

ЦЕНТРАЛЬНЫЙ И МЕСТНЫЙ АППАРАТ ВОЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ УССР  
В КОНЦЕ 1918 г. - НАЧАЛЕ 1919 г.

В конце ноября 1918 г. после изгнания австро-германских оккупантов с территории Украины в условиях аннулирования Брестского мирного договора, а также разгрома сил националистической контрреволюции было сформировано Временное рабоче-крестьянское правительство УССР. В его составе 28 ноября образован Военный отдел, на который возлагалось руководство военным строительством на территории республики. Заведующим отделом был назначен Ф.А.Сергеев /Арте́м/ [6, 1919, № 1, ст. 4; № 2, ст. 16]. 29 января 1919 г. Военный отдел преобразовали в Народный комиссариат по военным делам, который возглавили Н.И.Подвойский и В.И.Межлаук. Оба в первое время пользовались правами народных комиссаров, затем Подвойский стал наркомом, а Межлаук - его заместителем [6, 1919, № 4, ст. 52-5/].

В декабре 1918 г. в специальном постановлении "О политике военного ведомства" ЦК РКП/б/ подчеркнул, что эта политика должна проводиться на точном основании общих директив, даваемых партией в лице ее Центрального Комитета и под его непосредственным руководством и контролем [4; 5].

Огромную роль в развитии военного строительства на Украине играл В.И.Ленин. Ему принадлежит разработка центральных, основополагающих идей по организации защиты социалистического Отечества и руководство по их осуществлению. Владимир Ильич уделял, в частности, пристальное внимание деятельности Народного комиссариата военных дел Украины, помогал в решении кадровых вопросов, давал рекомендации по организации работы Наркомата [2, с. 320]. В апреле 1919 г. Ленин настоятельно советовал большевикам Украины, советским органам военного управления принять необходимые и срочные меры по формированию регулярных войск, преодолению партизанщины и укреплению дисциплины в войсках [1, с. 250].

Руководствуясь указаниями ЦК РКП/б/ и В.И.Ленина, Временное рабоче-крестьянское правительство Украины поставило перед Народным комиссариатом военных дел следующие основные задачи: 1/ создание местных военных органов; 2/ планомерная организация Красной Армии на Украине [7, ф. 25860, оп. 1, д. 63, л. 76-77]. Был уточнен и правовой статус наркома военных дел. В феврале 1919 г. Совнаркомом УССР было принято Положение о народном комиссаре по военным делам Украины. Согласно Положению наркома назначало и смещало правительство Украины, а утверждал в должности ближайший съезд Советов. По согласованию с правительством

РСФСР нарком пользовался правами командующего фронтом и являлся членом РВС Республики. Заместитель наркома утверждался в должности Совнаркомом УССР [7, ф. 25860, оп. 30, д. 63, л. 78-80].

На Украине широко использовался опыт военного строительства в Советской России, где к осени 1918 г. на основе воинской обязанности уже была создана массовая регулярная армия. Положение, принятое Совнаркомом УССР в феврале 1919 г., определяло, что Красная Армия Украины входит составной частью в общероссийскую и на нее распространяются все законоположения, касающиеся этой армии [7, ф. 103, оп. I, д. 520, л. 17]. В задачи наркома Украины входило установление контактов в области военного строительства между правительствами РСФСР и УССР. Он был обязан информировать правительство Украины обо всех планах и мероприятиях правительства РСФСР в военной области, подготавливать и вносить в Совнарком УССР законодательные предложения по военному строительству, а также следить за согласованностью организаторской деятельности правительств братских советских республик по военным вопросам. Народный комиссар военных дел в своей работе руководствовался общими законоположениями УССР и военным законодательством РСФСР. Принцип пролетарского интернационализма был важнейшим принципом организации и деятельности Народного комиссариата по военным делам Украины.

При народном комиссаре военных дел был создан в качестве исполнительного органа Секретариат [7, ф. 25860, оп. I, д. 31, л. 2]. Свое правовое оформление он получил в специальном Положении, утвержденном председателем Совнаркома Украины в феврале 1919 г. Секретариат состоял из отделов организационного, снабжения войск и общего [7, ф. 25860, оп. I, д. 31, л. 2, 20] и занимался сбором сведений о ресурсах республики, необходимых для военных целей, о состоянии военных резервов на Украине, организовывал снабжение армии.

В целях совершенствования работы по строительству Красной Армии в составе Народного комиссариата по военным делам УССР были организованы управления. В марте 1919 г. нарком Н.И. Подвойский утвердил Общее положение об Управлениях Народного комиссариата военных дел УССР. Руководство деятельностью каждого управления возлагалось на его начальника и военного комиссара. Управления контролировали формирование военными комиссариатами сухопутных войск и частей морского и воздушного флота, руководили совершенствованием всех отраслей военного дела и распространением военных знаний в армии и на флоте, занимались сбором сведений о состоянии военных запасов и об удовлетворении потребности войск в военном снаряжении, следили за своевременностью призыва военнообязанных. Военный комиссар управления располагал особыми полномочиями.

