

**ОРГАНЫ СОВЕТСКОЙ ВЛАСТИ НА ВРЕМЕННО ОККУПИРОВАННОЙ
ТЕРРИТОРИИ УКРАИНСКОЙ ССР В 1941—1944 гг.**

Руководствуясь идеями и указаниями В. И. Ленина по защите социалистического Отечества, ЦК ВКП(б) и Советское правительство в исключительно короткие сроки предприняли необходимые меры по переводу на военное положение всех звеньев государственного механизма страны. Основными документами, определившими характер деятельности государственных органов в начальный период войны, стали Указ Президиума Верховного Совета СССР «О военном положении» от 22 июня 1941 г. и Директива партийным и советским организациям прифронтовых областей от 29 июня 1941 г., принятая СНК и ЦК ВКП(б) [3, с. 221—223; 5, 1941, № 29].

С первого дня войны Советы депутатов трудящихся УССР, как и других союзных республик, стали активной составной частью военного механизма страны. 7 июля 1941 г. было опубликовано обращение Президиума Верховного Совета, СНК УССР и ЦК КП(б)У «К украинскому народу», содержащее задачи трудящихся республики по организации всеобщего сопротивления агрессору [4, с. 5—7].

На занятой врагом территории в условиях оккупации функции органов Советской власти исполняли подпольные партийные комитеты, командование партизанских отрядов и соединений. В партизанских краях и зонах возобновляли свою работу местные советские органы.

Работу по руководству всенародным сопротивлением на оккупированной территории УССР, деятельностью подпольных партийных комитетов, партизанского движения, местных советских органов осуществляли находившиеся в эвакуации Президиум Верховного Совета и Совет Народных Комиссаров УССР, ЦК КП(б)У, а также специальные органы. 20 июня 1942 г. решением ЦК КП(б)У были созданы Украинский штаб партизанского движения, несколько позже — областные штабы. 2 октября 1942 г. решением Политбюро ЦК ВКП(б) был создан нелегальный ЦК КП(б)У, возглавивший партизанское и подпольное движение на оккупированной территории республики [14, с. 33—40].

С первых дней временной оккупации Украины в тылу врага организуется и разворачивается широкое подполье и партизанское движение. Герой Советского Союза Н. Н. Попудренко писал в своем дневнике 1 марта 1942 г.: «В тылу врага мы удостоверились, что народ, который уже отведал немецко-фашистской власти, никогда не будет жить при этой власти» [16]. В одном

из секретных обзоров гестапо о положении на оккупированной территории в 1942 г. имеется такое признание: «Большинство населения отбрасывает власть немцев» [12, с. 27].

Выполняя указания ЦК ВКП(б), Президиума Верховного Совета и СНК СССР, ГКО и опираясь на их постоянную помощь, центральные и местные партийные и советские органы республики провели большую работу по формированию широкой сети партийно-советского подполья. С учетом условий деятельности и мест базирования подбирались кадры подпольных комитетов из числа наиболее опытных и авторитетных работников партийных и советских органов, депутатов местных Советов. В числе утвержденных ЦК КП(б)У секретарей подпольных обкомов партии были секретари обкомов, горкомов и райкомов партии, ответственные работники обкомов партии и исполкомов областных Советов депутатов трудящихся. Все они, как правило, являлись депутатами верховных и местных Советов. Так, в состав Черниговского подпольного обкома партии входили первый секретарь А. Ф. Федоров — депутат Верховного Совета СССР, заместитель председателя облисполкома В. Л. Капранов; Ворошиловградского — С. Е. Стесенко — ответственный работник облисполкома.

Об основных направлениях деятельности подпольных партийно-советских комитетов можно судить по работе Червоного подпольного райкома Сумской области. С 13 сентября 1941 г. по декабрь 1942 г. им было проведено 40 заседаний, на которых были рассмотрены вопросы: о создании партизанского отряда, вовлечении населения в партизанскую борьбу, о формировании резерва партизанских отрядов, о назначении командиров и комиссаров, создании парторганизаций в партизанских отрядах, о проведении политико-массовой работы среди населения, распределении фуража, продуктов и имущества среди колхозников, об уборке хлеба для партизанских отрядов, об итогах действий партизанских отрядов, о контроле за выполнением своих распоряжений, представлении к награждению орденами и медалями бойцов и командиров партизанских отрядов и многие другие [8, с. 228].

В ходе борьбы с фашистскими захватчиками наряду с областными, городскими и районными комитетами создавались окружки, партийные центры, советы, а также объединенные органы: межрайонные комитеты и центры. В ряде случаев функции руководящих подпольных органов выполняли организаторы и уполномоченные ЦК КП(б)У и обкомов партии.

Всего в течение 1941—1944 гг. на временно оккупированной территории республики действовало 23 подпольных обкома партии, 223 горкома, райкома, окружка, центра, межрайкома, 3046 партийных и патриотических организаций и групп численностью свыше 100 тыс. чел. [18, с. 223].

