

Харьков

## КОНСТИТУЦИЯ СССР И ДАЛЬНЕЙШЕЕ УГЛУБЛЕНИЕ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ НАРОДА

(К 10-ЛЕТИЮ КОНСТИТУЦИИ СССР 1977 г.)

Десять лет отделяют нас от того момента, когда 7 октября 1977 г. была принята одобренная всем советским народом Конституция СССР — Основной Закон социалистического государства, закрепивший вступление страны в этап развитого социализма. В 1978 г. введены в действие новые конституции союзных и автономных республик. Конституция СССР 1977 г. и принятые в соответствии с ней новые республиканские конституции отразили большие успехи, которых добилось советское общество за сорок лет, в развитии производительных сил, экономических и социальных отношений, социалистической культуры, в формировании нового человека. Основной Закон СССР демонстрирует возросшую роль Советского Союза как могучего фактора борьбы против империалистической политики угнетения, агрессии и войны, за мир, демократию и социальный прогресс.

В Конституции закреплён всемирно-исторический факт перерастания государства диктатуры пролетариата в общенародное. Её содержание отражает и развивает идею В. И. Ленина о том, что при социализме «впервые в истории цивилизованных обществ *масса* населения поднимается до самостоятельного участия не только в голосованиях и выборах, но и в повседневном управлении» [1, т. 33, с. 116].

В силу социально-экономических и политических устоев, принципа единства социалистической законности конституции 15 союзных и 20 автономных республик в своих главных чертах соответствуют Конституции СССР — стержню всей конституционной системы. В то же время они учитывают и особенности республик. Как сердцевина всей правовой системы страны Основной Закон открывает Свод Законов СССР. Его нормы и принципы воспроизводятся, развиваются и концентрируются в Основах законодательства Союза ССР и союзных республик, других законодательных актах. На конституционные нормы опираются в своей деятельности государственные органы, общественные организации, трудовые коллективы — вся политическая система. В рамках Конституции СССР действуют все партийные организации. В результате законодательство выступает мощным рычагом претворения в жизнь конституционных идей и принципов, одним из действенных каналов реализации Основного Закона во всем комплексе его установлений и предписаний.

Десятилетний период — не столь уж большой срок. Но и то, что сделано за эти годы наглядно, зримо подтверждает: Конституция СССР 1977 г. живет, действует, работает на благо всего советского народа. Реализация конституционных положений активно способствует осуществлению экономической стратегии и социальной политики КПСС, дальнейшему развитию политической системы Советского общества, его последовательной демократизации, углублению социалистического самоуправления народа.

С принятием ныне действующего Основного Закона возросла роль Советов народных депутатов, подчиненных и подконтрольных им органов в хозяйственном и социально-культурном строительстве, заметно окрепли их связи с населением. Усилилось влияние Советов, их органов на развитие экономики и культуры, повысилась эффективность руководства ими жилищно-коммунальным хозяйством, другими сферами обслуживания. На расширении контрольной и координационной деятельности местных Советов народных депутатов сказалась реализация постановления ЦК КПСС, Президиума Верховного Совета СССР и Совета Министров СССР от 19 марта 1981 г. «О дальнейшем повышении роли Советов народных депутатов в хозяйственном строительстве», которым усовершенствован организационно-правовой механизм выполнения органами власти конституционных полномочий [3, 1981, № 13, ст. 436]. Расширению координационных полномочий Советов, их органов служат также меры по дальнейшему совершенствованию управления агропромышленным комплексом, создание областных агропромов и РАПО, подчиненных соответствующим Советам народных депутатов, их исполкомам, а также укрепление сферы жилищного и коммунально-бытового обслуживания населения.

Высшими органами государственной власти СССР и союзных республик многое сделано для обновления законодательства. Завершена работа над Сводом Законов СССР и сводами законов союзных республик, введены в действие законы, предусмотренные Конституцией или вытекающие из ее требований. Законы о выборах, о Совете Министров СССР и народном контроле в СССР, правоохранительных органах, о гражданстве СССР и другие, а также изменения и дополнения, внесенные во многие законодательные акты, позволяют точнее и эффективнее регулировать различные стороны общественных отношений, упрочить правовые основы нашей жизни, ее демократические начала.

