

БОРЬБА С ХИЩЕНИЯМИ ОВОЩЕЙ И ФРУКТОВ В СИСТЕМЕ АПК

Реализация решений XXVII съезда партии, XIX партконференции, мартовского (1989 г.) Пленума ЦК КПСС требует коренного улучшения деятельности предприятий и учреждений АПК.

Агропромышленные комплексы выполняют задачу по интеграции сельского хозяйства с перерабатывающей промышленностью, способствуют организации экономического механизма взаимоотношений колхозов, совхозов и обслуживающих организаций. Сложная система связей и взаимоотношений, имеющих организационный, хозяйственный и финансовый характер, во многом определяет специфику выявления любого рода нарушителей и преступной деятельности, связанной с хищениями государственного или общественного имущества. Многообразные формы деятельности по производству, хранению, сбыту, переработке различных видов продукции требуют активизации и расширения всех видов контроля за законностью производимых операций в целях предотвращения и пресечения хищений. Значительное место в функциях контроля занимает выявление латентных хищений, которые в связи с преобразованием отраслевых взаимоотношений предприятий сельского хозяйства приобретают новые, более завуалированные формы. Установление последних требует знания специфики деятельности предприятий АПК.

В деле успешного развития сельскохозяйственного производства партия и правительство важную роль отводят расширению ассортимента, в частности, таких видов, как овощи и фрукты. Их рациональное выращивание, хранение и переработка обуславливают тесную взаимосвязь производственных функций промышленных предприятий и сельскохозяйственных подразделений. В настоящее время происходит повсеместная организация комплексов по использованию овощей и фруктов на перерабатывающих производствах, в торгующих организациях и получающих продукцию непосредственно из сельскохозяйственных предприятий: создаются новые перерабатывающие предприятия, реконструируются и расширяются ранее действовавшие, разнообразнее и в более полном объеме осуществляются договорные связи с торгующими организациями. В сложном процессе реорганизации, установления новых производственных отношений значительная роль принадлежит правоохранительным органам, выполняющим задачи по охране социалистического имущества, осуществляющим борьбу с хищениями, бесхозяйственностью, приписками.

На июньском (1986 г.) Пленуме ЦК КПСС М. С. Горбачев отмечал: «Немалая часть предприятий по-прежнему допускает прямые потери ценнейшего сырья и продуктов <...> Велика гибель

сельскохозяйственной продукции, достигающая в целом почти 20 процентов <...> Надо прямо сказать: мы подошли к такому рубежу, за которым подобная бесхозяйственность не только не терпима, но уже и непосильна. На устранение укоренившихся пороков необходимо направить научно-техническую политику, планирование, экономические и административные рычаги. Мы обязаны объявить беспощадную борьбу расточительству, установить жесточайший режим экономии»*.

Именно бесхозяйственность, отсутствие четкого и строгого контроля за деятельностью предприятий, всепрощение в отношении отдельных «мелких, незначительных» нарушений и отступлений выступают в роли причин и условий, способствующих хищениям государственного или общественного имущества. Обобщение и анализ практики правоохранительных органов Харьковской области свидетельствует о том, что хищениям, совершенным в любых формах должностными или посторонними лицами, предшествовали либо сопутствовали бесхозяйственность, халатность, отсутствие дисциплины, нерадивое и неправильное отношение к своим административным функциям.

Реализация Продовольственной программы предполагает широкое обеспечение населения всеми видами продукции, в том числе садоводства и огородничества. Но главная задача — вырастить и полностью собрать урожай зерна, плодов и овощей, кормовых и технических культур. Дело это общенародное. К нему так и следует подходить в повседневной работе. И, что особенно важно в нынешних нелегких для многих районов условиях, — собрать и сохранить все выращенное, уберечь от потерь**.