Роль органов Советской власти на временно оккупированной территории страны выполняли и партизанские формирования в лице своего командования. «Партизаны становились исполнителя-

ми функций Советской власти на местах», — отмечал видный участник партизанского движения на Украине Л. Е. Кизя [11, с. 38]. Рассматривая вопросы проведения политико-массовой работы на временно оккупированной территории Украины, ЦК КП(б)У подчеркивал, что «партизаны не ограничиваются только боевой деятельностью, они являются представителями Советской власти в глубоком тылу противника» [19, ф. 1, оп. 16, д. 12, л. 42].

Правовой основой осуществления командованием партизанских отрядов и соединений функций органов власти явился Указ Президиума Верховного Совета СССР «О военном положении» от 22 июня 1941 г. Согласно Указу в местах, объявленных на военном положении, функции органов власти могли переходить к военному командованию. Такое же право принадлежало и оказавшимся на оккупированной территории группам военнослужащих и даже отдельным командирам Красной Армии, которые стали на путь борьбы с захватчиками в их тылу и сплачивали вокруг себя советских патриотов [9, с. 27].

В течение войны на временно оккупированной территории республики действовало 60 партизанских соединений, в которые входило 287 отрядов, полков и батальонов. Кроме того, действовало самостоятельно 1993 партизанских отряда и диверсионно-разведывательных групп. В составе партизанских формирований насчитывалось 501 750 бойцов, командиров и политработников [18].

В результате мощного партизанского движения на Украине возникали целые освобожденные районы, которые получили наименование партизанских краев и зон. На очищенной от оккупантов земле партизаны восстанавливали органы Советской власти. Во многих районах зачастую в полном объеме действовали советские законы, осуществляли свои функции восстановленные сельские Советы, исполнительные комитеты районных Советов депутатов трудящихся и их органы. Естественно, что формы и методы их деятельности обуславливались конкретной обстановкой и не всегда в полной мере, в деталях отвечали конституционным нормам. По определению М. И. Калинина, партизаны «восстанавливали в тылу немецких войск Советскую власть — власть не мирного времени, а ошетинившуюся всеми доступными видами вооружения для борьбы с заклятым врагом» [10, с. 136].

По неполным данным, в партизанских краях и зонах, возникших на территории Житомирской, Ровенской, Волынской, Сумской, Киевской областей, проживало свыше миллиона человек. В партизанских зонах находились Сумской, Черниговский, Житомирский, Ровенский, Волынский подпольные обкомы Компартии Украины. В Черниговской, Ровенской и Волынской областях секретари обкомов партии возглавляли и областные партизанские соединения.

В наиболее полном объеме восстанавливались местные органы государственной власти в партизанских краях, представлявших собой территории, полностью очищенные от фашистских войск и

оккупационной администрации. Фактически повсеместно здесь были восстановлены местные Советы, функционировали исполкомы Советов депутатов трудящихся. В работе восстановленных советских органов активное участие принимали депутаты Советов, руководящие советские работники, партийно-советский актив, оставленный на оккупированной территории для подпольной работы и развертывания партизанского движения. Так, на временно оккупированной территории УССР активную советскую работу проводили С. А. Ковпак — до войны председатель Путивльского горсовета, К. Г. Онойченко и Ф. С. Коротченко — председатели Кролевецкого и Шосткинского райисполкомов Сумской области, Кабак и Хранко — председатель райисполкома и заведующий районо Высоцкого района Ровенской области, Клименко — председатель райисполкома Гремяченского района Черниговской области, и многие другие.

Восстановление местных советских органов на временно оккупированной территории Украины осуществлялось по-разному. Характерным документом исследуемого периода является приказ командования Хильчицкого партизанского отряда им. Щорса Сумской области. Отряд под командованием бывшего председателя райисполкома Н. В. Таратуто в конце апреля 1942 г. при содействии нескольких соседних партизанских отрядов очистил территорию Хильчицкого района от немецко-мадьярских гарнизонов и полиции. Приказом от 5 мая 1942 г. район был объявлен советским. В § 1 приказа говорилось о разгроме врага и восстановлении Советской власти, в § 2 указывалось: «Вся административно-хозяйственная и политическая работа в районе возглавляется председателем РИКа. Председатель РИКа осуществляет руководство, революционную законность, охрану социалистической собственности, приведение в порядок тягловой силы, сельхозмашин и инвентаря через председателей сельсоветов» [6, с. 703].

Все неотложные вопросы, которые возникали перед советскими органами, решались быстро, по-деловому, через председателей, их заместителей или секретарей исполкомов. В отдельных случаях созывались сессии Советов депутатов трудящихся. Так, 16 сентября 1941 г. под охраной партизан состоялась сессия Холменского районного Совета депутатов трудящихся. С докладом о ходе партизанской борьбы и задачах советских людей в тылу врага на сессии выступил член райисполкома, секретарь подпольного райкома партии И. И. Водопьян [7, с. 73]. При решении особо важных вопросов практиковался созыв собраний представителей от населенных пунктов, партизанских формирований.

Активная деятельность органов Советской власти в тылу оккупантов, в партизанских краях и зонах охватывала самые различные стороны борьбы, жизни и быта широких масс вооруженного и невооруженного населения.

