

Список литературы: 1. Ведомости Верховного Совета СССР. 2. СЗ СССР. 3. СУ РСФСР. 4. СУ УССР. 5. Гельфер М. А. Преступные посягательства на социалистическую собственность. М., 1953. 6. Гернет М. Н., Трайнин А. Н. Научно-популярный, - практический комментарий УК РСФСР. М., 1927. 7. Гродзинский М. М. Уголовный кодекс Советских республик. М., 1924. 8. Жижиленко А. А. Имущественные преступления. Л., 1925. 9. Жижиленко А. А. Преступления против имущества и исключительных прав. Л., 1928. 10. Карницкий Д., Рогинский Г., Строгович М. Уголовный кодекс РСФСР редакции 1926 г. М., 1931. 11. Кригер Г. А. Ответственность за хищение государственного и общественного имущества по советскому уголовному праву. М., 1957. 12. Некителов П. Т. Советское уголовное законодательство в борьбе с хищениями социалистической собственности. М., 1954. 13. Пионтковский А. А. 113-ая и 185-ая статьи Уголовного кодекса // Растраты и растратчики. М., 1926. 14. Пионтковский А. А., Меньшагин В. Д. Курс советского уголовного права. Особенная часть. 1955. Т. 1. 15. Сергеева Т. Л. Уголовно-правовая охрана социалистической собственности в СССР. М., 1954. 16. Судебная практика Верховн. Суда СССР. 17. Тихенко С. И. Борьба с хищениями социалистической собственности, связанными с подлогом документов. К., 1959. 18. Утевский Б. С., Вышинская З. А. Практика применения законодательства по борьбе с хищениями социалистического имущества. М., 1954.

Поступила в редколлегию 07.07.85.

В. И. ЛОЗО, канд. юрид. наук
ХАРЬКОВ

СТАНОВЛЕНИЕ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ СОЗИДАТЕЛЬНОГО ЛЕСОПОЛЬЗОВАНИЯ В УССР

Отношение человека к окружающей среде, характер использования естественных природных ресурсов обуславливаются социально-целевой ориентацией и технико-технологической оснащенностью соответствующих исторических формаций. К. Маркс подчеркивал: «...из определенной формы материального производства вытекает, во-первых, определенная структура общества, во-вторых, определенное отношение людей к природе» [1, т. 26, ч. 1, с. 279]. Однако эксплуататорские классы «могут заботиться лишь о наиболее непосредственных полезных эффектах своих действий» [1, т. 20, с. 498].

Гармония между человеком и природой возникает лишь с переходом к коммунистической формации, когда «впервые в истории человек труда стал хозяином страны, творцом своей судьбы» [4, с. 7], радикально улучшает использование природных ресурсов [3], делает его комплексным и бережливым, максимально устраняя потери и нерациональные расходы. Замена стихийного, дисгармоничного взаимодействия человека и природы сознательным, гармоничным исторически неизбежна. Человеческая история не могла знать такой формы отношения к природе, пока не были созданы условия для деятельности

общества как единого целого. В ходе социалистической революции происходит коренное изменение отношений человека к природным ресурсам. Закладывая в первых декретах Советской власти принципы нового общества, В. И. Ленин определил и новое, в отличие от потребительского, творчески созидательное отношение человека к природе [2, т. 31, с. 166].

Великая Октябрьская социалистическая революция положила конец варварскому отношению к природе. Ленинский Декрет о земле — основа природоохранного законодательства УССР [7, 1959, № 11, ст. 156].

С первых лет Советской власти в республике происходит становление и развитие лесоохранной деятельности, которая представляет собой выражающую коренные интересы народа сторону деятельности социалистического государства. Такая деятельность направлена на сохранение, восстановление и повышение качества лесных ресурсов в процессе их использования.

На всех этапах развития Советского государства содержанию и формам лесоохранной деятельности уделялось большое внимание. Однако наибольшее значение таким мероприятиям придается на современном этапе. История лесного законодательства свидетельствует о том, что государственная собственность на лесные богатства, закреплённая в первых декретах Советской власти, а также в Конституции СССР (ст. 11), — основной принцип установления оптимального режима лесопользования, воспроизводства и охраны лесов. Ещё на этапе построения основ социализма, в процессе национализации, лесные ресурсы из средства эксплуатации народа были превращены в источник удовлетворения его потребностей. Обращение лесов в исключительно государственную собственность привело к образованию Единого государственного лесного фонда и установлению полномочий социалистического государства по распоряжению, управлению и пользованию им в соответствии с группой и категорией защитности лесных массивов. Создание такого фонда — важнейшая предпосылка установления дифференцированного порядка ведения лесного хозяйства в целях удовлетворения экологических и народнохозяйственных интересов советского общества [5, 1950, № 23, ст. 175]. Систему управления лесным фондом УССР возглавляло Всеукраинское управление лесами — орган, который был призван преодолеть вековое отставание воспроизводства и охраны лесов от размаха их эксплуатации, уравновесить основные элементы лесного комплекса [7, 1927, № 45, ст. 205]. Однако во время топливного кризиса, в восстановительный период преобладающим все же оставалось использование лесов, приводившее к их истощению.

