

487 835 подвод; заготовлено дров — 24 018 куб. сажен, хлеба — 1 799 325 фунтов, семян — 138 пудов и т. д.; отремонтировано большое количество мостов, железнодорожных путей, зданий, телеграфных линий, различного хозяйственного инвентаря [6, ф. 1, оп. 1, д. 202, л. 52—54].

Всеобщая трудовая повинность была вызвана тяжелыми военными условиями. Результатом ее проведения стала большая работа по восстановлению и дальнейшему развитию народного хозяйства Страны Советов. И в этом большая заслуга принадлежит Ф. Э. Дзержинскому — председателю Главного комитета по всеобщей трудовой повинности, проявившего выдающиеся способности хозяйственного руководителя при выполнении важного задания Коммунистической партии и Советского государства.

Список литературы: 1. *Декреты Советской власти*. В 2-х т., М., 1964. Т. 1. 2. *Гимпельсон Е. Г.* Военный коммунизм: политика, практика, идеология. М., 1973. 3. *Куварзин А. И.* Дорогами нескончаемых битв. К., 1982. 4. *Феликс Эдмундович Дзержинский*. Биография (Изд. второе, доп.). М., 1983. 5. *Хромов С. С.* Ф. Э. Дзержинский на хозяйственном фронте. М., 1977. 6. *Партиархив* Харьковского областного комитета КПУ. 7. *Госархив* Харьковской обл. 8. *Коммунист. Орган ЦК КПУ* (Харьков).

*Поступила в редколлегию 10.07.85.*

## III. ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫЕ ОРГАНЫ ПРОЛЕТАРСКОГО ГОСУДАРСТВА

«Государственные органы обязаны делать все необходимое для обеспечения сохранности социалистической собственности, охраны личного имущества, чести и достоинства граждан, вести решительную борьбу с преступностью, пьянством и алкоголизмом, предупреждать любые правонарушения и устранять порождающие их причины»  
(Программа КПСС)

С. И. ВЛАСЕНКО

ХАРЬКОВ

### ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ УЧАСТИЯ ТРУДЯЩИХСЯ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ УССР В 1921—1925 гг.

Важную роль в решении задач укрепления законности и правопорядка Коммунистическая партия и Советское государство всегда отводили трудящимся массам. Участие широких слоев общественности в этом процессе было обусловлено самим ходом строительства социалистического общества и явилось непосредственным претворением в жизнь ленинского положения о том, что «чем больше размах, чем больше широта истори-

ческих действий, тем больше число людей, которое в этих действиях участвует, и, наоборот, чем глубже преобразование, которое мы хотим произвести, тем больше надо поднять интерес к нему и сознательное отношение, убедить в этой необходимости новые и новые миллионы и десятки миллионов» [1, т. 42, с. 140].

Особо ярко это требование проявилось в восстановительный период, когда была значительно расширена сфера участия трудящихся во всех областях деятельности советского правоохранительного аппарата. Разгром внутренней и внешней контрреволюции, переход к мирному хозяйственному строительству положили начало одному из важнейших этапов укрепления социалистической законности. Новая экономическая политика потребовала значительного расширения рамок правового регулирования общественных отношений и поставила во главу угла всей деятельности партии и государства задачу «установления во всех областях жизни строгих начал революционной законности» [2, т. 2, с. 306].

Новые исторические условия предопределили основные организационно-правовые формы привлечения трудящихся к деятельности суда, прокуратуры, милиции, органов государственной безопасности. Так, в конце 1920 г. при Харьковской губчека была создана так называемая рабочая группа, которая должна была оказывать помощь рабочим в борьбе со злоупотреблениями, замеченными профсоюзами [7, с. 308]. К концу 1921 г. выборы в рабочие группы были проведены почти на всех крупных предприятиях республики [7, с. 308].

