

ство и внешняя политика. М., 1909. 10. Современная дипломатия буржуазных государств. М., 1981. 11. Талалаев А. М. Право международных договоров. М., 1980. 12. Шуриалов В. М. Международные правоотношения. М., 1971.

Поступила в редколлегию 15.03.86.

## ТРИБУНА МОЛОДОГО УЧЕНОГО

А. М. АХМАЧ

Харьков

### О СОВЕРШЕНСТВОВАНИИ ОРГАНИЗАЦИОННОЙ РАБОТЫ МЕСТНЫХ СОВЕТОВ НАРОДНЫХ ДЕПУТАТОВ В СВЕТЕ РЕШЕНИЙ XXVII СЪЕЗДА КПСС

XXVII съезд КПСС особое внимание обратил на совершенствование организационной работы местных Советов народных депутатов, которые «могут и должны стать одним из наиболее эффективных звеньев мобилизации масс на ускорение социально-экономического развития страны» [3, с. 56]. Перед ними стоит задача закрепить в своей деятельности заданный съездом деловой настрой, созданную им атмосферу высокой принципиальности, откровенного выявления и решительного устранения недостатков и упущений.

В настоящее время права и возможности местных Советов реализуются на практике еще не в полную меру. Это определяется и инерцией мышления работников Советов, и нерасторопностью их исполнительных органов, и недооценкой роли представительных демократических институтов. Не случайно многие решения подчас длительное время остаются на бумаге, не реализуются. Большинство вопросов, рассматриваемых на сессиях местных Советов, подготавливается без участия депутатов, исключительно штатными работниками исполкома. Зачастую выполнение обязанностей местными Советами лишь сводится к принятию решений, которые или вовсе не выполняются, или масштаб выполненной работы незначителен, контроль за реализацией принятых решений ведется не на должном уровне: бумажная волокита и ненужная писанина лишают работу четкости и слаженности, бюрократизируют аппарат управления. Подобные методы работы складывались годами. Их преодоление требует времени, настойчивости, новых знаний и навыков. В. И. Ленин подчеркивал: «Самый худший у нас внутренний враг — бюрократ...» <...> «От этого врага мы должны очиститься. <...> На этот счет никаких колебаний быть не может» [1, т. 45, с. 15].

Настало время решительной борьбы с такими негативными тенденциями в работе аппарата местных Советов, как консерватизм, успокоенность, казенно-равнодушное отношение к людям,

ведомственность и местничество, безответственность, отсутствие деловитости и творческой инициативы, слабый контроль со стороны Советов.

Местным Советам народных депутатов необходимо на деле осуществлять решительный поворот в содержании и стиле своей работы в соответствии с требованиями партии, обеспечивать совершенствование демократических начал в управлении, четкость и оперативность в работе. Но все, что в этом направлении сделано и делается, необходимо оценивать не мерками вчерашнего дня, а масштабом и сложностью новых задач. Одна из основных причин недостатков в работе местных Советов — ослабление контроля за работой аппарата со стороны трудящихся, общественных организаций, самих Советов за деятельностью своего аппарата.

«Развитие самоуправления народа, — подчеркнул Генеральный секретарь ЦК КПСС М. С. Горбачев в Политическом докладе ЦК КПСС XXVII съезду партии, — требует **дальнейшего углубления демократических начал в управлении**, в деятельности исполкомов Советов, их аппаратов, всех других государственных органов...» [2, с. 57]. Перед местными Советами стоит задача поднять эффективность сессий Советов, усилить аналитическую и контрольную деятельность постоянных комиссий, расширить практику депутатских запросов, гласность в работе, улучшить информированность населения о принимаемых решениях и ходе их выполнения; исполнительным органам рекомендуется более тщательно рассматривать и учитывать рекомендации комиссий, предложения и замечания депутатов. Формальное проведение сессий Советов, недостаточно активная работа депутатов и постоянных комиссий приводят к тому, что не всем социальным нуждам населения, за удовлетворение которых призваны отвечать местные органы власти, уделяется должное внимание. Контакты депутатов с избирателями носят подчас эпизодический характер, отсутствует в ряде мест коллегиальная и персональная ответственность работников местных Советов за все происходящее на их территории.

Проблема совершенствования организационной работы местных Советов находится в непосредственной связи с вопросами дальнейшей демократизации управления, расширения общественной самодеятельности, возведения в норму критики и самокритики. Однако следует учитывать, — и это отмечалось на XXVII съезде партии, — без широкого, смелого обсуждения наиболее злободневного, касающегося всех, неизбежны ошибки, издержки управления. Демократическое решение самых существенных вопросов, тех, что еще недавно считалось неприктым выносить на открытое обсуждение, — это нелегкий для руководителя процесс. Крайности тем и опасны, что способны скомпрометировать здоровые начала, исказить правильные принципы. Совершенствование социалистической демократии необходимо не для разговоров, а для дела, для истинных перемен.

