

86. 10. IX Всеукраїнський з'їзд Рад робітничих, селянських та червоноармійських депутатів // Стеногр. звіт. X., 1925. 11. X Всеукраїнський з'їзд Рад робітничих, селянських та червоноармійських депутатів // Бюлетень № 13. X., 1927. 12. Таранов А. П. Історія Конституції Української Радянської Соціалістичної Республіки. К., 1957. 13. III Всеукраїнський з'їзд Рад // Стеногр. звіт. X., 1932. 14. СУ УССР. 15. ПА ИИП при ЦК Компартии Украины. 16. ЦГАОР УССР.

Поступила в редколлегію 17.07.85.

В. А. РУМЯНЦЕВ

ХАРЬКОВ

ПРАВОВОЙ СТАТУС ЧЛЕНОВ ВСЕУКРАИНСКОГО ЦИК

В основе правового статуса членов ВУЦИК — ленинские идеи о Советах как «работающих корпорациях». В. И. Ленин подчеркивал, что «депутаты должны сами работать, сами исполнять свои законы, сами проверять то, что получается в жизни, сами отвечать непосредственно перед своими избирателями» [1, т. 33, с. 48].

Законодательство о правовом статусе членов ВУЦИК регулировало их права и обязанности по участию в работе сессий и создаваемых им органах, практическому управлению, отчетности и ответственности перед избирателями, закрепляло гарантии осуществления депутатских полномочий.

Полномочные представители трудящихся в высшем органе власти, члены ВУЦИК были наделены широкими правами. Они имели право присутствовать на всех заседаниях ВУЦИК. Это право являлось в то же время и обязанностью членов ВУЦИК перед избирателями, чью волю они представляли в высшем органе власти, и перед ВУЦИК как коллегиальным органом, членом которого они состояли. Члены ВУЦИК, пропустившие без уважительных причин три заседания подряд, выбывали из состава ВУЦИК и заменялись новыми из числа кандидатов [4, с. 78].

Участвуя в работе сессий, члены ВУЦИК имели право внести предложения по повестке дня и регламенту работы сессии, а группы в 20 человек — выставлять своего содокладчика. По требованию $\frac{1}{3}$ членов ВУЦИК созывалась внеочередная сессия. На сессиях члены ВУЦИК выступали с докладами и содокладами в порядке их обсуждения. По рассматриваемым вопросам они пользовались правом решающего голоса, а по заявлению 20 членов ВУЦИК производилось поименное голосование [7, 1924, № 45, ст. 276]. Члены ВУЦИК обладали правом законодательной инициативы и правом запроса.

Члены ВУЦИК имели право присутствовать на заседаниях любых комиссий ВУЦИК, однако пользовались правом решающего голоса лишь в тех, членами которых состояли; с совеща-

тельным голосом они присутствовали на заседаниях Президиума ВУЦИК, а также других центральных и местных органов власти УССР. Члены ВУЦИК по предъявлению своих мандатов имели право свободного входа во все советские учреждения, расположенные на территории УССР, а также получать там необходимые им справки.

Члены ВУЦИК принимали активное участие в практическом управлении. Исключительно из членов ВУЦИК избирались Президиум и Бюджетная комиссия ВУЦИК [7, 1924, № 45, ст. 276; № 50, ст. 302]. Многие члены ВУЦИК входили в состав СНК УССР, возглавляли народные комиссариаты республики, постоянные и временные комиссии, отделы ВУЦИК [5, с. 4—5; 7, ф. 1, оп. 2, ед. хр. 1331, л. 9—9 об.]. Значительная часть членов ВУЦИК возглавляла исполнительные комитеты местных Советов.

ВУЦИК обязывал своих членов в межсессионный период «принимать все зависящие от них меры к проведению политики Советской власти на местах» [8, ф. 1, оп. 2, ед. хр. 3585, л. 32]. В этих целях они должны были принимать участие в работе съездов местных Советов, пленумов их исполкомов и заседаний президиумов. Принимая участие в работе местных органов власти, члены ВУЦИК доводили до них, а через них — до сведения широких масс рабочих и крестьян решения ВУЦИК, разъясняли их сущность, мобилизовывали трудящихся на исполнение этих решений.

Члены ВУЦИК обладали широкими контрольными полномочиями. При обнаружении в решениях местных органов власти или действиях должностных лиц нарушений законности они возбуждали перед соответствующими органами вопрос об отмене или о пересмотре состоявшегося решения и требовали устранения незаконных действий, не вмешиваясь при этом в оперативную деятельность органов власти и должностных лиц [8, ф. 1, оп. 2, ед. хр. 3585, л. 31].

Члены ВУЦИК поддерживали тесные и постоянные связи с трудящимися массами, с избирателями. До установления сессионного порядка работы ВУЦИК его члены систематически командировались на места для выступлений-отчетов перед трудящимися [3, с. 59]. С введением сессионного порядка работы ВУЦИК связь его членов с избирателями еще более расширилась. По окончании работы сессий члены ВУЦИК выступали перед населением по месту своего проживания, а следовательно, перед своими избирателями с докладами о ходе работы сессии и принятых на ней решениях [8, ф. 1, оп. 2, ед. хр. 3585, л. 32]. При этом они разъясняли сущность этих решений, тесно увязывая их с местными условиями, мобилизовывали трудящихся на их исполнение. В процессе таких выступлений затрагивались (если не ставились специально) вопросы о деятельности членов ВУЦИК, причем их работа

оценивалась на общем фоне работы Центрального Исполнительного Комитета.

