

**ВОПРОСЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА
ОБ ИНСПЕКЦИЯХ ГОСУДАРСТВЕННЫХ КОМИТЕТОВ ПО ОХРАНЕ
ПРИРОДЫ СОЮЗНЫХ РЕСПУБЛИК**

Совершенствование управления в области охраны окружающей среды — одна из важнейших проблем государственной деятельности. В постановлении Верховного Совета СССР от 3 июля 1985 г. «О соблюдении требований законодательства об охране природы и рациональном использовании природных ресурсов» указывается на необходимость повышения уровня государственного управления и контроля за соблюдением министерствами, государственными комитетами и ведомствами, предприятиями, учреждениями, организациями и гражданами законодательства об охране природы [1, 1985, № 27, ст. 479].

В этой связи по-новому актуален вопрос эффективности законодательной регламентации деятельности районных, городских, зональных и областных инспекций Государственных комитетов союзных республик по охране природы как наиболее приемлемой форме государственного управления и контроля в области охраны окружающей среды на местах. Такие инспекции существуют в шести союзных республиках: Литовской ССР — 52 районные; Белорусской ССР — 6 областных и 1 районная; Азербайджанской ССР — 23 зональные; Украинской ССР — 25 областных и 4 городских; Молдавской ССР — 39 районных и 4 городских; Грузинской ССР — 36 зональных и 1 морская.

Деятельность инспекций Госкомприроды союзных республик направлена на охрану всех (или многих) природных объектов, на выполнение координационных и регулятивно-контрольных функций по использованию и охране природных ресурсов. Однако компетенция их различна. В юридической литературе такое положение объясняется тем, что Госкомприроды союзных республик, а соответственно и их органы на местах, создавались не как единая общесоюзная система, а как самостоятельные органы управления союзных республик, без единого центра [3, с. 27].

В соответствии с Положением об областной инспекции Госкомприроды УССР инспекция осуществляет контроль за выполнением мероприятий по охране окружающей среды, соблюдением правил и норм действующего природоресурсового законодательства; принимает участие в разработке схем комплексного использования и охраны окружающей среды; проводит комплексную экологическую экспертизу представляемых проектов плановой, предплановой, проектно-сметной и иной техни-

ческой документации на предмет ее соответствия нормам и правилам охраны окружающей среды; вправе применять меры административного воздействия к лицам, виновным в нарушении природоресурсового законодательства. Аналогично определена компетенция районных инспекций Госкомприроды МССР [4, с. 509—513].

Основной принцип деятельности областных и районных инспекций Госкомприроды УССР и МССР, закрепленный в республиканском законодательстве этих союзных республик,— обеспечение охраны окружающей среды как единого природного комплекса, элементы которого находятся в неразрывной связи. Это позволяет инспекциям всесторонне оценивать характер влияния на природу различных видов производственной и иной деятельности, своевременно предупреждать их воздействие на те или иные части природы, а в конечном счете обеспечивать ее охрану и рациональное использование. Кроме того, инспекции осуществляют комплексный подход к проведению мероприятий по охране окружающей среды. Такая деятельность способствует наиболее эффективному и целенаправленному воздействию на общественные отношения по природопользованию в целях природоохраны.

Республиканское законодательство АзССР, БССР, ГССР и ЛитССР определило компетенцию Государственных комитетов по охране природы и их органов на местах иным образом. Районные, зональные и областные инспекции Госкомприроды этих республик совмещают функции общего регулирования и охраны всей природной среды с непосредственным руководством по использованию и охране отдельных природных объектов. Однако при таком положении эти органы не в состоянии в полной мере обеспечить охрану окружающей среды как единого комплекса. Так, областная инспекция Госкомприроды БССР осуществляет контроль за правильным использованием земель, вод, лесов, других природных объектов; за соблюдением действующих правил по рекультивации земель, по предупреждению загрязнения почв, поверхностных и подземных вод и т. д. Однако в постановлении ЦК КП Белоруссии и Совета Министров БССР «Об усилении охраны природы и улучшении использования природных ресурсов в республике» указывалось, что функции органов по регулированию использования и охране вод, предусмотренных Водным кодексом БССР, выполняет Госкомприроды БССР, а также его местные органы [2, 1973, № 13, ст. 248]. Таким образом, постановление предопределило профильный характер деятельности этих органов. Отдавая перевес охране водных ресурсов, областные инспекции превращаются по существу в органы по охране вод, подменяя тем самым органы Министерства мелиорации и водного хозяйства БССР и не обеспечивая в должной мере охрану иных природных объектов.

Зональной инспекции Госкомприроды Грузинской ССР, например, предоставлено право проведения комплексной экологической экспертизы. Но поскольку инспекция осуществляет общее регулирование охраны всей природной среды и непосредственно ведает использованием и охраной водных ресурсов, то и экспертиза главным образом проводится в отношении проектов строительства и реконструкции народнохозяйственных объектов, производственная деятельность которых может повлиять на качественное состояние водных ресурсов. Согласование проектов других предприятий производится лишь в аспекте обеспечения охраны вод и их рационального использования. При этом не обеспечивается охрана земельных, лесных ресурсов, атмосферного воздуха, заповедного фонда, т. е. в целом снижается качество всей окружающей среды.

Компетенция районных инспекций ЛитССР и зональных инспекций АзССР еще более ограничена. Им предоставлено право осуществлять охранительные функции лишь в отношении животного мира и объектов природы, имеющих научное и культурное значение, а также типичных ландшафтов. В непосредственном ведении данных органов находится вся полезная фауна и природно-заповедный фонд; ими организуется ведение охотничьих и рыбных угодий, учет, рациональное использование и воспроизводство диких животных. По существу, районные и зональные инспекции Госкомприроды ЛитССР и АзССР выполняют функции отраслевых органов управления в области охраны животного мира и заповедных территорий. Мероприятия по обеспечению охраны и рационального использования иных природных ресурсов ими не осуществляются.

Изложенное позволяет заключить, что по вопросам регулирования деятельности природоохранительных органов Госкомприроды союзных республик качественно отличается. Представляется, что в УССР и МССР право наиболее эффективно обеспечивает функционирование областных и районных инспекций, создавая тем самым все условия для охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов. Представляется, что этот опыт законодательной регламентации деятельности инспекций по охране природы целесообразно учесть при создании общесоюзного Государственного комитета СССР по охране окружающей среды, необходимость образования которого давно назрела.

Список литературы: 1. *Ведомости* Верховного Совета СССР. 2. *СЗ СССР*. 3. Орлов В. Н. Правовая охрана окружающей природной среды в деятельности Государственных комитетов по охране природы союзных республик. Дис. ... канд. юрид. наук. М., 1984. 4. *Природа и закон* // Сб. нормативных актов по охране природы и рациональному использованию природных богатств Молдавской ССР. Кишинев, 1970.

Поступила в редколлегию 11.05.85