В полном соответствии с Конституцией и законодательством Союза ССР интенсивно совершенствовалось законодательство союзных и автономных республик. Принятие новых республиканских конституций ознаменовало крупный шаг в развитии единого Советского многонационального государства. Конституции республик и другие, утвержденные в соответствии с ними законы, вновь убедительно подтвердили, что в нашей стране на деле обеспечено всестороннее развитие в неразрывном единстве союзной государственности и национальной государственности республик на основе

принципов демократического централизма, социалистического федерализма и советской демократии.

На конституционной базе прочно вошло в практику всенародное обсуждение проектов законов и других важных государственных решений, активизировались народный контроль, деятельность общественных организаций, трудовых коллективов и органов общественной самодеятельности населения, укреплен социалистический правопорядок. Советские граждане действеннее используют предоставленные им Основным Законом социально-экономические, политические и личные права и свободы, ответственнее выполняют свои обязанности. Повседневная действительность снова и снова подтверждает коренное отличие Конституции СССР от конституций буржуазных государств, которые в лучшем случае провозглашают права и свободы граждан, ничем их не обеспечивая, а зачастую даже не упоминают многие из них. Конституция социалистического государства главный акцент делает на гарантиях прав и свобод, в том числе и прежде всего тех, которые связаны с материальными условиями жизни страны.

На современном этапе исторического развития, когда перед партией, советским народом во весь рост встала задача всестороннего совершенствования социалистического общества, более полного и эффективного использования его возможностей и преимуществ на основе ускорения социально-экономического развития страны, шире разворачиваются отраженные в Конституции СССР созидательные возможности социалистического народовластия. Все полнее раскрывается теоретический потенциал положений самого Основного Закона — важнейшего политико-юридического документа.

Претворение в жизнь Конституции — процесс непрерывный, творческий, требующий больших организаторских усилий, энергичных действий со стороны всех звеньев советской политической системы — партии, государственных органов, общественных организаций, трудовых коллективов. Предстоит последовательно решать сложнейшие задачи в экономической, социальной и политической областях, в духовной жизни. Результатом преобразований явится качественно новое состояние советского общества, в полной мере раскрывающее огромные преимущества социализма во всех сферах.

Особая роль в реализации Конституции принадлежит КПСС — руководящей и направляющей силе общества, ядру его политической системы, государственных и общественных организаций. Партия выступает высшей формой общественно-политической самоуправляющейся организации. Развертывая внутрипартийную демократию, повышая активность коммунистов, работающих во всех звеньях политической системы, КПСС дает правильное направление процессу углубления социалистического самоуправления народа, расширению участия масс в решении государственных и общественных дел.

Событием поистине этапного значения в жизни партии и страны стал XXVII съезд КПСС, утвердивший стратегический курс на ускорение социально-экономического развития СССР, выработавший реалистическую, всесторонне взвешенную программу действий. Съезд показал, что решающим в успехе дела ускорения является человеческий фактор и активизировать его можно только через хорошо продуманную экономическую стратегию, сильную социальную политику, совершенствование советской демократии и целеустремленную идейно-воспитательную работу в их неразрывном единстве.

В соответствии с Программой КПСС, принятой XXVII съездом партии, ее деятельность в политической области направлена на развертывание социалистического самоуправления народа путем все более полного вовлечения граждан в управление государственными и общественными делами, совершенствования избирательной системы. Партия намечает и осуществляет меры по улучшению деятельности выборных органов народной власти, повышению роли профсоюзов, комсомола, других массовых организаций трудящихся, эффективному использованию всех форм представительной и прямой демократии [2, с. 40].

Правовой базой дальнейшего углубления социалистического самоуправления народа выступает Конституция СССР, а также принятые и измененные в соответствии с ней законодательные акты. Последовательное и неуклонное проведение в жизнь принципов Конституции и требований законодательства, совершенствование на их основе стиля и методов работы государственных органов и общественных формирований — важный резерв развития социалистического самоуправления.