Порядок деятельности рабочих групп регулировался разработанной в августе 1921 г. специальной инструкцией, в которой были определены права и обязанности представителей чрезвычайных органов в профсоюзной тройке, формы и методы их работы в мирных условиях по выявлению недостатков в хозяйственной деятельности [5, с. 85—86]. Связь ЧК с трудовыми коллективами содействовала успешному выполнению органами защиты Советской власти задач, поставленных перед ними в мирных условиях.

Распространенной формой привлечения трудящихся к защите завоеваний революции явилось непосредственное участие рабочих и крестьян наряду с сотрудниками ЧК в ликвидации бандитских группировок. Об этом свидетельствуют многочисленные материалы, публиковавшиеся в периодической печати [13, 1922, 28 дек.]. Большую помощь чекистам Украины в борьбе с петлюровщиной в 1922—1924 гг. оказало беднейшее крестьянство, из которого образовывались вооруженные отряды, была создана даже конная бригада [3, с. 238]. Добровольцы, рискуя жизнью, проникали в особо опасные банды, месяцами оставались среди бандитов, собирали о них различные сведения и передавали ЧК.

Вопросы связи органов государственной безопасности с общественностью постоянно находились в центре внимания партийных и советских органов. В резолюции II съезда Советов Подолии по докладу председателя губернской ЧК (5 декабря 1921 г.) было сказано: «...съезд призывает всех честных трудящихся, рабочих и крестьян, всех честных граждан всеми способами помогать полезной для революции работе органов чрезвычайной комиссии» [7, с. 333—334].

Для более широкого вовлечения трудящихся умело сочетались моральные и материальные стимулы. Так, к борьбе с незаконными перевозками через границу, помимо таможенных органов и особых отделов ЧК, привлекались уездные исполкомы, сельсоветы и комитеты бедноты [12, 1922, № 16, ст. 489]. При этом материальное поощрение рассматривалось как действенная мера привлечения населения пограничных районов к борьбе с контрабандой. В каждом погранотряде создавался специальный фонд премирования лиц, заявивших о контрабанде [10, с. 87—88].

В восстановительный период значительно расширились и укрепились связи с общественностью и органов милиции. Руководители милиции и розыска неоднократно обращались к гражданам с просьбой своевременно сообщать о всех случаях грабежей, краж и других правонарушений [13, 1922, 3 дек.; 14, 1921, 21 окт.]. Иногда в изданном правительством республики декрете или постановлении прямо указывалось на необходимость оказания со стороны общественности помощи милиции в борьбе с теми или иными видами преступлений. 29 января 1921 г. Совнарком Украины принял постановление «Об организации борьбы с бандитизмом», в соответствии с которым Главному управлению милиции и розыска были переданы в подчинение все отряды самообороны комитетов незаможных селян [12, 1921, № 2, ст. 41].

Большую помощь милиции Украины постоянно оказывали так называемые подсобные силы (сельские исполнители, дворники, сторожа). Такая помощь была особенно необходимой в связи с резким сокращением численности милиции. В июле 1924 г. постановлением ВУЦИК в качестве подсобной силы милиции на селе был введен институт сельских исполнителей. В их задачу входило наблюдение за выполнением обязательных постановлений исполкомов местных советов, дежурство в сельсоветах, охрана материальных ценностей, конвоирование арестованных [4, с. 79].

В мирных условиях получил дальнейшее развитие ленинский принцип народной милиции, что проявилось в возникновении новых общественных организаций, помогавших милиции. Важным направлением деятельности милиции в восстановительный период была борьба с пьянством и самогоноварением, которые, помимо всего прочего, наносили большой ущерб народному

хозяйству. Многие кулаки перегоняли на самогон скрытый от обложения налогом хлеб. 3 декабря 1922 г. Главное управление милиции УССР опубликовало обращение «Помогите бороться с пьянством!». Оно призывало всех трудящихся, которым дорого благосостояние республики, активно включаться в борьбу с пьянством и самогоноварением, сообщать милиции о лицах, занимающихся изготовлением спиртных напитков, указывать места систематического их распития [13, 1922, 3 дек.]. После его опубликования в милицию, исполкомы Советов, редакции газет стали поступать сообщения о самогонщиках и злостных пьяницах. Так, в Харькове с 1 по 15 декабря 1922 г. из 126 дел о самогонщиках 42 были возбуждены по заявлениям граждан [4, с. 73].

