

## АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВЫЕ СРЕДСТВА БОРЬБЫ С БЕСХОЗЯЙСТВЕННОСТЬЮ

В осуществлении курса КПСС на ускорение социально-экономического развития страны наряду со всемерной интенсификацией производства на основе научно-технического прогресса, структурной перестройки экономики, эффективных форм управления, организации и стимулирования труда [1, с. 27], более полным использованием имеющихся резервов экономии материальных ресурсов важное значение приобретают административно-правовые средства борьбы с бесхозяйственностью. Под бесхозяйственностью понимается отклонение от нормального режима функционирования социалистического экономического механизма. Результаты бесхозяйственности как нерационального, неэкономного ведения хозяйствования проявляются в неисполнении плановых заданий, нанесении материального ущерба предприятиям, потерях рабочего времени, порче и приведении в негодность товароматериальных ценностей, замораживании сырья, неэффективном использовании резервов и финансовых ресурсов, разного рода моральных потерях [5, с. 21].

Административно-правовые средства борьбы с бесхозяйственностью — это урегулированные нормами административного права взаимосвязанные способы, посредством которых обеспечивается ее предупреждение и пресечение. К таким основным административно-правовым средствам относятся: ее административно-правовое регулирование; разносторонняя деятельность государственных органов, общественных организаций и трудовых коллективов по предупреждению и пресечению бесхозяйственности; привлечение к административной ответственности должностных лиц за отступление от установленного режима функционирования социалистического экономического механизма. Указанным средствам отведено важное место в совершенствовании хозяйственного механизма, усилении режима экономии, воспитании работников в духе бережного отношения к социалистической собственности.

Сущность и значение правового регулирования борьбы с бесхозяйственностью заключается в определении и реализации разнообразных организационно-правовых мер, направленных на усиление экономии и рациональное использование всех видов сырья и материалов, создание научно обоснованных планов и нормативов выпуска продукции и расходования сырья, совершенствование способов контроля за хозяйственной деятель-

ностью предприятий и объединений. Особое место в регулировании занимают законодательные акты, совместные постановления ЦК КПСС и Совета Министров СССР, правительственные акты, направленные на усиление работы по экономии и рациональному использованию сырьевых, топливно-энергетических и других материальных ресурсов, совершенствование деятельности государственных органов в административно-хозяйственной сфере. Административно-правовое регулирование признано активизировать применение экономических рычагов, других стимулов, обеспечивающих усиление режима экономии и борьбу с бесхозяйственностью.

В последние годы усиливается использование административно-правовых средств в деятельности министерств и ведомств, их органов на местах в обеспечении умелого, хозяйственного расходования всех видов ресурсов, более интенсивном использовании достижений научно-технического прогресса для усиления режима экономии. Совершенствуется контрольно-ревизионная работа центральных органов управления, повышается роль бухгалтерского учета в рациональном и экономном использовании ресурсов [3, 1982, № 22, ст. 113; 1985, № 13, ст. 54]. С 1983 г. наряду с показателями себестоимости продукции утверждаются лимиты материальных затрат. Урегулированы порядок реализации сверхнормативных и неиспользуемых материальных ценностей, нормы учета и отчетности расходования и экономии материальных ресурсов [3, 1981, № 22, ст. 126].

Важные задачи в деле экономического, хозяйственного расходования товароматериальных ценностей решают и функциональные органы, наделенные надведомственными полномочиями. Государственный плановый комитет СССР, государственные комитеты по материально-техническому снабжению, по науке и технике, по ценам и другие регулируют и координируют деятельность министерств и ведомств, предприятий и объединений в соответствующих сферах, способствуют совершенствованию хозяйственного метода руководства. Роль местных хозяйственных органов заключается в непосредственном проведении в жизнь решений министерств, государственных комитетов и ведомств. От их умелого подхода к работе и зависит конечный результат в борьбе с бесхозяйственностью.

Важные функции в обеспечении режима экономии и борьбе с бесхозяйственностью принадлежат местным Советам народных депутатов. С помощью разнообразных организационно-правовых форм и методов они эффективно используют свои полномочия во всех отраслях хозяйства. В соответствии с постановлением Президиума Верховного Совета СССР «О работе Советов народных депутатов по усилению режима экономии и рациональному использованию материальных ресурсов» от 25 августа 1981 г. [2, 1981, № 35, ст. 1013] местными Советами немало делается для обеспечения коренного улучшения работы по ру-

ководству подчиненными им государственными органами, предприятиями, объединениями и организациями в области экономии и рационального использования сырья, материалов топлива, энергии, сельскохозяйственных продуктов и других материальных ресурсов. Их деятельность в обеспечении режима экономии и борьбы с бесхозяйственностью заключается в координации усилий других государственных органов, предприятий, объединений различной ведомственной подчиненности по выполнению государственных заданий, рациональному использованию материальных ресурсов, кооперации производства, созданию вспомогательных цехов, баз, складских помещений, подъездных путей, коммуникаций общего пользования [4].

Важная роль в деле борьбы с бесхозяйственностью принадлежит органам народного контроля, на которые возложено осуществление контрольных функций за исполнением директив партии и государства по выполнению государственных планов и заданий. Свой вклад в решение вопросов, связанных с усилением режима экономии и бережливости, борьбой с бесхозяйственностью, вносят общественные организации и трудовые коллективы. Их деятельность помогает совершенствовать управление промышленными объединениями, входящими в них предприятиями и организациями, служит важным средством сочетания общегосударственных интересов с личными, способствует совершенствованию и распространению рациональных, хозяйственных методов работы, своевременному и высококачественному выполнению народнохозяйственных планов.

В деле обеспечения режима экономии и борьбы с бесхозяйственностью используются и меры административной ответственности. В настоящее время усилена ответственность должностных лиц и граждан за неэкономное расходование электрической и тепловой энергии, некоторые иные правонарушения в области хозяйственной и бытовой деятельности. На XXVII съезде подчеркивалась необходимость усиления применения мер административного воздействия к лицам, виновным в выпуске недоброкачественной продукции, принятия специального закона о качестве продукции [1].

Административная ответственность способствует наведению порядка в междоговорных отношениях, интенсификации производства, расширению прав и хозяйственной самостоятельности предприятий, позволяет решительно пресекать любые проявления ведомственности и местничества, бюрократизма и волюнтаризма.

**Список литературы:** 1. Горбачев М. С. Политический доклад Центрального Комитета КПСС XXVII съезду Коммунистической партии Советского Союза, 25 февраля 1986 г. М., 1986. 2. Ведомости Верховного Совета СССР. 3. СП СССР. 4. Авакьян С. А. Советы и руководство экономикой. М., 1985. 5. Павловский Р. С. Экономное использование ресурсов — принцип социалистического хозяйствования//Рад. право, 1983. № 6. С. 21.

*Поступила в редколлегию 17.12.84.*