

**СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ УПРАВЛЕНИЯ НАРОДНЫМ
ХОЗЯЙСТВОМ В СССР — ОБЪЕКТИВНАЯ ЗАКОНОМЕРНОСТЬ**

Совершенствование управления народным хозяйством — важнейший резерв ускорения темпов экономического роста, фактор повышения качества всей работы, эффективности социалистической экономики. Опираясь на мощный материальный и духовный арсенал, ЦК КПСС выдвинул стратегию ускорения социально-экономического развития страны, заключающуюся в повышении темпов экономического роста. Усилия сосредоточены на всемерном развитии всех отраслей промышленности, сельского хозяйства, транспорта, строительства, всемерной интенсификации производства на основе научно-технического прогресса, структурной перестройки экономики, эффективных форм управления, организации и стимулирования труда. Курс на ускорение предусматривает проведение активной социальной политики, последовательное утверждение принципа социальной справедливости, совершенствование общественных отношений, обновление форм и методов работы политических и идеологических институтов, углубление социалистической демократии, решительное преодоление инерции, застойности и консерватизма — всего, что сдерживает общественный прогресс. «Главное, что должно обеспечить нам успех, — живое творчество масс, максимальное использование возможностей и преимуществ социалистического строя» [2, с. 22].

Совершенствование управления народным хозяйством в условиях совершенствования социализма — объективная закономерность, обусловленная сущностью социалистического строя, высоким уровнем разделения общественного труда, возрастающими масштабами производства, его концентрации, специализации и кооперирования. Важное значение приобретают вопросы преодоления ведомственной разобщенности и организации программно-целевого управления.

Проблемы совершенствования управления народным хозяйством постоянно находятся в центре внимания КПСС. В соответствии с решениями партии осуществляется ориентация управленческой деятельности на дальнейшее повышение эффективности и качества работы, достижение высоких конечных народнохозяйственных результатов, более полное удовлетворение растущих общественных и личных потребностей. В настоящее время осуществляется комплекс мероприятий по совершенствованию хозяйственного механизма, улучшению организационной структуры управления, стиля и методов работы.

В статье 16 Конституции СССР сказано, что руководство экономикой осуществляется на основе государственных планов экономического и социального развития, с учетом отраслевого и территориального принципов, в сочетании централизованного управления с хозяйственной самостоятельностью и инициативой предприятий, объединений и других организаций, при активном использовании хозяйственного расчета, прибыли, себестоимости и других экономических рычагов и стимулов.

XXVII съезд КПСС, определяя основные направления совершенствования управления народным хозяйством, указал на необходимость осуществлять дальнейшее совершенствование управления народным хозяйством, поднять роль основного производственного звена, повысить научный уровень планирования, действенность экономических рычагов и стимулов, совершенствовать организационную структуру управления на всех его уровнях и во всех звеньях народного хозяйства, повысить роль и ответственность республиканских и местных органов в управлении хозяйственным и социально-культурным строительством [4]. Реализация намеченных задач дает возможность добиться эффективного использования имеющихся резервов, проводить строжайший режим экономии, повсеместно внедрять ленинский стиль хозяйствования.

Среди узловых проблем развития социалистической экономики, выдвинутых партией на современном этапе, важнейшее место занимают кардинальное совершенствование стиля, форм и методов хозяйственной деятельности, выработка и проведение в жизнь единой системы мер, охватывающей основные стороны управления народным хозяйством. Речь идет о необходимости наладить, прежде всего, планомерную организацию деятельности общества по ускорению его развития, наиболее, полному использованию имеющихся возможностей, объединению всего советского народа вокруг главных целей политики партии. Для решения поставленных задач нужно не только улучшить организационные методы руководства, но и поднять уровень экономического мышления, последовательно использовать экономические законы в хозяйственном строительстве.

Плановое развитие народного хозяйства — один из центральных экономических законов социализма. Планы экономического и социального развития — главный инструмент реализации экономической и социальной политики партии. В них находят отражение коренные интересы народа, каждого советского человека. В социалистическом обществе, обществе равенства и справедливости, плановое руководство хозяйством — объективная необходимость.

В настоящее время в народном хозяйстве страны происходят процессы, ведущие к сокращению числа министерств и ведомств, других органов управления, что в свою очередь приводит к ослаблению ведомственной разобщенности, улучшению

координации деятельности смежных отраслей народного хозяйства, сокращению управленческого аппарата и его удешевлению, внедрению в управление экономических методов.

КПСС указывает пути преодоления ведомственной разобщенности, среди которых важнейшее место отводится планированию. Современные производительные силы страны требуют тесного и умелого соединения усилий различных регионов и республик, разумного использования природных и трудовых ресурсов каждой республики, наиболее рационального включения потенциала каждой из них в общесоюзный. Все это требует превращения «...государственного экономического механизма в единую крупную машину, в хозяйственный организм, работающий так, чтобы сотни миллионов людей руководились одним планом...» [1, т. 36, с. 7].