Большое внимание в этот период уделялось укреплению государственной, трудовой и общественной дисциплины, обеспечение которой также возлагалось на рабоче-крестьянскую милицию. Для оказания помощи милиции на предприятиях создавались дружины по борьбе с хулиганством и пьянством — органы общественной самодеятельности [17, ф. 416, оп. 1, д. 9, л. 28], впоследствии преобразованные в рабочую милицию.

Оказание помощи милиции в осуществлении стоявших перед нею в 1921—1925 гг. сложных и многогранных задач сочеталось с постоянным контролем за этими органами со стороны трудящихся [12, 1922, № 25, ст. 287].

Практика деятельности впервые созданной в 1922 г. государственной прокуратуры показала, что связь с трудящимися стала одним из принципов успешного выполнения возложенных на нее задач. В циркуляре Прокурора республики от 7 марта 1923 г. отмечалось, что «задачи защиты и обеспечения революционной законности, поставленные рабоче-крестьянской властью перед государственной прокуратурой, последняя может осуществить во всяком случае не силами только самого аппарата прокуратуры, а лишь тогда, когда прокуратура обретет себе широкую поддержку, помощь и сотрудничество широких рабочих и крестьянских масс» [11, 1923, № 7].

Требование Прокурора нашло воплощение в самых различных формах, выработанных уже в восстановительный период, — это и общественные обвинители, группы содействия прокуратуре, систематические выступления прокуроров перед населением и в прессе, рассмотрение жалоб и заявлений граждан, связь с рабселькорами. Они давали возможность прокуратуре широко вовлекать и воспитывать рабочих и крестьян «...в деле самостоятельного, быстрого, делового участия их в надзоре за соблюдением законности» [1, т. 44, с. 337]. На связь с массами в работе прокуратуры систематически обращали внимание партийные органы на местах [6, с. 77].

Для действенного укрепления социалистической законности и борьбы с отдельными видами преступлений была исключи-

тельно важна работа прокуратуры по жалобам трудящихся, заметкам рабочих и сельских корреспондентов. Из всех жалоб, поступивших в органы прокуратуры УССР в 1923—1925 гг., жалобы, в которых содержались прямые обвинения против должностных лиц в совершении разного рода преступлений, составляли соответственно 42,9 и 39,1 % [9, с. 272]. В прокуратуру Харьковской губернии в 1924 г. поступило 5,5 тыс. жалоб на незаконные и преступные действия должностных лиц. Они стали основанием возбуждения (только по Харьковскому округу) 249 дел [16, ф. р-203, оп. 1, д. 2432, с. 160, 164]. Своевременное, правильное рассмотрение поступающих в органы прокуратуры жалоб явилось эффективным способом защиты прав и незаконных интересов граждан, надежным средством укрепления социалистической законности, убедительно показало населению, что «дельные жалобы имеют серьезное значение и приводят к серьезным результатам» [1, т. 50, с. 224].

Связь прокуратуры республики с добровольными помощниками печати также способствовала выполнению ею задач по выявлению должностных и хозяйственных преступлений, сближала с широкими массами трудящихся [12, 1925, № 13—14, с. 100; 15, ф. 1, оп. 1, д. 1210, л. 23].

Социалистические принципы организации и деятельности судебной системы также требовали ее теснейшей связи с общественностью. На VII съезде партии В. И. Ленин говорил: «Нам надо судить самим. Граждане должны участвовать поголовно в суде...» [1, т. 36, с. 53].