Особое место в работе органов Советской власти на временно оккупированной территории занимали вопросы обеспечения стро-

гого соблюдения социалистической законности и порядка. В своей деятельности органы Советской власти руководствовались постановлением Верховного Суда СССР от 11 декабря 1941 г., в котором разъяснялось, что «лица, совершившие преступления на оккупированной территории, временно занятой врагом, несут ответственность наравне с гражданами, проживающими не на оккупированной советской территории» [17, с. 78].

Одной из важнейших форм политико-массовой работы среди населения оккупированных районов республики были встречи и беседы избирателей с депутатами местных Советов депутатов трудящихся и Верховных Советов УССР и СССР. В «Воспоминаниях» С. А. Ковпака есть такие строки: «Мне, например, пришлось выступать перед колхозниками в селе Ховзовка. В 1939 г. я был выбран от этого села депутатом в райсовет. Многие наши агитаторы выступали перед своими избирателями. Несмотря на оккупацию района, деятельность Советской власти в районе продолжается», — говорили мы. — «Депутаты выполняют наказ народа» [13, с. 61].

Выступления перед трудящимися секретарей подпольных обкомов партии, депутатов Верховного Совета СССР и УССР В. А. Бегмы, С. А. Олексенко, А. Ф. Федорова производили огромное впечатление на население, мобилизовывали его на борьбу против оккупантов. Секретарь Каменец-Подольского подпольного обкома партии, начальник областного штаба партизанского движения С. А. Олексенко впоследствии писал: «Очень правильно я сделал, что прилетел в тыл врага как депутат Верховного Совета СССР и со значком депутата... Я стал партизанским депутатом, и когда ко мне обращались, то не иначе как с «титолом»: «Разрешите, товарищ депутат»... Партизаны использовали это и для работы среди населения» [12, с. 5—6]. Кроме личных встреч, депутаты Советов обращались к избирателям с воззваниями, письмами [16, с. 69].

Изложенное позволяет заключить, что на временно оккупированной территории Украины, как и в других западных районах страны, в тылу врага под руководством партийных организаций продолжали действовать Советы депутатов трудящихся или заменявшие их в силу исключительных обстоятельств партийные комитеты и командование партизанских формирований. В советских органах работали тысячи советских граждан — коммунисты-подпольщики и беспартийные советские патриоты, депутаты Советов и партизаны. Их сила была в том, что они признавались и поддерживались населением в тылу врага как представители своей, Советской власти, которая лишь временно изменила характер и форму своей организации и деятельности.

Органы Советской власти республики, депутаты Советов, многочисленный советский актив сыграли важную роль в разгроме агрессора, еще раз убедительно подтвердив слова В. И. Ленина о том, что «Советская власть есть путь к социализму, найденный

массами трудящихся и потому — верный и потому — непобедимый» [1, т. 38, с. 239].

«Социализм не только устоял и не просто одержал победу. Он вышел из самой страшной, разрушительной из войн окрепшим морально, политически, укрепил свой авторитет и влияние во всем мире» [2, с. 26].

Список литературы: 1. Ленин В. И. Полн. собр. соч. 2. Горбачев М. С. Октябрь и перестройка. революция продолжается. Доклад на совместном торжественном заседании ЦК КПСС, Верховного Совета СССР и Верховного Совета РСФСР 2 ноября 1987 г. М., 1987. 3. КПСС в резолюциях и решениях съездов, конференций и пленумов ЦК. 9-е изд. М., т. 7. 4. Компартия Украины в резолюциях и решениях съездов, конференций и пленумов ЦК. К., 1977. Т. 2. 5. Ведомости Верховного Совета СССР. 6. Коммунистическая партия в период Великой Отечественной войны (июнь 1941—1945 год): Документы и материалы. М., 1961. 7. Водопьян И. И. Страницы героической летописи // Укр. іст. журн. 1975. № 2. С. 73. 8. Григорович Д. Ф., Замлинский В. А., Немятый В. Н. Компартия Украины в годы Великой Отечественной войны. К., 1980. 9. Залесский А. И. Советская власть в тылу немецко-фашистских захватчиков // Сов. гос-во и право. 1975. № 5. 10. Калинин М. И. Статьи и речи (1941—1946). М., 1975. 11. Кизя Л. Е. Правды не затьмарити. К., 1965. 12. Коваль М. В. Ради депутатів трудящих Української РСР в роки Великої Вітчизняної війни 1941—1945 рр. // Укр. Іст. журн. 1973. № 12. 13. Ковпак С. А. Воспоминания, очерки, статьи. К., 1987. 14. Курас И. Ф. Документы о деятельности нелегального ЦК КП(б)У // УІЖ. 1985. № 5. 15. Петляк Ф. А. Партийное руководство Советами на Украине в годы Великой Отечественной войны (1941—1945). К., 1986. 16. Попудренко М. Щоденник (23 серпня 1941 — 19 січня 1943 р.). К., 1949. 17. Сборник действующих постановлений пленума и директивных писем Верховного Суда СССР. М., 1946. 18. Документы и материалы. 2-е изд. К., 1985. Т. 3. 19. ПА ИИП при ЦК Компартии Украины.

Поступила в редколлегию 17.03.88