

получать вознаграждение только по месту своей работы согласно занимаемой должности [7, 1924, № 8, ст. 74].

Членам ВУЦИК были созданы необходимые условия для беспрепятственного и эффективного осуществления ими депутатских полномочий. Они обеспечивались необходимыми материалами к сессиям; на время сессий и для выполнения других депутатских обязанностей освобождались от производственной деятельности с сохранением среднего заработка, им возмещались расходы, связанные с депутатской деятельностью; обладали депутатской неприкосновенностью (не могли быть привлечены к уголовной ответственности, арестованы или подвергнуты мерам административного воздействия без согласия ВУЦИК) [7, 1924, № 45, ст. 276].

В период с III по XII Всеукраинский съезд Советов (1919—1931 гг.) в состав ВУЦИК избирались кандидаты в члены ВУЦИК, на которых распространялись права и обязанности, предусмотренные для членов ВУЦИК. При отсутствии на сессиях некоторых членов ВУЦИК, соответствующее количество кандидатов (в порядке записи в кандидатском списке) получало право решающего голоса [6, 1924, № 45, ст. 276].

Громадный опыт, накопленный Советской властью по определению правового статуса депутатов советских представительных органов, и в том числе членов Всеукраинского ЦИК, оказал большое влияние на разработку и принятие первого в практике советского строительства специального закона о статусе депутатов Советов.

Список литературы: 1. Ленин В. И. Полн. собр. соч. 2. Великая Октябрьская социалистическая революция на Украине // Сб. документов и материалов. В 3-х т. К., 1957. Т. 3. 3. Виноградская С. П., Рогожин А. И. Всеукраинский Центральный Исполнительный Комитет Советов в первые годы Советской власти (1917—1920 гг.). Х., 1977. 4. Отчет Второй сессии ВУЦИК 5-го созыва (5—8 мая 1921 г.). Х., 1921. 5. I сесія Всеукраїнського Центрального Виконавчого Комітету Рад робітничих, селянських та червоноармійських депутатів X скликання. 14 квітня 1927 р. // Стеногр. звіт. Х., 1927. 6. Советы народных депутатов // Сб. документов и материалов. М., 1980. 7. СУ УССР. 8. ЦГАОР УССР.

Поступила в редколлегию 24.06.85.

С. А. ЧЕРНИЧЕНКО, канд. ист. наук
ХАРЬКОВ

**ИЗ ОПЫТА ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПАРТИЙНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ
УКРАИНЫ ПО УЛУЧШЕНИЮ СОСТАВА МЕСТНЫХ СОВЕТОВ**
В 20-е гг.

X съезд РКП(б), состоявшийся в марте 1921 г., взял курс на осуществление новой экономической политики. Упрочение хозяйственной формы союза рабочего класса и крестьянства в

интересах диктатуры пролетариата, борьба партии за претворение в жизнь строгих начал революционной законности создали условия для развертывания советской демократии, оживления деятельности Советов, вовлечения широких масс трудящихся в управление государством. «Только в Советах,— указывал В. И. Ленин,— начинается масса эксплуатируемых действительно учиться, не из книжек, а из собственного практического опыта, делу социалистического строительства, созданию новой общественной дисциплины, свободного союза свободных работников» [1, т. 41, с. 187—188].

На Украине решение задачи оживления деятельности Советов осложнялось тем, что в первые годы нэпа в ряде сел во главе сельсоветов и волостных исполкомов оказались кулаки, бывшие волостные старосты, полиция и другие враждебно настроенные против Советской власти элементы. Так, в 1922 г. большинство сельсоветов в Киевской, Николаевской и Кременчугской губерниях по своему социальному составу были кулацко-средняцкие [9, ф. 1, оп. 20, д. 1074, л. 30]. В Екатеринославской и Запорожской губерниях власть многих волсполкомов оказалась в руках кулаков [9, ф. 1, оп. 20, д. 1074, л. 30]. В резолюции «По вопросу о комитетах незаможных селян» майского (1922 г.) Пленума ЦК КП(б)У говорилось: «Разгромленное в повстанческом движении против Советской власти, дезорганизованное новой экономической политикой, выбившей почву из-под ног украинского бандитизма, кулачество, находящее свою идеологическую оболочку в петлюровщине, направит свое внимание в сторону легального вращивания в советский аппарат, постепенного медленного овладения им, кооперацией, школой, просветительными организациями в деревне и хозяйственными организациями и аппаратами, связанными с жизнью украинского села» [4, с. 217—218].