Он наблюдал за деятельностью управления с политической точки зрения, подписывал все приказы наравне с начальником управления /без его подписи приказы считались недействительными/ [7, ф. 25860, оп. I, д. 31, л. 17].

Был определен правовой статус ряда конкретных управлений. Так, в Положении о Политическом управлении Народного комиссариата военных дел УССР от 30 марта 1919 г. говорилось, что это управление является высшим органом, организующим и направляющим политическую работу в Красной Армии, а также среди населения прифронтовой полосы и в войсках противника. Политическое управление должно было согласовывать свою работу с Политическим отделом РВС Украинского фронта [7, ф. 25860, оп. I, д. 214, л. 30]. Положение о Главном военно-юридическом управлении при Народном комиссариате по военным делам УССР от 19 апреля 1919 г. возлагало на это управление разработку законопроектов, систематизацию и толкование военного законодательства, а также высший надзор за осуществлением правосудия в воинских трибуналах [Там же].

С выходом советских войск к Черному морю возникла проблема возрождения Черноморского флота. Для решения этой задачи создается Морское управление, Начальником и комиссаром которого в апреле 1919 г. был назначен Н.А.Коваленко. Весной 1919 г. Морское управление приступило к созданию Днепровской флотилии [3, с. 257].

Окончательно структура и штаты Народного комиссариата по военным делам УССР сложились к июню 1919 г. К этому времени в Наркомате, кроме Политического и Главного военно-юридического управлений, были созданы Главное военно-хозяйственное, Главное санитарное, Артиллерийское, Автомобильное, Военно-инженерное и др.

Важным мероприятием по совершенствованию центрального военного аппарата Украины было решение Временного рабоче-крестьянского правительства от 23 января 1919 г. об образовании Высшей военной инспекции Красной Армии УССР [6, с. 51], 26 января 1919 г. Высшая военная инспекция приступила к работе. Всем учреждениям, штабам и заведениям военного ведомства как на фронте, так и в тылу предписывалось исполнять все ее указания, распоряжения и приказы [Там же]. 30 января 1919 г. на Украине было создано Положение о Высшей военной инспекции /за основу принято Положение о Высшей военной инспекции РСФСР от 6 сентября 1918 г./ В задачу Высшей военной инспекции как органа военного контроля вменялось выявление недостатков в военном строительстве [7, ф. 25860, оп. I, д. 570, л. 2-3].

В январе 1919 г. Высшей военной инспекцией УССР были приняты Положение о губернском и уездном военном комиссариате УССР [8, ф. 2550,

оп. I, д. I, л. 175] и Положение о волостном военном комиссариате УССР [там же], в основу которых был положен декрет Совнаркома РСФСР от 8 апреля 1918 г. В положениях, изданных Высшей военной инспекцией УССР, структура и функции местных комиссариатов регламентировались подробнее, чем в декрете РСФСР.

В соответствии с Положениями волостные военкоматы учреждались в каждой волости и находились в непосредственном подчинении уездвоенкомата. Волостным комиссаром был председатель соответствующего исполкома волостного Совета. На волостной военкомат возлагались учет годного к несению военной службы населения и мобилизация его в армию. Волостной военный комиссар как председатель исполкома нес всю ответственность за несвоевременное исполнение распоряжений военных властей, отдаваемых через военкоматы [6, 1919, № 3, ст. 32].

Уездный военный комиссариат создавался аналогично волвоенкомату, а штат его утверждался исполкомом уездного Совета. Уездвоенкомат по правам приравнивался к штабу бригады. Кроме задач, решаемых волостным военкоматом, он организовывал военное обучение населения и создавал уездные вербовочные пункты, вел запись добровольцев и формировал из них боевые единицы. Уездный военкомат имел такие отделы: общий /управления делами/, агитационно-вербовочный, учетный, формирования, обучения и снабжения.

Состав губернского военкомата подбирался исполкомом губернского Совета и утверждался наркомвоенделом УССР. Положение о нем предусматривало, что в случае непредоставления губисполкомом кандидатуры на должность губернского военного комиссара или несоответствия его своему назначению таковая предлагалась окружным военкоматом. Губернский военный комиссар пользовался правами начальника дивизии, а в городе своего постоянного пребывания исполнял обязанности начальника гарнизона. Ему подчинялся военный руководитель военкомата, который утверждался в этой должности наркомвоенделом УССР по представлению окружного военного комиссариата. Военный руководитель в отношении личного состава губвоенкомата пользовался правами начальника штаба дивизии. В его функции входило административное и техническое руководство отделами комиссариата, наблюдение за точным исполнением законов и приказов. Губернский военный комиссариат в дополнение к полномочиям низовых военкоматов ведал допризывной подготовкой граждан и материальным обеспечением войсковых частей и управлений, расположенных в губернии, но не входивших в состав дивизий; наблюдал за революционной дисциплиной, агитационно-просветительской работой в войсках и их бытом; в случаях злоупотреблений со стороны военнослужащих мог отстранить виновного от должности,

а иногда и начать расследование. Для решения своих задач губвоенкомат формировал отделы: административно-мобилизационный, всеобуча, военно-юридический, организационно-просветительский, медико-санитарный, статистический, связи и др. [8, ф. 2550, оп. I, д. I, л. 10].