Одна из важнейших особенностей Основного Закона СССР проявляется в том, что конституционные нормы не только утверждают и закрепляют завоеванное героическим трудом и неустанной борьбой нескольких поколений советских людей, но одновременно и провозглашают цели и задачи коммунистического созидания, определяют направления внутренней и внешней политики Советского государства, служат юридической основой ее успешного претворения в жизнь.

Социалистическое самоуправление народа, углубляющееся на основе выполнения решений XXVII съезда КПСС и Конституции СССР, — это демократическая система управления государственными и общественными делами, которая действует не только для трудящихся, но и через самих трудящихся, при их непосредственном и решающем участии. Это — не одна из форм проявления демократии, а ее главное направление развития, движущая сила. В современных условиях укрепление и углубление социалистического самоуправления народа направлено на обеспечение успешного решения ключевых задач государственного, хозяйственного и социально-культурного строительства, развитие демократизма всей политической системы советского общества.

В соответствии с Конституцией СССР сложилась и функционирует единая система социалистического самоуправления народа, охватывающая взаимосвязанные между собой различные звенья. Активное участие всех слоев трудящихся в управлении государственными и общественными делами, производством, выявление и реализация их воли и интересов осуществляются в различных звеньях и на всех уровнях политической системы: в Советах, их органах и общественных организациях всех звеньев, отраслях народного хозяйства, культуры и обслуживания, в республиках, административно-территориальных единицах, экономических районах, территориально-производственных комплексах, трудовых коллективах, органах общественной самодеятельности. Социалистическое самоуправление охватывает, следовательно, все ячейки нашего общественного организма — производственные, территориальные и управленческие. В процессе их целеустремленного функционирования, взаимодействия и развития сочетается свободное творчество масс с преимуществами научного управления, планирования и контроля, а расширение самостоятельности и инициативы местных органов и трудовых коллективов — с возрастанием их ответственности за результаты работы.

На разных уровнях и в различных звеньях социалистического самоуправления Конституция представляет и гарантирует трудящимся широкие и разнообразные возможности для инициативного и постоянного участия в решении государственных и общественных дел, обсуждении, принятии законов и решений государственного и местного значения (ст. 48). Каждый гражданин СССР вправе вносить в государственные органы и общественные организации предложения об улучшении их деятельности, критиковать недостатки в работе (ст. 49).

Социалистическое самоуправление народа реализуется в условиях активной творческой деятельности Советского государства, которое служит основным инструментом власти трудящихся, реализации экономической и социальной политики партии, защиты социалистических завоеваний. В Программе КПСС подчеркнуто, что **развитие и укрепление Советского социалистического государства**, все более полное раскрытие его демократического, общенародного характера, творческой, созидательной роли — ключевой вопрос политики партии [2, с. 158].

Самоуправление народа в СССР, таким образом, развивается не в отрыве от государства или в противовес ему, а посредством дальнейшего развертывания демократических основ государственного управления, углубления взаимодействия государственных и общественных организаций, все более активного вовлечения трудящихся в непосредственное управление.

Главным звеном социалистического самоуправления народа выступают Советы народных депутатов, составляющие политическую основу СССР. Это самые массовые органы народовластия, в состав которых избрано свыше 2 млн. 200 тыс. депутатов. В ак-



тиве Советов — свыше 30 млн. человек. Единство системы Советов позволяет им выполнять функцию власти и самоуправления в общественном, республиканском и местных масштабах, оптимально соединяя централизованные начала с широким развитием местной инициативы.

В деятельности Советов органически сочетаются представительная и непосредственная демократия, принятие решений, организация их исполнения и контроль. Через Советы как форму государственного самоуправления народа трудящиеся оказывают решающее влияние на все другие государственные органы, которые подотчетны и подконтрольны Советам народных депутатов.

На основе реализации решений КПСС и Конституции СССР за последние годы качественно изменилась вся деятельность Советов, усилилось их влияние на все сферы жизни общества, более полное удовлетворение нужд и повседневных запросов трудящихся. Возрастает роль Советов, их органов в обеспечении комплексного экономического и социального развития на подведомственных территориях, ускорении научно-технического прогресса, выполнении комплексных программ (Продовольственной, развития производства товаров народного потребления и сферы услуг и др.), в координации и контроле деятельности расположенных на их территории организаций, решении многих задач местного значения.