Планомерность развития всех отраслей народного хозяйства, всех республик и регионов, требующая научно обоснованных соотношений между отраслями и внутри них, между республиками и отдельными областями, — одно из преимуществ социалистической системы хозяйства. Общественная собственность обеспечивает планомерное установление пропорциональности общественного производства, необходимые условия для действия экономического закона планового развития народного хозяйства.

Усиление воздействия планирования на ускорение социально-экономического развития страны, формирование прогрессивной структуры общественного производства, его интенсификацию, сбалансированное и пропорциональное развитие, эффективное использование производственного и научно-технического потенциала обусловлено рядом новых производственно-технических и социальных факторов. С одной стороны, это создание высокоразвитого производства с прогрессивной структурой и разветвленными хозяйственными связями и выдвигание на первый план задачи существенного повышения благосостояния трудящихся. С другой — углубление общественного разделения труда в ходе научно-технического прогресса, возрастание взаимозависимости отраслей экономики, их взаимообусловленности. Возникает необходимость разработки крупных народнохозяйственных программ на длительный период времени, охватывающий 10—15 и более лет. В таких условиях повышается роль и значение государственного планирования, включающего долгосрочные планы (программы), пятилетние и годовые планы.

КПСС ставит задачу шире использовать целевые комплексные программы как органические составные части государственных перспективных планов экономического и социального развития, повысить их обоснованность, направленность на конечные результаты, решение конкретных научно-технических, экономических и социальных задач. При этом делается упор на внедрение на всех уровнях руководства экономикой более со-

вершенных плановых показателей, дифференцированных с учетом специфики ее областей, наиболее полно отражающих и стимулирующих рост производства, повышение его эффективности, производительности труда, качества продукции, экономию рабочего времени, металла, энергии и других ресурсов. Важное условие повышения роли пятилетнего плана — его стабильность, разработка с распределением по годам балансов материальных, трудовых и финансовых ресурсов, денежных доходов и расходов, балансов производственных мощностей, образование необходимых резервов, оценка выполнения планов по нарастающим итогам с начала пятилетки.

Повышение роли плана вызывает необходимость улучшения качественных показателей, усиливает ответственность объединений и предприятий за выполнение обязательств по поставкам продукции в заданной номенклатуре и улучшение ее качества. Вместе с тем партия предусматривает необходимость повышения ответственности плановых органов, министерств и ведомств, Советов Министров союзных республик за обоснованность и своевременное доведение планов до исполнителей.

Совершенствование управления народным хозяйством, рост экономического могущества неразрывно связаны с использованием достижений научно-технического прогресса. «Партия будет всемерно содействовать дальнейшему наращиванию и эффективному использованию **научно-технического потенциала** страны, разворачиванию научных исследований, открывающих новые возможности крупных, революционных сдвигов в интенсификации экономики» [3, с. 142]. Более полное соединение возможностей науки и общественных потребностей кроется в дальнейшем развитии организационных форм, совершенствовании управления народным хозяйством.

В современных условиях основной сферой соединения науки и производства являются крупные объединения. В объединениях имеются необходимые условия для фактической реализации научных достижений, выбора лучших способов применения достижений науки с учетом потребностей производства и общества. Объединения обладают для этого достаточными ресурсами, в них может быть организован анализ затрат времени и ресурсов на отдельные научно-технические программы, есть возможности для накопления соответствующей нормативно-статистической базы, необходимой для прогнозирования и планирования научно-технических программ. Создание объединений позволяет не только ускорять процесс концентрации производства, но и развивать специализацию в различных сферах народного хозяйства, повышать эффективность производства, шире применять экономические методы, хозрасчет. Переход к двух- и трехзвенным системам управления, создание производственных объединений в качестве первичного звена в управлении производством и некоторыми другими сферами

народного хозяйства привели к необходимости расширения самостоятельности объединений и предприятий с тем, чтобы решение большинства вопросов производственно-хозяйственной деятельности происходило непосредственно на предприятиях и в объединениях.

Рост масштабов современной экономики, небывалое усложнение отраслевых и территориальных хозяйственных связей породили сложности в управлении огромными ресурсами из единого центра. Изменяются функции управления народным хозяйством, его цели и задачи.

Народное хозяйство страны имеет отраслевую структуру, что налагает отпечаток на систему управления им. Государственное управление любой отраслью народного хозяйства строится с учетом ее особенностей, а разделение труда по управлению соответствует, в принципе, разделению труда в сфере экономики.

Существенное значение приобретает борьба с бюрократизмом, за сокращение штатов аппарата управления. Это прежде всего работа по наведению порядка в информации, укрощению бумажного потока, строгий запрет на создание все новых управленческих органов (контор) и на дробление действующих.

В деле улучшения управления экономикой страны большое значение отводится мерам, направленным на расширение хозяйственной самостоятельности предприятий и объединений, повышение ответственности за результаты хозяйственной деятельности. На это направлены проводящиеся ныне мероприятия по расширению самостоятельности органов управления и повышению личной ответственности работников аппарата государственного управления за конечные результаты работы, ограничению мелочного вмешательства в дела предприятий и объединений со стороны министерств и руководителей подотраслей.