Важной формой связи членов ВУЦИК с избирателями являлись наказы. Члены ВУЦИК были обязаны принимать от групп населения и отдельных граждан заявления, ходатайства, жалобы для направления их в соответствующие инстанции, наблюдать за прохождением возбужденных ходатайств и принятых жалоб, содействовать скорейшему их разрешению [8, ф. 1, оп. 2, ед. хр. 3585, л. 32].

Члены ВУЦИК могли быть досрочно отозваны из состава Всеукраинского ЦИК в случае неоправдания доверия избирателей или совершения проступка, недостойного высокого звания избранника трудящихся. Праву отзыва депутатов большое значение придавал В. И. Ленин. «Какое бы то ни было выборное учреждение или собрание представителей может считаться истинно демократическим и действительно представляющим волю народа только при условии признания и применения права отзыва избирателями своих выборных» [1, т. 35, с. 106]. В соответствии со ст. 43 Положения о ВУЦИК от 12 октября 1924 г. члены ВУЦИК могли быть исключены из его состава по постановлению чрезвычайного Всеукраинского съезда Советов, а в особо срочных случаях — по постановлению самого ВУЦИК. Такое решение могло быть принято по инициативе трудящихся.

Члены ВУЦИК выполняли депутатские обязанности без отрыва от производства, благодаря чему имели возможность правильно оценивать реальное положение дел, принимать обоснованные, отвечающие коренным интересам трудящихся решения, своевременно проверять соответствие того или иного решения конкретным условиям жизни и задачам социалистического строительства. Тесная связь с производством помогала членам ВУЦИК выдвигать перед высшим органом власти республики важнейшие задачи местного и общегосударственного значения, выступать инициаторами крупных народнохозяйственных начинаний. В таком статусе советских депутатов В. И. Ленин видел существенную черту Советов, называл их собраниями трудовых представителей [1, т. 35, с. 307].

Выполнение членами ВУЦИК депутатских полномочий без отрыва от производства накладывало отпечаток на оплату их труда. Решительно порывая с традициями буржуазного парламентаризма, 18 декабря 1917 г. ВУЦИК постановил выплачивать своим членам жалование в размере прожиточного минимума — 300 рублей в месяц [2, т. 3, с. 278]. На протяжении первых лет Советской власти утвердился принцип, в соответствии с которым члены ВУЦИК получали вознаграждение только от ВУЦИК по ставкам членов правительства; получение добавочного вознаграждения запрещалось [4, с. 78; 8, ф. 1, оп. 1, ед. хр. 9, л. 1—2]. С 1924 г. члены ВУЦИК стали

получать вознаграждение только по месту своей работы согласно занимаемой должности [7, 1924, № 8, ст. 74].

Членам ВУЦИК были созданы необходимые условия для беспрепятственного и эффективного осуществления ими депутатских полномочий. Они обеспечивались необходимыми материалами к сессиям; на время сессий и для выполнения других депутатских обязанностей освобождались от производственной деятельности с сохранением среднего заработка, им возмещались расходы, связанные с депутатской деятельностью; обладали депутатской неприкосновенностью (не могли быть привлечены к уголовной ответственности, арестованы или подвергнуты мерам административного воздействия без согласия ВУЦИК) [7, 1924, № 45, ст. 276].

В период с III по XII Всеукраинский съезд Советов (1919—1931 гг.) в состав ВУЦИК избирались кандидаты в члены ВУЦИК, на которых распространялись права и обязанности, предусмотренные для членов ВУЦИК. При отсутствии на сессиях некоторых членов ВУЦИК, соответствующее количество кандидатов (в порядке записи в кандидатском списке) получало право решающего голоса [6, 1924, № 45, ст. 276].

Громадный опыт, накопленный Советской властью по определению правового статуса депутатов советских представительных органов, и в том числе членов Всеукраинского ЦИК, оказал большое влияние на разработку и принятие первого в практике советского строительства специального закона о статусе депутатов Советов.

Список литературы: 1. Ленин В. И. Полн. собр. соч. 2. Великая Октябрьская социалистическая революция на Украине // Сб. документов и материалов. В 3-х т. К., 1957. Т. 3. 3. Виноградская С. П., Рогожин А. И. Всеукраинский Центральный Исполнительный Комитет Советов в первые годы Советской власти (1917—1920 гг.). Х., 1977. 4. Отчет Второй сессии ВУЦИК 5-го созыва (5—8 мая 1921 г.). Х., 1921. 5. I сесія Всеукраїнського Центрального Виконавчого Комітету Рад робітничих, селянських та червоноармійських депутатів X скликання. 14 квітня 1927 р. // Стеногр. звіт. Х., 1927. 6. Советы народных депутатов // Сб. документов и материалов. М., 1980. 7. СУ УССР. 8. ЦГАОР УССР.

Поступила в редколлегию 24.06.85.

С. А. ЧЕРНИЧЕНКО, канд. ист. наук
ХАРЬКОВ

ИЗ ОПЫТА ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПАРТИЙНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ УКРАИНЫ ПО УЛУЧШЕНИЮ СОСТАВА МЕСТНЫХ СОВЕТОВ

В 20-е гг.

X съезд РКП(б), состоявшийся в марте 1921 г., взял курс на осуществление новой экономической политики. Упрочение хозяйственной формы союза рабочего класса и крестьянства в