В современных условиях важно совершенствовать формы народного представительства, развивать демократические принципы советской избирательной системы. Для улучшения работы Советов и притока в них новых сил, для того, чтобы школу управления государством проходили все новые миллионы трудящихся, состав депутатов Советов будет на выборах систематически обновляться.

Советы народных депутатов призваны в полной мере использовать свои полномочия, совершенствовать формы и стиль всей деятельности в соответствии с требованиями времени. В деятельности Советов любого уровня необходимо все полнее осуществлять демократические принципы работы: коллективное, свободное, деловое обсуждение и решение вопросов; гласность; критика и самокритика; регулярная отчетность и ответственность депутатов вплоть до отзыва тех, кто не оправдал доверия избирателей; контроль за работой исполнительных и других органов; широкое привлечение граждан к участию в управлении. Важно, чтобы неуклонно выполнялся Закон о статусе депутатов, чтобы каждый депутат располагал всеми возможностями реально осуществлять свои полномочия.

Исключительно большие задачи стоят перед Верховным Советом СССР, Верховными Советами союзных республик. Их деятельность становится все более результативной. Высшие органы государственной власти призваны последовательно совершенствовать законодательство, эффективно решать ключевые проблемы внутренней и внешней политики, относящиеся к их компетенции, активно руководить Советами народных депутатов, проверять работу подотчетных органов. Целесообразно, чтобы на сессиях Верховных Советов активнее обсуждались предложения профсою-

зов, комсомола, других общественных организаций, отчеты органов управления, положение в отдельных отраслях народного хозяйства, развитие регионов.

Углубление самоуправления народа связано с возрастанием роли и ответственности местных Советов в обеспечении комплексного экономического и социального развития регионов, в самостоятельном решении задач местного значения, в координации и контроле деятельности расположенных на их территории организаций. На XXVII съезде КПСС отмечалось, что местные Советы могут и должны стать одним из наиболее эффективных звеньев мобилизации масс на ускорение социально-экономического развития страны [2, с. 56]. Однако отдельным местным органам власти еще не хватает деловитости и инициативы, с их стороны еще слаб контроль за организацией обслуживания населения. Еще ограничены возможности местных Советов в решении вопросов местного значения, существует чрезмерная централизация в таких делах, которые могут с успехом разрешаться на местах.

С целью усиления самостоятельности и активности местных органов власти ЦК КПСС, Президиум Верховного Совета СССР и Совет Министров СССР разработали ряд эффективных мер. Более обстоятельно и четко урегулированы взаимоотношения местных Советов с расположенными на их территории предприятиями вышестоящего подчинения, повышена заинтересованность местных органов власти в результатах их работы. Все это позволяет сделать каждый местный Совет полным и ответственным хозяином во всем, что касается удовлетворения повседневных запросов и нужд людей, в использовании выделяемых средств, местных возможностей и резервов, координации и контроле всех организаций в части обслуживания населения. Но предоставленные местным Советам возможности в полном объеме могут быть реализованы лишь при эффективном проведении сессий, усилении аналитической и контрольной деятельности постоянных комиссий, улучшении практики депутатских запросов. Необходимо, чтобы рекомендации комиссий, предложения и замечания депутатов тщательно рассматривались и учитывались исполнительными органами.

Важными звеньями системы социалистического самоуправления являются общественные организации (профсоюзы, комсомол, кооперация и др.), охватывающие почти все взрослое население страны, значительную часть подрастающего поколения. В соответствии с Конституцией СССР общественные организации участвуют в управлении государственными и общественными делами, в решении политических, хозяйственных и социально-культурных вопросов. Правда, инициатива многих общественных формирований остается еще недостаточной. В ряде случаев они пытаются действовать прежде всего силами штатного аппарата, слабо опираются на массы.

Возрастание роли и активности общественных организаций — один из существенных факторов развития социалистического самоуправления, полной реализации их народной, творческой самодея-

тельной природы. Партия предпринимает дальнейшие шаги, направленные на повышение роли общественных организаций в системе социалистического самоуправления народа. Расширился, в частности, круг вопросов, которые государственные органы могут решать только при участии или с предварительного согласия соответствующих профсоюзных, комсомольских, женских организаций: им предоставлено право в ряде случаев приостанавливать осуществление управленческих решений.