В Программе КПСС марксистско-ленинская идея социалистического самоуправления народа получила развитие применительно

к современным условиям. Суть самоуправления К. Маркс, Ф. Энгельс и В. И. Ленин определяли как реальное практическое участие все большей массы трудящихся в разработке, обсуждении, принятии и осуществлении социально-экономических решений. В этом — один из решающих рычагов активизации человеческого фактора. В. И. Ленин никогда не противопоставлял социалистическое государство, советскую государственную власть самоуправлению народа. «...Народ, объединенный Советами, — писал В. И. Ленин, — вот кто должен управлять государством» [1, т. 31, с. 188]. В Программе партии указано, что в деятельности Советов любого уровня должны все полнее осуществляться демократические принципы работы: коллективное, свободное, деловое обсуждение и решение вопросов; гласность; самокритика и критика; регулярная отчетность и ответственность депутатов вплоть до досрочного отзыва тех, кто не оправдал доверия избирателей; контроль за работой исполнительных и других органов; широкое привлечение граждан к участию в управлении. Нельзя забывать, что деятельность местных Советов самым непосредственным образом связана с повседневной жизнью населения. Любые просчеты и упущения в их работе немедленно фиксируются общественным мнением, создают неблагоприятный социально-психологический климат, подрывают авторитет местных Советов.

Во исполнение решений XXVII съезда КПСС местным Советам народных депутатов важно повысить эффективность контроля за деятельностью аппарата управления. Целесообразным было бы ввести в практику работы местных Советов рассмотрение на каждой сессии отчетов подконтрольных и подотчетных им исполкомов, их отделов и управлений. Результативности контроля будет способствовать расширение полномочий постоянных комиссий, усиление их контрольных функций, в том числе в отношении исполкомов, их отделов и управлений. Повышение действенности контроля местных Советов неразрывно связано с информацией населения об их деятельности, с постоянным расширением гласности в их работе. В литературе указывается на следующие пути дальнейшего развития демократических начал в деятельности местных Советов: «а) самостоятельно, без произвольного вмешательства сверху решать вопросы своей компетенции; б) шире участвовать в решении общегосударственных вопросов; в) в полной мере, не только юридически, но и фактически «подчинить» себе соответствующие исполнительные органы и их аппарат; г) приблизиться к населению подведомственной территории во всей своей деятельности» [4, с. 67]. Однако здесь имеется в виду не стремление к местному самоуправлению независимо от центра, а демократический путь расширения реальных полномочий Советов: с одной стороны, расширение их прав как представительных органов, недопущение возвышения исполкомов и их аппарата по отношению к Совету, его комиссиям, депутатам, с другой — перевоспитание кадров исполнительного и распорядительного аппарата в духе более демократической политико-правовой культуры управления. Успех

решения поставленной XXVII съездом КПСС задачи по углублению демократических начал в управлении немыслим без гласности. Этому должна быть подчинена работа местных Советов, регулярность и действенность отчетов исполкомов, их отделов и управлений перед трудовыми коллективами и собраниями населения. Важное значение имеет работа постоянных комиссий, комитетов, групп и постов народного контроля, средств массовой информации.

В свете решений XXVII съезда КПСС, постановления Президиума Верховного Совета СССР от 31 марта 1986 г. «О задачах Советов народных депутатов, вытекающих из решений XXVII съезда КПСС» [3, 1986, № 14, ст. 230] местные Советы народных депутатов призваны коренным образом изменить содержание и стиль своей работы, обеспечить всестороннее развитие демократических начал в управлении, четкость и оперативность в работе исполнительных и распорядительных органов, поднять эффективность работы сессий местных Советов, их постоянных комиссий. Решение задачи улучшения сессионной работы местных Советов связано с увеличением круга рассматриваемых и решаемых ими задач, более деловым характером обсуждения вопросов и всесторонней оценкой подготовленных проектов решений, увеличением продолжительности сессий, выработкой более гибких форм сессионной работы (широкое информирование населения, рассмотрение проектов решений местных Советов в трудовых коллективах, расширение практики выездных сессий, освещение в печати работы сессий, сочетание пленарных и секционных заседаний), повышением реального престижа решений местных Советов. Важно, чтобы на сессиях, заседаниях исполкомов, постоянных комиссий, депутатских групп была создана обстановка деловитости и требовательности, способствующая практическому, откровенному обмену мнениями, объективной оценке достигнутых результатов, выработке конкретных решений. Необходимо и в дальнейшем расширять практику депутатских запросов, гласность в работе, информированность населения о принимаемых решениях и ходе их выполнения; повысить роль народных депутатов во всех сферах деятельности Советов, а также реальную ответственность каждого депутата перед избирателями и трудовыми коллективами. Следует также обеспечить внимательное рассмотрение местными Советами конкретных предложений и просьб граждан, не допускать проявлений ведомственности и местничества, бюрократизма, равнодушного отношения к их запросам; совершенствовать практику обсуждения в трудовых коллективах и по месту жительства населения актуальных жизненных вопросов, проектов решений местных Советов, эффективнее использовать собрания граждан, средства массовой информации, учет общественного мнения.

**Список литературы:** 1. Ленин В. И. Полн. собр. соч. 2. Материалы XXVII съезда КПСС. М., 1986. 3. Ведомости Верховн. Совета СССР. 4. Гулиев Е. В. Теоретические вопросы социалистического самоуправления//Сов. гос-во и право. 1986. № 2.

*Поступила в редколлегию 19.03.86.*