Цель проводимых мероприятий — реальное вовлечение трудящихся в управление делами своих предприятий и общества в целом, развитие начал самоуправления в государственной и общественной жизни, последовательное обогащение содержания демократического централизма, упрочение его социалистической природы.

Наряду с другими мероприятиями большое значение в совершенствовании управления народным хозяйством, в решении межотраслевых и территориальных проблем отводится создаваемым территориально-производственным комплексам. В реализации программ формирования и развития комплексов принимают участие десятки министерств и ведомств. Осуществление этих программ затрагивает хозяйственные интересы ряда республик, краев, областей. Для согласованного решения вопросов, возникающих в процессе реализации программ, в РСФСР, например, при Госплане республики и исполкомах

местных Советов народных депутатов образованы междуведомственные комиссии, которые всесторонне рассматривают различные варианты размещения предприятий с учетом природных и экономических факторов, вопросы специализации и комплексного развития хозяйства экономических районов. Однако бывают случаи, когда на одной и той же территории действуют маломощные предприятия разных министерств или нужный в данной местности объект не строится, поскольку ни одна организация не имеет для этого необходимых средств. Только при объединении усилий и ресурсов нескольких предприятий такой объект возможно построить. Вместе с тем административными методами данный вопрос разрешить нельзя, так как каждое предприятие подчинено по вертикали своему министерству. Вопрос решается на уровне министерств.

В решении этих задач должно сыграть свою роль широкое развитие межотраслевой кооперации производств, находящихся на одной и той же территории, устранение неоправданного дублирования и параллелизма в создании различными ведомствами объектов производственной и непроизводственной инфраструктуры. В этом и заключается перспективность создаваемых межотраслевых территориально-производственных комплексов. Межотраслевые объединения позволяют предприятиям перешагнуть ведомственные границы. Инициатором создания таких объединений могут выступать и местные Советы как наиболее заинтересованные в сбалансированном развитии территории.

Процесс совершенствования государственного управления экономикой неразрывно связан с созданием и внедрением в управление АСУ как одного из элементов научно-технической революции. Автоматизация управления повышает его качество, оказывает влияние на эффективность всего общественного производства. КПСС и Советское государство принимают необходимые меры по обеспечению дальнейшего развития и повышения эффективности АСУ и ВЦ, объединяя их в единую общегосударственную систему сбора и обработки информации для учета, планирования и управления. Назрела необходимость добиться взаимосвязи ЭВМ различных отраслей и сфер технически и информационно, шире создавать вычислительные центры коллективного пользования, что позволит получить от них наибольшую отдачу.

Большую роль в совершенствовании управления народным хозяйством играет повышение ответственности за результаты хозяйственной деятельности. КПСС требует оценивать работу кадров аппарата управления и особенно руководителей исходя прежде всего из их личного вклада в решение производственных и научно-технических задач, морально-политических качеств, умения организовать дело.

Строгое соблюдение социалистической законности, решительная борьба с любыми проявлениями ведомственности и местничества, мелочной опеки, неоправданной регламентации хозяйственной деятельности, высокая организованность, деловитость, компетентность, личная ответственность каждого за порученный участок работы, оптимальное применение мер экономического стимулирования, совершенствование законодательства — важные средства улучшения управления народным хозяйством.

Список литературы: 1. Ленин В. И. Полн. собр. соч. 2. Политический доклад ЦК КПСС XXVII съезду партии//Материалы XXVII съезда Коммунистической партии Советского Союза. М., 1986. 3. Программа КПСС//Там же. 4. Основные направления экономического и социального развития СССР на 1986—1990 годы и на период до 2000 года//Там же.

Поступила в редколлегию 29.10.84.

В. Н. САМСОНОВ, канд. юрид. наук, *Е. К. ШУМЕЙКО*

Харьков

КОНСТИТУЦИЯ СССР И РАЗВИТИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В ОБЛАСТИ КУЛЬТУРЫ

Обеспечивая дальнейшее укрепление правовой основы социалистического общества, совершенствование советского законодательства, Конституция СССР выступает основополагающим политико-правовым фундаментом обширной, имеющей крупное социально-политическое значение программы правовых работ, осуществляемых во всех сферах государства, включая и управление культурой. Программа объединяет основные направления законодательных работ, обеспечивает их эффективную реализацию в форме создания свода Законов СССР и республиканских сводов. Обновление советского законодательства, проводимое на основе Конституции СССР, идет по пути создания и принятия соответствующих нормативных актов, приведения ранее действовавших в соответствие с современными требованиями.

Закрепив в области культуры основные направления и цели политики Советского государства, Конституция СССР открыла новые возможности и перспективы дальнейшего повышения культурного уровня советского народа, совершенствования государственного управления культурой, его административно-правовой формы. В Политическом докладе ЦК КПСС XXVII съезду партии Генеральный секретарь ЦК КПСС М. С. Гор-