

- Список літератури:** 1. Бакаев Д.М., Грошевой Ю.М., Долежан В.В. и др. Закон Украины "О прокуратуре": Науч.-практ. комментарий. — Харьков: Рита, 1993. — 176 с. 2. Бакаев Д.М. О роли прокурорского надзора в укреплении законности при расследовании преступлений //Укрепление законности в деятельности следователей в свете Конституции СССР: Тезисы науч.-практ. конф. (г. Ленинград). — М.: ВЮЗИ, 1979. — С. 61, 62. 3. Відом. Верхов. Ради України. — 1992. - № 53. - Ст. 793. 4. Гуляев А.П. Особенности прокурорского надзора за предварительным расследованием в советском уголовном процессе //Роль аппаратов уголовного розыска и следствия в борьбе с преступностью: Тр. Омск. ВШМ МВД СССР. - Вып. 24. — Омск, 1977. — С. 54-64. 5. Жосин Н.В. Прокурорский надзор за предварительным расследованием уголовных дел. — М.: Юрид. лит., 1968. — 262 с. 6. Котюк В.О. Теорія права: Курс лекцій. — К.: Вентурі, 1996. — 208 с. 7. Маршунов М.Н. Юридические факты как предпосылки возникновения прокурорско-надзорных отношений //Вестн. ЛГУ. Сер.: Экономика, философия, право. - Вып. 3. — Л., 1982. — № 17. — С. 120-124. 8. Михеенко М.М., Шибіко В.П., Дубинський А.Я. Науково-практичний коментар Кримінально-процесуального кодексу України: Бюл. законодавства і юрид. практики України. — К.: Юрінком Інтер, 1995. - № 4-5. — 639 с. 9. Переверзев М.П. Властно-направляющий характер полномочий прокурора в стадии предварительного расследования //Гарантии прав лиц, участвующих в уголовном судопроизводстве: Науч. тр. Свердл. юрид. ин-та. - Вып. 45. - Свердловск, 1975. — С. 97-106. 10. Прокурорський нагляд в Україні: Навч. посібник / Грошовий Ю.М., Марочкін І.Є., Зозулинський О.Б. та ін. — Х.: Укр. держ. юрид. акад., 1994. — 96 с. 11. Рахунов Р.Д. Участники уголовно-процессуальной деятельности. — М.: Всесоюз. ин-т юрид. наук, 1961. — 278 с. 12. Статкус В.Ф., Чувилев А.А. Прокурорский надзор и ведомственный контроль на предварительном следствии //Сов. государство и право. - 1975. - № 3. — С. 73-78. 13. Стремовский В.А. Участники предварительного следствия. — Ростов-на-Дону, 1966. — 260 с. 14. Сухотерин В.Е. Назначение прокурора на предварительном следствии и проблемы реализации его полномочий //Вестн. МГУ. Сер. XI: Право. — М., 1986. - № 1. — С. 66-72. 15. Чеканов В.Я. Анализ эффективности прокурорского надзора в стадиях возбуждения уголовного дела и предварительного расследования //Вопр. уголовного процесса. - Межвуз. научн. сб. - Вып. 1. — Саратов: Саратовск. ун-т, 1977. — С. 34-43.

Надійшла до редакції 25.09.2000 р.

УДК 341.2322

И.Б. Кудас, канд. юрид. наук

*Национальная юридическая академия Украины
имени Ярослава Мудрого, г. Харьков*

МЕЖДУНАРОДНЫЙ БАНК РЕКОНСТРУКЦИИ И РАЗВИТИЯ В МЕЖДУНАРОДНОЙ КРЕДИТНО- ФИНАНСОВОЙ СИСТЕМЕ

Значительный рост взаимозависимости государств и национальных экономик после второй мировой войны ставит на первое

место наряду с обеспечением мира и безопасности, защитой прав человека развитие и становление международных экономических отношений. Международное сообщество пришло к пониманию того, что одним из основных условий прекращения экономических конфликтов в современном мире, вследствие которых и возникают международные вооруженные конфликты (примером тому служит как первая, так и вторая мировая войны), является создание системы международно-правового регулирования международных экономических отношений. «Главная проблема современных международных отношений с точки зрения международно-правового режима – это реально заменить господство экономической силы господством права», – отмечает В.М. Шумилов [7, с. 95]. В настоящее время как у нас в стране, так и за рубежом признается наличие самостоятельной отрасли международного публичного права – международного экономического права, изучение которой на протяжении всего времени вызывает наибольшее количество споров между исследователями и практиками.

