За выделение преступлений против народно-