

Список литературы: 1. Маркс К., Энгельс Ф. Соч. 2-е изд. 2. Ленин В. И. Полн. собр. соч. 3. Материалы XXVII съезда КПСС. М., 1986. 4. Горбачев М. С. Избранные речи и статьи. М., 1985. 5. Барабашов Г. В., Шеремет К. Ф. Конституция СССР и теоретические проблемы развития Советов//Сов. государство и право. 1985. № 5. С. 33—42. 6. Карельский В. М. О диалекте социалистической демократии//Проблемы теории социалистического государства и права. М., 1977. С. 18—20. 7. Кейзеров Н. М. Политическая и правовая культура. Методологические проблемы. М., 1983. 8. Керимов Д. А. Демократизм советского государственного строительства//Вопр. философии. 1984. № 4. С. 3—21. 9. Кузьмин Е. Л. Вопросы демократии и борьба идей о международных отношениях М., 1984. 10. Общая психология. М., 1981. 11. Правда. 12. Сафаров Р. А. Взаимодействие государства и социального прогресса//Социалистическое государство и общественный прогресс. М., 1982. С. 22—31. 13. Шахназаров Г. Х. Социалистическая судьба человечества. М., 1978.

Поступила в редколлегию 12.03.86.

А. А. ПУШКИН, д-р юрид. наук

Харьков

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПРАВОВОГО ПОЛОЖЕНИЯ ОБЪЕДИНЕНИЙ И ПРЕДПРИЯТИЙ В СВЕТЕ РЕШЕНИЙ XXVII СЪЕЗДА КПСС

В Политическом докладе ЦК КПСС XXVII съезду партии М. С. Горбачев, говоря об основных направлениях экономической политики, отметил, что решение новых задач в экономике невозможно без глубокой перестройки хозяйственного механизма, создания целостной, эффективной и гибкой системы управления, позволяющей полнее реализовать возможности социализма [1, с. 33].

В стране был проведен широкомасштабный экономический эксперимент, итоги которого, с учетом взятого партией курса на ускорение социально-экономического развития страны, были подведены на апрельском (1985 г.) Пленуме ЦК КПСС и специальном совещании в ЦК КПСС в июле 1985 г. по вопросам научно-технического прогресса в народном хозяйстве. В результате был принят ряд важных постановлений, одним из которых является постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 12 июля 1985 г. «О широком распространении новых методов хозяйствования и усилении их воздействия на ускорение научно-технического прогресса» [2, 1985, № 18, ст. 118]. «Новые методы хозяйствования, апробированные экспериментально, с нынешнего года, — отметил М. С. Горбачев, — вошли в жизнь предприятий и объединений, выпускающих половину всей промышленной продукции. Начато их внедрение в сфере бытового обслуживания, в строительстве, на транспорте» [1, с. 34].

Все это обусловило существенные изменения в правовом положении объединений и предприятий — основных звеньев хозяйственной системы.

Так, в целях обеспечения постоянного и реального научно-технического обновления производства, отвечающего общегосударственным интересам, установлено, что министерства (ведомства) задания по изготовлению опытных образцов и освоению серийного производства основных видов новой техники включают в планы производственных объединений и предприятий в натуральном выражении. Это, бесспорно, действенная форма осуществления научно-технической политики в народном хозяйстве, которая дает возможность ориентировать предприятия и объединения на внедрение в производство определенных научно-технических достижений.

Вместе с тем расширены и финансовые возможности производственных объединений и предприятий по созданию новой техники. Значительная часть связанных с этим работ осуществляется за счет дополнительно выделенных им средств из единого фонда развития науки и техники вышестоящих органов. При этом, что особенно важно отметить, для более полного учета работ по созданию новой техники при оценке конечных результатов хозяйственной деятельности производственных объединений и предприятий, а также в целях повышения их ответственности и заинтересованности в своевременном проведении этих работ предусмотрено, что, начиная с 1986 г., производственные объединения и предприятия включают в объем реализуемой продукции стоимость работ по освоению в производстве новой техники, оплаченных за счет выделенных им средств единого фонда развития науки и техники. Это безусловно важный экономический стимул в максимальном использовании указанных средств, ибо средства, использованные из данного фонда, должны затем возмещаться покупателями и заказчиками новой техники производственным объединениям и предприятиям и оставаться в их непосредственном распоряжении. Они не подлежат изъятию вышестоящими органами, хотя ранее и были получены из их централизованных фондов.