Составной частью и одной из наиболее сложных сфер экономического сотрудничества субъектов международных отношений являются международные кредитно-финансовые и валютные отношения. Движение товаров и услуг в международных экономических отношениях сопровождается транснациональным движением валютно-финансовых потоков и отражается в национальных платежных балансах. Осуществление таких операций на международном уровне объективно обозначило необходимость в международном органе, который бы осуществлял правовое регулирование международных кредитно-финансовых отношений, и повлекло за собой создание мировых и региональных банков, Валютного фонда, международной финансовой корпорации. Дальнейшее развитие международной финансовой и кредитной систем привело к созданию субрегиональных банков (первые субрегиональные банки появились в Латинской Америке, затем в Африке, Европе). Создавались разнообразные фонды экономического развития, международные межгосударственные организации, межбанковские клубы, среди которых так называемые Парижский и Лондонский клубы кредиторов. По данным Международной ассоциации банков развития в мире функ-

ционируют несколько десятков межгосударственных банков, фондов и других кредитно-финансовых институтов развития [9, с. 399].

Таким образом, во второй половине XX в. сформировалась международная кредитно-финансовая система, создание и функционирование которой бросает вызов традиционным взглядам на международное публичное право, где задействовано огромное количество субъектов, отношения которых регулируются нормами международного экономического права. К сожалению, до настоящего времени в отечественной литературе не предпринимались попытки специального рассмотрения создания и функционирования международной кредитно-финансовой системы, хотя здесь имеется простор для серьёзных теоретических исследований и выработки рекомендаций для участия в ней Украины.

Особое место в международной кредитно-финансовой системе занимает Международный банк реконструкции и развития и его филиалы. Его создание было вызвано объективной необходимостью реформирования глобальной экономической системы и юридического оформления международной кредитно-финансовой системы.

Вопрос о необходимости многостороннего международно-правового регулирования международных экономических отношений ставился уже в 20-х годах XX в., что привело к созыву Брюссельской (1921 г.) и Генуеской (1922 г.) конференции по экономическим вопросам. Решения указанных конференций представляют собой шаг на пути к созданию основ многостороннего международного регулирования экономических вопросов, ибо впервые была сделана попытка установить финансовое сотрудничество на основе золотомонетного стандарта. Развал европейского регионального рынка в результате второй мировой войны и замедление развития межгосударственного экономического сотрудничества явились причинами создания и развития нового экономического порядка, звеньями которого являются кредитно-финансовая система, международная торговля, координация мирового валютного рынка.

Снижение таможенных тарифов, устранение других препятствий в международной торговле и создание мировой экономической структуры с целью предотвращения экономических кон-

фликтов между государствами явилось целью проведения конференции в Бреттон-Вудсе (США, Нью-Гелиншир) в 1944 г. Принятые в рамках данной конференции документы получили названия Бреттон-Вудских соглашений, которые по праву считаются международно-правовой основой финансовой деятельности для многих государств. Результатом конференции стало создание трех главных международных институтов, которые должны были регулировать финансы и торговлю: Международного валютного фонда (МВФ), Международного банка реконструкции и развития (МБРР), известного как «Мировой банк» и Генерального соглашения по тарифам и торговле (ГАТТ).

