

**СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ УГОЛОВНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА  
О ПРЕСТУПЛЕНИЯХ ПРОТИВ ПРОИЗВОДСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ**

В условиях НТП немаловажное значение имеет проблема производственной безопасности. Отступления от нормативных предписаний и установленных требований, небрежность и недобросовестность, а также другие нарушения, имеющиеся на отдельных предприятиях, шахтах, стройках, в колхозах, причиняют серьезный вред жизни и здоровью работников, посторонних лиц, а также социалистической и личной собственности, народному хозяйству, окружающей природной среде.

Категория безопасности прочно вошла в юридический обиход, в содержание различных законов и подзаконных актов, технических норм и правил, призванных оградить общество от всякого рода опасных явлений и сил, потенциально имеющихся при осуществлении разнообразной производственной деятельности человека. Под безопасностью в широком смысле слова понимают состояние (положение), при котором отсутствует (не угрожает) опасность\*. Безопасность производства — видовое понятие, состоящее из двух элементов: производства и безопасности. Под производством здесь следует считать определенное пространство (цех промышленного предприятия, стройка, шахта и т. п.), где осуществляются работы, направленные на получение материальных благ, их обмен, распределение и потребление. В ходе таких работ человек, а в ряде случаев — имущество или окружающая природная среда могут быть подвергнуты опасным или вредным воздействиям различного характера: механическим, химическим, тепловым, электрическим, электромагнитным и т. п. Для предотвращения таких воздействий необходима безопасность, т. е. такое техническое состояние процесса создания материальных благ, их обмена, распределения и потребления, при котором возможность влияния на людей, имущество и окружающую природную среду опасных и вредных производственных факторов нейтрализуется. Данное состояние устанавливается и контролируется человеком.

В зависимости от характера производственной деятельности и присущих ей опасностей, потенциалов трансформации опасностей в действительность, зон и объектов возможного поражения — безопасность производства имеет различные виды, уровни и сферы обеспечения, образующие систему отношений безопасности производства. Составным элементом такой системы являются нормы права, в том числе уголовного. Назначение последних — охрана

\* Тихий В. П. Проблемы уголовно-правовой охраны общественной безопасности (понятие и система преступлений, совершенствование законодательства): Автореф. дис. ... д-ра юрид. наук. Х., 1987. С. 8.

безопасности производства от наиболее опасных нарушений ее требований.

К видам безопасности производства относятся безопасность труда и общественная безопасность в сфере производства. Основным видом безопасности любого производства является безопасность труда. Данное состояние отражает внутреннюю безопасность производства. В нем заинтересованы его работники (рабочие, колхозники, служащие, инженерно-технический персонал, другие лица, постоянная или временная деятельность которых связана с этим производством). Ряд производств содержит угрозу (способен ее вызвать) причинения вреда также внепроизводственным интересам. Формируются они либо в сфере производства либо вокруг (около) или в результате такой деятельности. Это интересы посторонних производству лиц (их жизнь, здоровье), имущественные (сохранность от повреждения или уничтожения имущества, принадлежащего другим предприятиям, организациям, учреждениям или отдельным гражданам), экологические (чистота окружающей природной среды) и прочие. Необходимость их защиты от опасностей и определяет создание особого вида безопасности — общественной безопасности в сфере производства.

В действующем УК ответственность за нарушения правил производственной безопасности непосредственно предусмотрена в ст. 135, 218—220. В случаях нарушения на производстве требований пожарной безопасности применяется ст. 220<sup>1</sup>, а при нарушениях правил обращения с веществами и предметами, представляющими повышенную опасность для окружающих (взрывчатые вещества, радиоактивные материалы), — ст. 221 и 228<sup>5</sup>. Нормы, заключенные в этих статьях, представляют собой своеобразное комплексное образование, общим признаком которого являются отношения безопасности производства, охраняемые уголовным законом. В связи с нарушением правил производственной безопасности применяются и другие нормы УК (например, ст. 98, 105, 167, 215<sup>2</sup>). Однако отношения безопасности производства в отличие от названных выше статей УК защищаются ими лишь попутно (факультативно).