Соответственно невыполнение предусмотренных планом заданий по освоению в производстве изделий новой техники, финансируемых за счет указанных средств, учитывается при оценке выполнения плана реализации продукции, исходя из обязательств по поставкам, согласно заключенным договорам.

Производственные объединения и предприятия — это организации, действующие на хозрасчете и являющиеся юридическими лицами. Все свои расходы по производству продукции они должны покрывать доходами от ее реализации. «Важно неукоснительно проводить в жизнь принцип, согласно которому предприятия и объединения полностью отвечают за безубыточность своей работы», — подчеркнул М. С. Горбачев [1, с. 40]. Поэтому цены, по которым они реализуют свою продукцию по договорам с другими организациями, также должны оказывать существенное влияние на их финансовое положение и научно-технический уровень производства. Так, начиная с 1986 г., по продукции производственно-технического назначения, соответствующей высшей категории качества, в зависимости от ее экономической эффективности, применяется

надбавка к оптовой цене в размере до 30 %. На продукцию же, отнесенную лишь к первой категории, — скидка с оптовой цены в первый год в размере 5 %, во второй — 10 %, в третий — 15 %. Если при повторной аттестации такая продукция не будет отнесена к высшей категории качества, она должна быть снята с производства. Эти суммы скидок с оптовых цен перечисляются производственными объединениями и предприятиями-изготовителями продукции в доход государственного бюджета, притом до 70 % они возмещаются за счет их фондов материального поощрения. Несомненно, что данная мера будет иметь большое стимулирующее значение в деле повышения эффективности работы производственных объединений и предприятий.

Расширены возможности производственных объединений и предприятий и в проведении мероприятий по обновлению основных производственных фондов за счет собственных средств и кредитов банков.

Увеличены размеры отчислений средств от прибыли в фонды развития производства объединений и предприятий; образование этих фондов осуществляется по стабильным на пятилетие нормативам, что создает устойчивость финансового положения производственных объединений и предприятий на длительный период; средства таких фондов могут накапливаться производственными объединениями и предприятиями для осуществления необходимых мероприятий в последующие плановые периоды; средства этих фондов руководителями производственных объединений и предприятий с согласия трудовых коллективов могут использоваться по самым различным направлениям, обеспечивающим техническое перевооружение и реконструкцию производства, подготовку выпуска новой продукции и внедрение прогрессивных технологических процессов, устранение узких мест в основном и вспомогательном производствах, расширение выпуска товаров народного потребления, рост производительности труда и снижение себестоимости продукции.

Важно отметить, что производственные объединения и предприятия за счет средств фонда развития производства самостоятельно разрабатывают и утверждают планы технического перевооружения производства. Связанные с этим данные об объеме капитальных вложений они представляют соответствующим министерствам (ведомствам), которые учитывают их в полном объеме как нецентрализованные и представляют их вместе с проектами планов централизованных капитальных вложений в Госплан СССР для учета при подготовке проектов планов. Предусмотрена и действенная система материально-технического обеспечения самостоятельно разрабатываемых производственными объединениями и предприятиями планов технического перевооружения. Установлено, что разработка планов материально-технического снабжения Госпланом СССР, Госснабом СССР, министерствами и ведомствами СССР и Советами Министров союзных республик

должна начинаться с первоочередного рассмотрения и обеспечения в полном объеме потребности в материально-технических ресурсах работ по техническому перевооружению за счет средств фондов развития производства объединений и предприятий. Такое положение существенно укрепляет имущественную самостоятельность производственных объединений и предприятий, наполняет их права как юридических лиц новым реальным содержанием.

Постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 12 июля 1985 г. предусмотрен целый ряд других мер, направленных на повышение заинтересованности и ответственности производственных объединений и предприятий за результаты своей хозяйственной деятельности, в особенности за состояние научно-технического перевооружения производства. Так, для обеспечения реализации предоставленных производственным объединениям и предприятиям новых прав в планировании и хозяйственной деятельности запрещено министерствам и ведомствам СССР и Советам Министров союзных республик, начиная с плана на 1986 г., доводить в качестве утверждаемых до подведомственных производственных объединений и предприятий показатели, не вытекающие из новых условий хозяйствования; не допускается ограничение их прав, излишняя регламентация и мелочная опека. Это существенные гарантии новых прав, предоставленных производственным объединениям и предприятиям, которые одновременно укрепляют и в целом их правовое положение как субъектов советского гражданского права.