Созданию МВФ и МБРР предшествовала большая подготовительная работа, в которой принимали участие эксперты из разных стран, в том числе и из СССР [8, с. 32]. В 1944 г. международной комиссией экспертов были одобрены проекты статей соглашений по МБРР и МВФ [2, с. 2], а в марте 1946 г. состоялась их учредительная сессия. Несмотря на ряд оговорок, советская делегация подписала Заключительный акт Бреттон-Вудской конференции, приложениями к которому явились статьи соглашений об учреждении МБРР и МВФ. Однако в 1945 г. СССР отказался от ратификации данных соглашений и не направил своих представителей на учредительную сессию этих институтов. И лишь через 45 лет СССР направил руководству Банка и Фонда официальные заявки с просьбой о вступлении в эти международные финансовые организации. На очередной сессии МВФ в 1991 г. вопрос о вступлении СССР в эти организации был оформлен юридически.

Всемирный банк был основан в 1944 г. Его официальное название – Международный банк реконструкции и развития – раскрыло основные цели его создания, которые четко определены в ст. 1 Соглашения 1945 г. [4, с. 162]. Первые кредиты были предоставлены МБРР в конце 40-х годов для восстановления экономики Западной Европы. В настоящее время, как правильно отмечает К.Ф. Ключников, тактика Банка отличается известной гибкостью, он приспособливается к новой обстановке в мире [3, с. 55]. Предоставление кредитов хотя и является основной его задачей, но этим не исчерпываются его функции. Государства-члены рассматривают

МБРР также в качестве источника оказания технической помощи в виде поддержки конкретных проектов, решения вопросов охраны окружающей среды, поддержки региональных инициатив (программы в отношении Дуная, Аральского моря и др.).

С начала деятельности МБРР (1946 г.) число его членов возросло более чем в 4,5 раза и достигло 180, включая все бывшие республики СССР и Центральной Европы. Осуществление поставленных перед Банком задач повлекло за собой создание ряда финансовых организаций, которые вместе с МБРР в настоящее время носят название группы Всемирного банка. В 1956 г. с целью «содействия экономическому развитию путем поощрения роста частных производственных предприятий... дополняя таким образом деятельность Международного банка реконструкции и развития» [5, с. 144], была создана Международная финансовая корпорация (МФК), получившая в 1957 г. статус специализированного учреждения ООН. В соответствии со своим Уставом МФК является отдельным, отличным от Банка образованием. МФК не отвечает за действия или обязательства Банка, равно как и Банк не отвечает за действия и обязательства Корпорации (разд. 6 (а), (в) ст. 4 Устава). МФК представляет собой самый прибыльный институт Всемирного банка [9, с. 64]. В 1992 г. представительство МФК было открыто в г. Киеве.

В ноябре 1960 г. в целях удовлетворения нужд членов беднейших стран был создан другой филиал МБРР – Международная ассоциация развития (МАР), которая с 1961 г. является специализированным учреждением ООН. В 1985 г. на сессии МБРР в Сеуле было принято решение об учреждении Многостороннего агентства по гарантиям инвестиций (МАГИ) и подписана Сеульская конвенция о его создании.

МФК и МАР связывают в соответствии со своими Уставами (разд. 1 (а) ст. 2 Устава МАР, Устава МФК) членство государств в этих организациях с членством в МБРР, различая первоначальное членство и последующее. Приостановление или прекращение членства любой страны в МБРР соответственно автоматически влечет за собой приостановление или прекращение его членства в МФК и МАР (разд. 3 ст. 5 Устава МФК; разд. 3 ст. 7 Устава МАР).

Последние имеют также и общую с МБРР администрацию. Президент Банка в силу занимаемого им поста является Председателем Совета директоров Корпорации и Президентом Ассоциации (разд. 5 (а)). В Совет директоров Корпорации входит в силу занимаемого им поста каждый Исполнительный директор Банка (разд. 4 (а)). Каждый управляющий Банка и его заместитель являются членом высшего органа МФК – Совета управляющих (разд. 2). Центральные учреждения МФК и МАР расположены в соответствии с нормами их Уставов, т.е. там же, где и центральное учреждение МБРР (Вашингтон, США).