Углубление социалистического самоуправления народа проявляется в возрастании роли трудовых коллективов в социальной структуре советского общества, совершенствовании советского механизма. В соответствии с Конституцией и Законом о трудовых коллективах они призваны решать многие вопросы управления предприятиями и учреждениями, улучшения условий труда и быта, использования средств, предназначенных для развития производства, на социально-культурные мероприятия и материальное поощрение. В нынешних условиях необходимо кардинально улучшить механизм, обеспечивающий превращение демократических принципов Закона о трудовых коллективах в повседневную практику. Важно, чтобы каждый трудовой коллектив стал действенной социальной ячейкой социалистического самоуправления народа, повседневного и реального участия трудящихся в решении вопросов работы предприятий, учреждений и организаций, развития и приложения творческих сил личности. Необходимо усилить влияние трудовых коллективов на все сферы жизни общества, расширить их права и одновременно повысить ответственность за реализацию конкретных задач экономического, социального и культурного развития. В этой связи актуальным является повышение роли общих собраний и советов трудовых коллективов, ответственности администрации за выполнение их решений, осуществление перехода к выборности мастеров, начальников участков, других руководителей производственных подразделений.

Действенная роль в развитии социалистического самоуправления народа принадлежит предусмотренным Конституцией формам государственного и общественного контроля, а также органам народного контроля, сочетающим государственный контроль с общественным контролем трудящихся на предприятиях, в колхозах, учреждениях и организациях. Участие трудящихся в народном контроле — важная форма развития их политической зрелости и активности в защите народных интересов, воспитания государственного подхода к делу, хозяйского отношения к народному достоянию.

Все более полное осуществление социалистического самоуправления народа в соответствии с принципами и положениями Конституции находится в тесной взаимосвязи с демократизацией управления, процесса выработки и принятия государственных решений. Самоуправление не может результативно углубляться без дальнейшего совершенствования работы государственного аппарата, всех органов управления, развития гласности. Особо следует



подчеркнуть неразрывную связь развития самоуправления с укреплением правовой основы государственной и общественной жизни, неуклонным соблюдением социалистической законности и правопорядка.

В ходе реализации установок партии и Конституции СССР накоплен богатый опыт дальнейшей демократизации общества, углубления социалистического самоуправления народа. Но сделано еще не все, и поэтому Программа КПСС много внимания уделяет определению путей решения проблемных вопросов развития политической системы советского общества, обеспечения все более полного осуществления социалистического самоуправления народа. Оно может быть обеспечено при полном учете как приобретенного опыта действенного привлечения широких масс к управлению, так и перспектив развития, неиспользованных возможностей и упущений.

**Список литературы:** 1. Ленин В. И. Полн. собр. соч. 2. Материалы XXVII съезда КПСС. М., 1986. 3. Ведомости Верховного Совета СССР.

*Поступила в редколлегию 11.03.86.*

---

В. М. ГОРШЕНЕВ, д-р юрид. наук, М. С. ГОРШЕНЕВА, канд. юрид. наук  
Харьков

### **СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ НАРОДА: ПРИРОДА, СОДЕРЖАНИЕ, ПРОБЛЕМЫ**

---

На современном этапе развития перед Советским государством и народом во весь рост встала задача всестороннего совершенствования социалистического общества, более полного, эффективного использования его возможностей и преимуществ в целях дальнейшего продвижения к коммунизму. На основе ускорения социально-экономического развития советскому обществу предстоит выйти на новые рубежи в экономической, социальной, политической и духовной областях. **В политической области**, как отмечается в Программе КПСС, это означает «развертывание социалистического самоуправления народа путем все более полного вовлечения граждан в управление государственными и общественными делами, совершенствования избирательной системы, улучшения деятельности выборных органов народной власти, повышения роли профсоюзов, комсомола, других массовых организаций трудящихся, эффективного использования всех форм представительной и прямой демократии» [5, с. 140]. Причем совершенствование советской демократии, все более полное осуществление социалистического самоуправления народа определяются в качестве стратегической линии развития политической системы общества.