Проводя работу по очищению местных Советов от классово-враждебных элементов, улучшению их социального состава, партийные организации Украины развернули деятельность по подготовке и проведению перевыборов в Советы. В период избирательных кампаний как могучее средство политической агитации партия широко использовала печать. В обращениях губкомов (а с 1923 г.— окружкомов) губернских, окружных, районных избирательных комиссий пропагандировались постановления правительства, вскрывались ошибки и недостатки в работе Советов, намечались на будущее основные задачи советского аппарата на местах [13, ф. 5, оп. 1, д. 98, л. 78—79]. На страницах центральных и местных газет разъяснялась сущность советского избирательного права, освещался ход избирательных кампаний, публиковались отчеты исполкомов и избирательных комиссий, указы избирателей. Главное внимание в партийной печати было сосредоточено на разъяснении широким массам трудящихся необходимости избрания в

Советы людей, которым дороги завоевания Великой Октябрьской революции и интересы трудового народа. Ежегодно в республике выпускались плакаты с воззваниями ВУЦИК к избирателям.

Так, накануне выборов в Советы в 1924 г. в республике на украинском, русском и других языках были изданы «Наказ КП(б)У депутатам Советов», «Обращение ВУЦИК к трудящимся Украины» и отчет правительства общим тиражом 60 тыс. экземпляров [13, ф. 1, оп. 2, д. 1724, л. 103]. Днепропетровский окружком партии и исполком Советов рабочих и крестьянских депутатов в период избирательной кампании 1925—1926 гг. подготовили и распространили 82 плаката с призывами к избирателям, 60 тыс. экземпляров воззваний к избирателям от имени окружкома и окрисполкома и 1 тыс. экземпляров от имени ВУЦИК [7, с. 85]. Местная газета «Звезда» за этот период поместила 49 статей агитационно-пропагандистского характера, 146 информационных заметок и 118 корреспонденций из районов и сел, освещающих ход избирательной кампании [7, с. 85].

Для организации избирательных кампаний партийные органы направляли на места опытных коммунистов. Так, на период избирательной кампании 1923 г. Волинский губком партии направил 70 коммунистов в Житомирский, Коростенский и Шепетовский округа [13, ф. 1, оп. 2, д. 1032, л. 61].

К началу отчетно-выборной кампании 1925—1926 гг. на Украине (по данным 20 округов) окружные партийные комитеты направили в села 722 ответственных партийных работника, т. е. в среднем по 2—3 человека на район [9, ф. 1, оп. 1, д. 889, л. 66 об.]. Кроме того, на места в ходе кампании неоднократно выезжали члены бюро окружкомов и президиумов окрисполкомов [9, ф. 1, оп. 1, д. 889, л. 66 об.].

На время перевыборной кампании в местные Советы в 1926—1927 гг. организационным отделом ЦК КП(б)У было мобилизовано и направлено в качестве уполномоченных ЦК в районы около 150 коммунистов из центральных учреждений [5, с. 1]. В целом же ЦК, окружными и районными комитетами КП(б)У в этот период было направлено на село для руководства перевыборами Советов около 12 тыс. ответственных партийных работников [5, с. 1].

Коммунисты-направленцы в ходе избирательных кампаний проводили значительную работу по укреплению союза бедняка с середняком, активизации их борьбы с кулачеством, осуществлению классового подхода при составлении списков избирателей, очищению избирательных комиссий от враждебных элементов; повышали политическую сознательность и организованность трудящихся.

Оживление работы сельсоветов во многом зависело от активности и боевитости сельских партийных организаций, ко-

торые в начале 20-х гг. на Украине были малочисленны, нередко слабы в организационном и идейном отношении.