Деятельность МАГИ меньше связана с деятельностью МБРР, чем с МФК и МАР. Даже членство в МБРР не является обязательным условием для вступления в МАГИ. В то же время Президент Банка в силу занимаемого им поста является (хотя и без права голоса) Председателем Совета директоров Агентства. На сегодня членами МФК являются 172 государства, МАР – 158, МАГИ – 141.

Как отмечает А.А. Моисеев, анализ организационной структуры группы Всемирного банка свидетельствует о том, что продолжается процесс ее усложнения и диверсификации, в основе которого лежит расширение универсального характера и задач, стоящих перед входящими в нее организациями [6, с. 87].

Главная причина замедления процесса экономических преобразований в Украине – недостаток финансовых ресурсов. В сложившейся ситуации одним из путей разрешения финансовых проблем является сотрудничество с международными финансовыми организациями. Особое место в оказании финансовой помощи принадлежит международным организациям группы Всемирного банка. В 1992 г. Верховной Радой Украины был принят Закон «О вступлении Украины в Международный валютный фонд, Международный банк реконструкции и развития, Международную финансовую корпорацию, Международную ассоциацию развития и Многостороннее агентство по гарантиям инвестиций» [1]. В соответствии с этим Законом Кабинет Министров Украины получает полномочия от имени Украины вносить платежи, необходимые для участия в указанных финансовых организациях. Национальный банк Украины определен

как банк-депозитарий МБРР на территории Украины. С момента вступления Закона в силу все нормы Соглашения МБРР действительны на территории Украины в полном объеме.

В 1998 г. было заключено Рамочное соглашение относительно гарантов технической помощи между Украиной и МБРР, ст. 2 которого определяет основные условия для получения средств в рамках гарантов технической помощи.

Вступление Украины в международные финансовые организации влечет за собой не только получение финансовой помощи, но и выполнение ею ряда обязательств, среди которых важное место занимают преобразование финансового сектора и улучшение законодательного регулирования банковской деятельности.

Список литературы: 1. Відомості Верховної Ради України. – 1992. – № 33. – Ст. 474. 2. Злобин И.Д. Международный валютный фонд и Международный банк для реконструкции и развития. - М., 1947. – 135 с. 3. Ключников К.Ф. Международные банки развития. Проблемы и перспективы. - М., 1974. – 310 с. 4. Международный банк реконструкции и развития. Статьи Соглашения 1945 года. Финансы. Валюта. Налоги: Сб. норм. актов. - Т.1, М., 1996. – 478 с. 5. Международная финансовая корпорация. Статьи Соглашения с поправками 1961 г. и 1965 г. Финансы. Валюта. Налоги: Сб. норм. актов. - Т.1, М., 1996. – 271 с. 6. Mousseev A.A. Международные кредитно-финансовые организации. – М., 1999. – 271 с. 7. Parker. Johnny J. Conference at Bretton-Woods Wash., 1944. 8. Partners in Development Report of the Commission on International Development. h., 1996. - 450 p. 9. Far Eastern Economic Review. - 1982. – № 31. - 170 p. 10. Шумилов В. М. Международно-правовое регулирование международных экономических отношений // Государство и право. – 2000. – № 7. – С. 79-92.

Надійшла до редакції 01.12.2000 р.

УДК 341.223.3

**М.В. Буроменський, д-р юрид. наук, доцент;
В. М. Стещенко, аспірант**

*Національна юридична академія України
імені Ярослава Мудрого, м. Харків*

ВІДПОВІДАЛЬНІСТЬ ДЕРЖАВИ-ОРЕНДАРЯ ЗА ДОГОВОРОМ ОРЕНДИ ТЕРИТОРІЇ В МІЖНАРОДНОМУ ПУБЛІЧНОМУ ПРАВІ

У міжнародних відносинах (як і в соціальних взагалі) порушення одним суб'єктом права правового інтересу іншого суб'єкта