В зависимости от целевого назначения нормы, входящие в указанное образование, можно разделить на относительно автономные группы. Это нормы, обеспечивающие безопасность: труда (ст. 135); производства отдельных повышенно опасных работ (ст. 218, 219), исключительно опасных состояний (ст. 220 и 220<sup>1</sup>), обращения с опасными веществами, предметами, материалами (ст. 221 и 228<sup>5</sup>). За годы действия УК УССР 1960 г. количество норм, обеспечивающих безопасность производства, возросло. Нельзя, однако, исключать и возможность их сокращения в будущем Кодексе. Важно здесь другое: в своей совокупности представленное образование должно отвечать, по крайней мере, двум требованиям: охватывать всю систему отношений безопасности производства и отражать такие ее элементы или отдельные их характеристики (величины, качества), которые определяют раз-

личия в степени общественной опасности возможных нарушений соответствующих организационных, технических и правовых требований по обеспечению безопасности. Здесь подлежат учету виды и уровни безопасности, социальные интересы и связи, сферы безопасного обеспечения, виды деятельности и источники опасности, величины возможного вреда и степени вероятности его причинения, субъекты деятельности. В своей основе указанные элементы находятся в развитии, которое обусловлено НТП. Вот почему необходимо постоянное совершенствование системы отношений безопасности производства, в том числе и норм уголовного права, ее охраняющих. Так, в связи с широким использованием в производстве, науке, и других видах человеческой деятельности радиоактивных материалов возникла потребность более тщательного упорядочения отношений радиационной безопасности, что нашло свое отражение и в уголовном законодательстве (ст. 221, 228<sup>2</sup> — 228<sup>5</sup> УК). Разумеется, что НТП — лишь один из многих факторов, обуславливающих необходимость новаций в уголовном законе. Однако на создание ряда норм НТП оказывает решающее воздействие.

Анализ ст. 135, 218—221, 228<sup>5</sup> УК позволяет считать, что они не во всем адекватно отражают охраняемую ими систему отношений безопасности производства, особенно тех, которые связаны с ведением повышено опасных работ и исключительно опасных производств. Работы, выполняемые на производстве, подразделяются на обычные и повышенной опасности\*. Последние отличаются высокой степенью вероятности причинения вреда и характеризуются «высокой ценой» ошибки или нарушения. Обеспечение безопасности работ повышенной опасности требует создания на производстве особого организационно-технического и правового режима. Однако действующий УК имеет в виду лишь некоторые из таких работ: горные (ст. 218) и строительные (ст. 219). Что касается иных работ (например, связанных с использованием подъемных кранов, баллонов высокого давления, тока высокого напряжения), то нарушение правил безопасности их ведения квалифицируется по ст. 135 УК УССР при условии, что такие работы выполнялись вне горного или строительного производства. Вместе с тем под признаки ст. 135 УК подпадают и нарушения правил охраны труда (техники безопасности, промышленной санитарии, иных правил охраны труда) при ведении работ обычной опасности. Такое несоответствие нуждается в устранении, хотя бы путем выделения специальной нормы, где была бы предусмотрена более строгая ответственность за нарушение правил безопасности при ведении работ повышенной опасности. Перечень таких работ содержится в нормативно-технических актах, а при необходимости вопрос о повышенной опасности работ может быть решен с помощью специалиста или эксперта. Поэтому в диспози-

---

\* Котик М. А. Психология и безопасность. Таллинн, 1981, С. 46—47.

ции предлагаемой нормы можно ограничиться примерным указанием таких работ.