Укрепляя свое влияние в деревне, Коммунистическая партия Украины в соответствии с решением XIII съезда РКП(б) [2, с. 82] значительно расширила прием в свои ряды передовых сельскохозяйственных рабочих, активистов батраков, бедняков, а также прошедших школу Красной Армии и на деле поддерживающих партию и Советскую власть середняков. Уже в 1925 г. среди принятых в ряды КП(б)У крестьяне составляли 25 %, тогда как в 1924 г.— только 3,9 % [6, с. 23]. Если на 1 января 1924 г. сельские партийные организации Украины насчитывали 13 800 членов и кандидатов партии, то на 1 июля 1925 г.— уже 21 348 коммунистов, а на 1 июля 1926 г.— 36 576 членов и кандидатов КП(б)У [9, ф. 1, оп. 13, д. 240, л. 107]. К 1 января 1932 г. на Украине действовало 7017 сельских партийных ячеек (в том числе 5695 производственных), которые насчитывали в своих рядах 111,9 тыс. чел. [14, с. 328].

XIV конференция РКП(б), состоявшаяся в апреле 1925 г., наметила конкретные меры по укреплению партийных организаций в деревне. Она потребовала, в частности, наряду с более энергичной работой по привлечению в партию «революционно-передовых элементов маломощного крестьянства» [3, с. 183], направить на постоянную работу в деревню добровольцев-коммунистов [3, с. 184]. Выполняя решения ЦК КП(б)У, окружные комитеты партии Украины только в 1925 г. направили на постоянную работу в село 3 тыс. коммунистов [8].

С каждым годом сельские партийные организации росли численно, улучшался их качественный состав, повышалась активность коммунистов. Увеличивалось партийное ядро в сельских Советах. Если в 1925—1926 гг. коммунисты в сельсоветах Украины составляли 7,3 %, то в 1928—1929 гг. около 12 % [13, ф. 1, оп. 5, д. 87, л. 9]. Такое положение свидетельствовало о неуклонном повышении авторитета партийных организаций на селе.

Большую помощь сельским партийным ячейкам в проведении перевыборов Советов оказывали рабочие промышленных предприятий. Их бригады выезжали в села для проверки правильности размещения избирательных участков, составления и проверки списков избирателей, проведения агитационно-массовой и культурно-просветительной работы. Так, в соответствии с решениями губкомов партии Донецкий, Екатеринославский, Киевский и Одесский губпрофсоветы в период избирательной кампании 1923 г. сформировали около 400 бригад из передовых рабочих, которые приняли активное участие в массово-политической работе среди крестьян [13, ф. 2605, оп. 2, д. 658, л. 45—46]. Широкое распространение на Украине получило оказание материальной помощи со стороны фабрично-заводских коллективов организации и проведению перевыборов

Советов. Так, в период избирательной кампании 1926—1927 гг. рабочие Краматорского металлургического завода по решению общего собрания сверхурочно отработали два часа и заработанные деньги (4 тыс. р.) передали в фонд содействия выборам; в Херсоне рабочие мастерских им. Шмидта отчислили на эти цели 1 % месячного заработка [13, ф. 8, оп. 5, д. 1013, л. 9].

Избирательные кампании в 20-е гг. на Украине проходили в обстановке острой классовой борьбы (особенно на селе, где кулачество стремилось любыми средствами пробраться в Советы). Нередко кулаки начинали «подготовку» к перевыборам сельсоветов раньше комячеек и КНС [12, ф. 10, оп. 1, д. 267, л. 3]. Тактика кулачества заключалась в том, чтобы использовать отдельных политически несознательных или чем-то обиженных местными властями бедняков и середняков и под их прикрытием, с их помощью проталкивать своих кандидатов в Советы. Такая тактика опиралась на прямую экономическую зависимость отдельных бедняков от кулака, подкуп, спаивание, обещание уступить часть земли и пр. В периоды избирательных кампаний кулаки (зачастую с помощью духовенства) активизировали агитацию против пролетарского руководства Советами, государственной промышленности в защиту нэпмана, твердых государственных цен на хлеб, политики помощи и льгот бедноте, укрепления обороны страны [10, ф. 7, оп. 1, д. 303, л. 80—81; 11, ф. 5, оп. 1, д. 50, л. 12—13].