Высшим звеном в системе военкоматов являлся окружной военкомат, которому принадлежала военно-административная власть в военном округе. Подчинялся он непосредственно Народному комиссариату по военным делам УССР. В ведении окружного военкомата находились вооруженные силы, а также все управления, учреждения и заведения военного ведомства, расположенные в пределах округа. Он выполнял те же функции, что и нижестоящие военкоматы, но основной его задачей во время боев была подготовка и формирование резервов для действующей армии. Состоял военкомат из военно-окружного штаба и окружных дивизионных управлений - мобилизационного, артиллерийского, хозяйственного, военно-инженерного и санитарного. Позже были организованы агитационный и культурно-просветительский отделы. При окружном военкомате работало постоянное совещание под председательством военного комиссара [7, ф. 25860, оп. I, д. 37, л. 14].

Приказ военного отдела Временного рабоче-крестьянского правительства от 28 января 1919 г. поделил всю территорию Украины на три округа: Киевский, Харьковский и Одесский [Там же].

Таким образом, под руководством Коммунистической партии Украины в конце 1918 г. - начале 1919 г. были сделаны важные шаги в создании центрального и местного аппаратов военного управления, которые и развернули работу по строительству регулярной массовой Красной Армии УССР на принципах военной обязанности, классовости и интернационализма. Огромное значение в решении этих проблем сыграли решения VIII съезда РКП/б/. Съезд обсудил доклад ЦК о военном положении и военной политике и наметил развернутую программу военного строительства в Стране Советов. Впервые материалы съезда опубликованы полностью в [9]. Только с учетом всех этих новых материалов и можно правильно представить себе процесс военного строительства в нашей стране в годы гражданской войны и иностранной интервенции.

#### Список литературы

1. Ленин В.И. Доклад о внешнем и внутреннем положении Советской республики: Чрезвычайное заседание пленума Московского Совета рабочих и красноармейских депутатов // Полн. собр. соч. - Т. 38.

2. Ленин В.И. Телеграммы // Полн. собр. соч. - Т. 50.

3. Моряки в борьбе за власть Советов на Украине /1919-1922/: Сб. докум. и материалов. - К., 1969.
4. Известия Центрального Комитета Российской Коммунистической партии /большевиков/. - 1920. - 13 мая.
5. Правда. - 1918. - 26 дек.
6. Собрание узаконений и распоряжений Украинской Советской Республики. 1919 г. - Харьков, 1923.
7. Центральный государственный архив Советской Армии. - Ф. 25860. - Л. 103.
8. Харьковский государственный областной архив. - Ф. 2550.
9. Известия ЦК КПСС. - 1990. - № 8, 10.

В.П.Колесник

#### ОБ УЧАСТИИ ПРЕДПРИЯТИЙ ВЫШЕСТОЯЩЕГО ПОДЧИНЕНИЯ В ФОРМИРОВАНИИ МЕСТНЫХ БЮДЖЕТОВ

Основу взаимоотношений между местными Советами и предприятиями вышестоящего подчинения должны составлять стабильные долговременные нормативы. Разработка таких нормативов предусматривается постановлением ЦК КПСС, Президиума Верховного Совета СССР и Совета Министров СССР от 25 июля 1986 г. "О мерах по дальнейшему повышению роли и усилению ответственности Советов народных депутатов за ускорение социально-экономического развития в свете решений XXVI съезда КПСС" и постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 17 июля 1987 г. "О перестройке финансового механизма и повышении роли Министерства финансов СССР в новых условиях хозяйствования". Закон о государственном предприятии и проект Закона СССР "Об общих началах местного самоуправления и местного хозяйства в СССР" также предполагают введение системы платежей предприятий вышестоящего подчинения в местные бюджеты. Все указанные платежи, которые будут вноситься в бюджеты местных Советов и их внебюджетные фонды, могут быть подразделены на 1/ отчисления от прибыли; 2/ плату за пользование ресурсами; 3/ плату за загрязнение окружающей среды.

Введение отчислений от прибыли предприятий вышестоящего подчинения в местные бюджеты преследует цель обеспечить заинтересованность местных Советов в улучшении результатов деятельности таких предприятий, а значит, и в создании им благоприятных условий и оказании помощи. Вместе с тем вклад предприятий вышестоящего подчинения в местные бюджеты остается незначительным. Так, в 1988 г. в РСФСР отчисления от прибыли