Тем не менее были заложены правовые основы рационального лесопользования, необходимо предполагающие охрану лесов. Социалистическое лесное хозяйство складывалось на закреплённой в законодательстве плановой основе, достижениях

науки и техники с целью неуклонного повышения продуктивности и качества лесного фонда страны. Только при этих условиях лес мог стать надежной сырьевой базой народного хозяйства, полноценным фактором оздоровления окружающей среды. Учитывая истощенность лесов Украины, правительство УССР определило преимущественно охранный характер лесного хозяйства с лесовосстановительной направленностью [10, ф. р-27, оп. 17, ед. хр. 12774—12778]. В защитной группе лесов разрешались лишь рубка ухода и санитарные рубки. В группе лесов, имеющих преимущественно эксплуатационное значение, неуклонно внедрялся ограниченный режим лесопользования. Советское государство приняло своевременные необходимые меры по вытеснению из лесной промышленности капиталистических элементов, а также преодолению собственнических настроений отдельных крестьян, сводивших леса на дрова и строительные материалы без учета их первоочередного экологического значения, что приводило к истощению почвы и неурожайным годам [8, с. 55].

Преодолевая огромные трудности в деле восстановления разоренных капиталистической эксплуатацией и войнами лесов Украины, Советское государство заложило фундамент научно обоснованного воспроизводства государственных эксплуатационных лесов, климаторегулирующего, полезащитного и противоэрозийного лесонасаждения, а также создания зеленых зон городов. Был взят верный курс на установление нормальных лесохозяйственных условий для перехода к расширенному воспроизводству лесов Украины.

В условиях совершенствования социализма размах производственной деятельности обуславливает необходимость повышения правового статуса охраны природы до уровня общегосударственной задачи и дела всего народа [5, 1960, № 23, ст. 175]. Система созданного в 1959 г. Укрглавлесхоза [7] развивала принцип соразмерности основных элементов лесного комплекса (использование, воспроизводство и охрана лесов), заложенный в 20-х гг. при организации Всеукраинского управления лесами. В структуре гослесфонда наряду с защитными лесами из группы эксплуатационных лесов выделялась группа лесов ограниченного пользования, что свидетельствовало о стремлении Советского государства расширить сферу действия охранного режима на часть эксплуатационных массивов. Принимались активные государственно-правовые меры по преодолению несообразностей использования эксплуатационных лесов и их воспроизводства и охраны. Лесовоспроизводство на данном этапе стало осуществляться на основе долгосрочных планов в масштабах своей республики с учетом ее климатических особенностей [10].

Мощным базисом становления созидательного лесопользования на этапе совершенствования социализма явилось возведение

охраны природы в ранг конституционного закона, а также принятие общесоюзных Основ лесного законодательства и Лесного кодекса УССР, принятого в развитие Основ с учетом специфики лесного хозяйства республики и творчески воплотившего 60-летний опыт правового регулирования лесных правоотношений на Украине. Главная задача данных законодательных актов — производство и повышение продуктивности лесов в процессе их рационального использования и всесторонней охраны и защиты. Министерство лесного хозяйства УССР [5, 1966, № 18, ст. 107] — оперативный и полномочный орган, в основу организации которого заложены ленинские принципы комплексного и научного подхода к лесным ресурсам, перспективного планирования их созидательного использования.

В условиях реального социализма сложились объективные возможности для разрешения многих проблем, практическая постановка которых в предшествующие годы была затруднена. Советское государство переходит от мер по нейтрализации отрицательных антропогенных воздействий к регулированию развития благоприятной окружающей среды. На основе все более тесного сочетания рационального использования, воспроизводства и охраны лесов, развивавшихся ранее относительно разрозненно и неравномерно, происходит становление созидательного лесопользования, означающего обогащение лесов в процессе их использования в соответствии с потребностями социализма. Комплексное и научно обоснованное лесное хозяйство на базе лесхозагов позволяет неуклонно повышать продуктивность лесного фонда и его качество. В процессе совершенствования режима гослесфонда УССР значительное внимание Советское государство уделяет правовому регулированию колхозного лесопользования. На основе сближения государственной и колхозно-кооперативной форм собственности крепнет тенденция объединения государственных и колхозных лесов в лесном фонде под единым началом государственных органов лесного хозяйства. В деятельность Государственного управления лесным фондом входит целый комплекс мер экологического воспитания и административно-управленческих действий, осуществляемый при поддержке и широком участии советского народа и направленный на обеспечение созидательного лесопользования.

Список литературы: 1. Маркс К., Энгельс Ф. Соч. 2-е изд. 2. Ленин В. И. Полн. собр. соч. 3. Программа Коммунистической партии Советского Союза: Новая редакция // Правда. 1986. 7 марта. 4. Материалы Пленума Центрального Комитета КПСС, 23 апреля 1985 г. М., 1985. 5. Ведомости Верховного Совета УССР. 6. СП УССР. 7. СУ УССР. 8. Ленинский декрет «О земле» и современность. М., 1959. 9. Коммунист. 10. ЦГАОР УССР.

Поступила в редколлегию 17.05.85.