Однако сказанное не означает, что правовое положение объединений и предприятий не нуждается в дальнейшем совершенствовании и развитии. Как отмечал М. С. Горбачев, «...мы находимся лишь в начале пути» [1, с. 34]. Предстоит большая работа, связанная с дальнейшим внедрением в деятельность предприятий и объединений подлинного хозрасчета, максимального использования в их деятельности товарно-денежных отношений в соответствии с присущим им при социализме новым содержанием для повышения эффективности производства, совершенствования распределения, обмена и потребления. «Развивая централизованные начала в управлении и планировании, в решении стратегических задач,— подчеркивается в Программе КПСС, — партия будет активно осуществлять **меры по повышению роли основного производственного звена** — объединений и предприятий, последовательно проводить линию на расширение их прав и хозяйственной самостоятельности, усиление ответственности и заинтересованности в достижении высоких конечных результатов. Оперативно-хозяйственная работа должна сосредоточиваться на местах — в трудовых коллективах» [1, с. 148—149].

Законодательство об объединениях и предприятиях должно постоянно совершенствоваться, отвечать назревшим задачам нашего общества на каждом этапе его развития. Уже сейчас является излишней двойственностью в определении правового статуса объединений и предприятий. Необходимо принять единое Положе-

ние о производственном объединении и предприятий, которое бы в принципе одинаково определяло их права и обязанности в различных областях деятельности — планировании, научно-техническом прогрессе, капитальном строительстве, материально-техническом снабжении, в области финансов, труда, заработной платы и т. д. При этом Положение должно быть утверждено Верховным Советом СССР, что будет исключать подмену его действия различного рода подзаконными ведомственными нормативными актами.

В материалах XXVII съезда партии указаны и главные пути, по которым должно и дальше совершенствоваться законодательство об объединениях и предприятиях.

Так, в целях углубления хозяйственного расчета объединений и предприятий предстоит установить еще более тесную и жесткую зависимость между конечными результатами их деятельности с теми фондами, которые они образуют для развития производства, оплаты труда и материального поощрения, удовлетворения своих социальных нужд. Важно, чтобы в конечном счете все объединения и предприятия на деле действовали на началах самофинансирования и самоокупаемости.

Это, несомненно, потребует пересмотра в целом всех норм, определяющих правовой режим имущества указанных фондов. Фонд развития производства объединений и предприятий должен стать основным источником финансирования не только затрат по разработке и внедрению новой техники, а и вообще всех работ по расширению и совершенствованию производства, в том числе связанных и с капитальным строительством. По своим размерам это должен быть внушительный фонд, образуемый непосредственно за счет тех сумм, которые получает объединение, предприятие от реализации своей продукции потребителям. Зарабатываться должны и другие фонды экономического стимулирования — материального поощрения, социально-культурных мероприятий и жилищного строительства. Одно из направлений перестройки хозяйственного механизма как раз и состоит в том, указал М. С. Горбачев, чтобы «решительно раздвинуть границы самостоятельности объединений и предприятий, поднять их ответственность за достижение наивысших конечных результатов. Для этого перевести их на подлинный хозрасчет, самоокупаемость и самофинансирование, поставить уровень доходов коллективов в прямую зависимость от эффективности работы» [1, с. 33].

Еще большее значение в руководстве предприятиями и объединениями приобретает система экономических нормативов. Как подчеркнул Н. И. Рыжков, «экономические нормативы — перспективный инструмент планового руководства. В них гибко сочетаются централизованное начало в управлении экономикой с использованием товарно-денежных отношений и закона стоимости» [1, с. 251]. В законодательстве об объединениях и предприятиях экономические нормативы использовались при образовании фондов экономического стимулирования, формирования собственных оборотных средств предприятий и объединений и в некоторых других случа-

ях, но и в этих случаях до недавнего времени они не носили стабильного характера. Это ослабляло хозрасчет и творческую инициативу объединений и предприятий, поскольку условия их деятельности заранее четко не определялись. «С учетом накопленного опыта предстоит расширить сферу применения нормативов, перевести на нормативные основы систему взаимоотношений государственных предприятий с бюджетом» [1, с. 251].