В серьезных изменениях нуждаются нормы, содержащиеся в ст. 218—219 УК. Анализ нарушений правил безопасного ведения горных и строительных работ, правил техники безопасности при их производстве показывает, что такие деяния причиняют ущерб, как правило, безопасности труда. Причем не только при работах повышенной, но и обычной опасности, которые также имеют место в горном и строительном производствах. Кроме того, нарушение некоторых правил безопасности способно причинить ущерб как безопасности труда, так и общественной безопасности в сфере производства этих работ либо только последней группе отношений. Поэтому представляется целесообразным расчленить нормы, заключенные в ст. 218—219 УК, на три составляющие, с последующим объединением каждой из них с иными нормами, более близкими им по содержанию, либо конструированием их в качестве самостоятельных статей УК. Основанием такого расчленения являются различные виды и уровни безопасности. Так, деяния, сопряженные с нарушением работ обычной опасности, следует отнести к общей норме, которая бы обеспечивала безопасность труда независимо от вида производства или иной трудовой деятельности. Для деяний, соединенных с нарушением работ повышенной опасности при производстве горных и строительных работ, возможно объединение их в статью, которая бы предусматривала более строгую ответственность. Причем нарушение производства горных и строительных работ должно быть прямо указано в диспозиции среди примерного перечня работ повышенной опасности. Другие нарушения даже в сфере горного или строительного производства должны влечь ответственность наряду с иными аналогичными (например, использование техники в сельском хозяйстве, эксплуатация линий электропередач) нарушениями по одной, единой статье УК. При этом в ней можно указать не только на нарушение требований безопасности на производстве, но и на нарушения, допущенные при ведении изыскательских, конструкторских, проектных, исследовательских работ, которые повлекли или создавали угрозу причинения ущерба общественной безопасности.

Для нарушений специальных правил безопасности на взрывоопасных предприятиях или в цехах (ст. 220 УК), правил пожарной безопасности (ст. 220<sup>1</sup> УК), при обращении со взрывчатыми веществами (ст. 221 УК) и радиоактивными материалами (ст. 228<sup>5</sup> УК) характерно причинение ущерба именно отношениям общественной безопасности наряду с ущербом безопасности труда или без такового. Работы, сопряженные с необходимостью соблюдения указанных правил, являются исключительно опасными. К ним можно отнести правила обращения с высокотоксичными промышленными ядами и правила радиационной безопасности при использовании ядерной (атомной) энергии. Исключительная

опасность указанных работ требует особого организационно-технического и правового режимов, соблюдение которых должно обеспечиваться и уголовно-правовыми санкциями.

*Поступила в редколлегию 27.07.89*

**И. А. НИКИФОРЧИН**

Харьков

## **О ПОНЯТИИ НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ**

Успешная борьба с наркоманией в немалой степени зависит от правильной квалификации преступных действий по незаконному обращению с наркотическими средствами. В связи с этим важное значение имеет вопрос о понятии наркотических средств как предмете преступлений, предусмотренных ст. ст. 229<sup>1</sup>—229<sup>9</sup> УК. Суждение о том, что «предметом преступления признаются любые вещи материального мира, с определенными свойствами которых уголовный закон связывает наличие в действиях лица признаков конкретного состава преступления» [7, с. 47], дает возможность сделать важный вывод: в конкретных составах предмет преступления является обязательным признаком и влияет на квалификацию. Например, формулируя в ст. 229<sup>9</sup> УК признаки конкретного преступления, закон указывает на незаконный посев или выращивание масличного мака и конопли, в ст. ст. 229<sup>1</sup>, 229<sup>2</sup>, 229<sup>4</sup>—229<sup>8</sup> указано на наркотические средства, в ст. 229<sup>11</sup>—на одурманивающие средства. Конкретный перечень наркотических средств дается в подзаконных актах, где просматривается тенденция к расширенному их пониманию. Сюда относятся, в частности, и психотропные, и токсические вещества. Причем наиболее опасные из психотропных — галлюциногены (мескалин, ЛСД), как известно, применения в качестве лекарственных не имеют. В отношении них установлен даже более строгий международно-правовой контроль. Поэтому, пожалуй, справедливо, что «перечень в нашей стране наркотических веществ шире, чем в других государствах, и постоянно увеличивается, что не бесспорно, учитывая предписания на этот счет Единой конвенции 1961 г. и приоритетность международно-правовых норм перед внутригосударственными» [4, с. 38]. До издания Указа Президиума Верховного Совета СССР от 22 июня 1987 г. [1, 1987, № 25, ст. 354] предметом указанных преступлений выступали «наркотические вещества». Введенное понятие «наркотические средства» более удачно, так как «семантическое значение слова «средства» более приемлемо для описания предмета рассматриваемой группы преступлений» [3, с. 15]. Кроме того, понятия «вещество» и «средство» (препарат) имеют четкое размежевание в науке. Если обратиться к предмету фармакологии и фармации, то можно увидеть, что если первая занимается преимущественно изучением