Участие народных заседателей, представителей общественности в отправлении правосудия, отчетность народных судей перед трудящимися, выездные сессии — это не только проявление подлинного демократизма советской судебной системы, но и важное средство укрепления социалистической законности.

Широкие народные массы привлекались и к непосредственному формированию народных судов на основе Положения о судеустройстве УССР 1922 г. Так, в тезисах ЦК КП(б)У для агитаторов по проведению реформы судеустройства говорилось: «Организационная реформа судеустройства достигнет своей цели ...лишь в том случае, если рабочие и трудовые крестьяне в лице своих советских, профессиональных, партийных организаций... примут самое активное участие в преобразовании и обновлении суда» [8, с. 9]. Благодаря большой разъяснительной работе, действенной помощи рабочих и крестьян советским и партийным органам, реформа суда была проведена в считанные месяцы.

Вопросы совершенствования связи судов с общественностью в 1921—1925 гг. постоянно рассматривались центральными, местными партийными и советскими органами, что позволяло

своевременно устранять имеющиеся недостатки [15, ф. 3, оп. 1, д. 4, л. 197].

В восстановительный период значительно расширились формы участия трудящихся в деятельности правоохранительных органов по укреплению социалистической законности и правопорядка, многие из которых получили законодательное закрепление. Это свидетельствовало о дальнейшей демократизации нашего общества, широкой инициативности народных масс — непременных условий построения социалистического общества.

**Список литературы:** 1. Ленин В. И. Полн. собр. соч. 2. КПСС в резолюциях и решениях съездов, конференций и пленумов ЦК. М., 1970. Т. 2. 3. Голинков Д. Л. Крушение антисоветского подполья в СССР. М., 1980. Кн. 2. 4. Из истории милиции Советской Украины. К., 1965. 5. Маймескулов Л. Н., Рогожин А. И., Стаишис В. В. Всеукраинская чрезвычайная комиссия (1918—1922). Х., 1971. 6. Мурашин Г. А. Органы прокуратуры в механизме советского государства. К., 1972. 7. На защите революции. Из истории Всеукраинской Чрезвычайной комиссии. 1917—1922 // Сб. документов и материалов. К., 1971. 8. Судебная реформа. Х., 1923. 9. Фалькевич И. Сравнительные данные деятельности административного надзора прокуратуры // Вестн. советской юстиции. 1926. № 7 (65). 10. Часовые советских границ. Краткий очерк истории пограничных войск СССР. М., 1983. 11. Бюллетень НКЮ УССР. 12. СУ УССР. 13. Коммунист (Харьков). 14. Пролетарий (Харьков). 15. Партархив Харьковской обл. 16. Госархив Харьковской обл. 17. Госархив Днепропетровской обл.

Поступила в редколлегию 06.10.85.

---

А. Н. ДОЛЖЕНКО

ХАРЬКОВ

### ОРГАНИЗАЦИЯ ЮРИДИЧЕСКОЙ ПОМОЩИ НАСЕЛЕНИЮ УССР В ПЕРВЫЕ ГОДЫ СОВЕТСКОЙ ВЛАСТИ (1917—1920)

---

Великая Октябрьская социалистическая революция, утвердив диктатуру пролетариата, подвергла слому буржуазный государственный аппарат и буржуазное право. «На месте сметенного в мусорную корзину истории буржуазного права,— отмечал Д. И. Курский,— пролетариат стал строить новое здание революционного права и в первые же дни Советской власти заложил прочные и незыблемые основы, крепкий железобетонный фундамент для новой юридической надстройки» [2, с. 56].

Становление советского права происходило в обстановке ожесточенной классово-борьбы, поэтому правильное истолкование его принципов и содержания, своевременная юридическая помощь трудящимся приобретали важное политическое значение. В. И. Ленин в «Наброске правил об управлении советскими учреждениями» говорил об обязанности Народных комиссариатов труда, Государственного контроля и юстиции