Враги Советской власти, кулаки стремились дискредитировать советских работников, используя их отдельные упущения и недостатки, разжечь вражду у крестьян к рабочим, национальную рознь, дополняя свою агитацию запугиванием, поджогами бедняцких хозяйств, убийствами активистов [10, ф. 7, оп. 1, д. 303, л. 86; 11, ф. 5, оп. 1, д. 50, л. 13]. В ряде случаев в селах, где не было (или были слабы) партийных организаций, где комнезамы были засорены враждебными элементами, кулаки добивались поставленной цели — временно овладели сельсоветами [13, ф. 1, оп. 2, д. 1032, л. 68].

Однако с каждым годом крепились сельские партийные организации, КНС, возрастала политическая сознательность и организованность бедняцко-середняцких масс, что предопределяло исход борьбы за Советы. Там, где кулаки проникали в сельсоветы, комнезамы назначали повторные выборы и добивались их удаления.

Так партийные организации Украины добивались в 20-е гг. улучшения состава местных Советов, вовлечения в их работу лучших представителей рабочего класса и трудового крестьянства.

Список литературы: 1. Ленин В. И. Полн. собр. соч. 2. Тринадцатый съезд РКП(б). Москва, 23—31 мая 1924 г. // КПСС в резолюциях... М., 1970. Т. 3. 3. Четырнадцатая конференция РКП(б), Москва, 27—29 апреля 1925 г. //

КПСС в резолюциях... М., 1970. Т. 3. 4. Пленум ЦК КП(б)У. Харьков, 22—24 мая 1922 г. // КПУ в резолюциях и решениях съездов, конференций и пленумов ЦК. К., 1976. Т. 1. 5. *Известия ЦК КП(б)У*, 1926, № 6—7, С. 72. 6. *КП(б)У в цифрах*. Х., 1925. 7. *Итоги пере выборов Советов на Днепропетровщине в 1925—1926 гг.* // Организационно-политический отчет Днепропетровского партийного комитета КП(б)У. Днепропетровск, 1926. 8. *Коммунист* (орган ЦК и Харьковского Комитета КП(б)У): 1926. 16 февр. 9. *Партархив* Института истории партии при ЦК Компартии Украины. 10. *Партархив* Днепропетровского обкома Компартии Украины (Днепропетровский окружком КП(б)У). 11. *Партархив* Харьковского обкома КПУ. 12. *Партархив* Черниговского обкома КПУ. 13. ЦГАОР УССР. 14. *История Украинской ССР*. К., 1984. Т. 7.

Поступила в редколлегия 17.07.85.

В. Н. ЕРМОЛАЕВ

ХАРЬКОВ

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ Ф. Э. ДЗЕРЖИНСКОГО ПО ПРОВЕДЕНИЮ ВСЕОБЩЕЙ ТРУДОВОЙ ПОВИННОСТИ В 1920 г.

Феликс Эдмундович Дзержинский, соратник и ученик В. И. Ленина, — один из выдающихся деятелей Коммунистической партии и Советского государства. Его жизнь и революционная деятельность была исключительно яркой и многогранной. Большевик-ленинец, он постоянно находился на наиболее трудных и сложных участках политической и организационной работы партии.

Верный сын Коммунистической партии, Ф. Э. Дзержинский пользовался ее безграничным доверием. С 1907 г. избирался в состав Центрального Комитета партии, был кандидатом, а затем членом Оргбюро ЦК, Центральной ревизионной комиссии, а с 1924 г. — кандидатом в члены Политбюро ЦК РКП(б).

Огромную работу Дзержинский проводил на посту председателя Всероссийской Чрезвычайной Комиссии по обеспечению безопасности первого в мире пролетарского государства. Возглавляя Народный комиссариат внутренних дел, активно участвовал в создании советского государственного аппарата, проводил большую работу по установлению и поддержанию революционного порядка в стране.

Ф. Э. Дзержинский много внимания уделял хозяйственным вопросам. Он был хозяйственным руководителем ленинского типа. Любую экономическую проблему Дзержинский всегда рассматривал как проблему политическую, с партийных позиций. Опираясь на широкие слои трудящихся, неуклонно руководствуясь решениями большевистской партии, глубоко и вдумчиво изучая порученное ему дело, он всегда добивался успеха.

Все эти черты Ф. Э. Дзержинского как крупного хозяйственного руководителя ярко проявились, в частности, в период,