В связи с сосредоточением в деятельности министерств решенных вопросов, касающихся не оперативно-хозяйственной работы объединений и предприятий, а технической политики, внутриотраслевых пропорций, удовлетворения потребностей народного хозяйства в высококачественной продукции своих отраслей, законодательство об объединениях и предприятиях должно быть «расчищено» от норм, практически устанавливающих мелочную опеку над ними. В частности, объединениям и предприятиям следует дать право самостоятельно реализовать сверхплановую продукцию, неиспользуемые сырье и материалы, оборудование и т. д., о чем прямо говорил М. С. Горбачев [1, с. 36]. Следует в законодательстве снять и оговорки «с предварительного разрешения», «с последующим уведомлением» при решении объединениями, предприятиями и многих других вопросов своей оперативно-хозяйственной деятельности (капитального ремонта подрядным способом, списания в необходимых случаях со своего баланса имущества и т. д.).

Объединения и предприятия как юридические лица действуют через свои органы — руководителей. Многие вопросы они решают совместно или по предварительному согласованию с общественными организациями: профсоюзными, трудовыми коллективами. В материалах XXVII съезда партии указывается на необходимость дальнейшего развития демократических начал в управлении: расширения прямого участия трудящихся в делах предприятий и объединений через советы трудовых коллективов. В этой связи в законодательстве должна быть разработана четкая система взаимоотношений органов предприятий и объединений и советов трудовых коллективов, решения которых по ряду вопросов должны быть обязательными для администрации объединений и предприятий.

Сказанным не ограничиваются конкретные пути дальнейшего совершенствования правового положения объединений и предприятий в соответствии с задачами современного периода. «В конечном счете, — сказано в Политическом докладе ЦК КПСС XXVII съезду партии, — все, что мы делаем по совершенствованию управления и планирования, перестройке организационных структур, направлено на создание условий для **эффективной работы основного звена хозяйственной системы — объединения, предприятия**» [1, с. 35]. Целесообразно, чтобы наряду с Положением об объединении и предприятии Верховным Советом СССР был утвержден и специальный закон об управлении народным хозяйством.

Наконец, важная законодательная мера такого же порядка — пересмотр Основ гражданского законодательства Союза ССР и союзных республик, в которых должны содержаться развернутые

разделы, определяющие гражданскую правосубъектность объединений и предприятий, их участие в качестве юридических лиц в разнообразных хозяйственных обязательствах как друг с другом, так и с гражданами.

Список литературы: 1. *Материалы XXVII съезда КПСС*. М., 1986. 2. СП СССР

Поступила в редколлегию 17.03.86

М. И. БАРУ, д-р юрид. наук

Харьков

УСКОРЕНИЕ НАУЧНО-ТЕХНИЧЕСКОГО ПРОГРЕССА И НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ ТРУДОВОГО ПРАВА

XXVII съезд КПСС сформулировал и развил концепцию дальнейшего ускорения социально-экономического развития нашего общества. Принципы и содержание этого магистрального направления получили исчерпывающее и яркое освещение в Политическом докладе ЦК КПСС XXVII съезду партии [3].

Предстоит техническая реконструкция всего народного хозяйства, и подобно тому как этот процесс, разумеется, не исключает максимального использования наличных материальных ресурсов, такое же явление имеет место и в правовом арсенале.

Реализация партийных установок, осуществление их на деле, определяются двумя взаимосвязанными моментами: ускорением научно-технического прогресса и повышением творческой роли человеческого фактора. Оба эти элемента, связанные и переплетающиеся между собой, имеют свой особенный правовой аспект.

Нормы различных отраслей советского права активно, своим нормативно-регулятивным свойством оказывают воздействие на процессы и явления, способствуя достижению намеченных целей. И в этом свете, среди всей материи советского права особое место занимает советское социалистическое трудовое право, регулирующее самые распространенные, жизненно важные общественные отношения — трудовые, в которых участвуют все способные к труду граждане. Их участие в труде — конкретная реализация самого ценного для человека права — права на труд (ст. 40 Конституции СССР) — вместе с тем является и выполнением конституционной обязанности (ст. 60 Конституции).

Сочетание прав и обязанностей является важнейшим принципом нашего права. Именно социалистическое право, в отличие от буржуазного, обеспечило гармоничное сочетание прав и обязанностей. М. С. Горбачев подчеркивал, что «...суть социализма такова, что права гражданина не существуют и не могут существо-