Проблема сохранения урожая овощей и фруктов приобретает особую остроту в связи с тем, что многие предприятия АПК определяют свой хозяйственный и производственный потенциал в зависимости от урожайности сельскохозяйственных культур, качества хранения продукции, ее наиболее рационального использования в промышленных и потребительских целях. Несовершенство деятельности предприятий, сохраняющих и перерабатывающих такую продукцию, как овощи и фрукты, требует пристального внимания правоохранительных органов к возможным источникам и каналам хищений. В этом отношении особое значение имеет знание и учет факторов, характеризующих возможные потери, их обусловленность объективными и субъективными обстоятельствами, объемы потерь, причины и условия, способствующие таким потерям. Так, анализ обобщения практики Харьковского агропрома показывает, что к числу обстоятельств, способствующих хищениями в данной отрасли, относятся: ошибки и просчеты в хозяйственно-финансовой деятельности предприятий; ненадлежащий учет и отчетность; недостатки, относящиеся к форме документов и документооборота.

* *Материалы* Пленума Центрального Комитета КПСС, 16 июня 1986 г. М., 1986. С. 29.

** Там же. С. 37.

(бланки, отпечатанные на некачественной бумаге, документы, составленные, как правило, неразборчиво, через копировальную бумагу); несовершенство организации и дефекты технологии производственного процесса. Учет изложенных обстоятельств создает необходимые предпосылки для четкого и своевременного реагирования, принятия мер по профилактике и пресечению нарушений и преступных посягательств.

В системе АПК значительная роль отведена деятельности колхозов и совхозов по выращиванию овощей и фруктов, а также предприятий, осуществляющих их переработку и реализацию населению. Современная структура организации работы данных отраслей направлена на всемерное сохранение объема выращенной продукции, ее рациональное использование в целях обеспечения выполнения задач Продовольственной программы. Именно в этой связи большое значение приобретают борьба с хищениями, установление источников и каналов, используемых расхитителями, определение способов совершения и сокрытия хищений.

Хищения овощей и фруктов могут иметь несколько источников. Основными из них являются: садовые и огородные (бахчевые) хозяйства (сады и поля), заготовительные организации, базы, складировующие и отпускающие продукцию, торгующие организации, реализующие овощи и фрукты. Помимо названных организаций местом хищения могут быть предприятия, осуществляющие транспортирование продукции, а также морские, железнодорожные, автотранспортные перевозки. В каждой из указанных отраслей хозяйства имеется система учета и отчетности, определяющая специфику производственных функций, выполняемых организацией. Состояние указанной системы влияет на причины и условия, которые могут быть использованы преступниками в целях хищения.

Анализ и обобщение практики расследования хищений овощей и фруктов в агропроме Харьковской области свидетельствует, например, о том, что наиболее распространенным способом хищения применительно ко всем названным отраслям хозяйства является присвоение государственного или общественного имущества. Хищения, совершаемые в форме кражи, составляют в данных видах преступлений весьма незначительный процент, который главным образом относится к тем производственным территориям, где выращиваются овощи и фрукты. Подавляющая же доля хищений, особенно в крупных размерах, совершается должностными лицами и в отраслях, осуществляющих заготовку, хранение и реализацию продукции садоводства и полеводства.

Сбор урожая, несвоевременная его отгрузка заготовительным организациям, отсутствие прямых поставок овощей и фруктов («поле—магазин») создает в настоящее время условия, благоприятные для расхитителей. В этом отношении совершаемые хищения маскируются ссылками на погодные условия, отсутствие транспорта, невозможность реализации по месту выращивания, а также естественными процессами, связанными с порчей продукции. Отсутствие четкого контроля за собранным урожаем, недостатки

весевого хозяйства, определение объемов собираемой продукции «на глаз», достаточно свободный доступ к продукции, складываемой на поле либо в садах, создают благоприятные условия для расхитителей, которые по договоренности с отдельными лицами совершают хищения на протяжении всего периода сбора урожая, который в отдельных регионах продолжается с мая по октябрь-ноябрь. Следовательно, необходимо активизировать внимание к таким возможным источникам хищения, как сад и бахча в период сбора урожая, обеспечив строгий контроль за собранным урожаем и его сохранностью.

Анализ способов совершения хищения овощей и фруктов в процессе их заготовки и транспортирования позволяет выделить наиболее типичные: оформление фиктивных документов на покупку овощей и фруктов у отдельных лиц по ценам, предусмотренным потребительской кооперацией, маскирующих приобретение названной продукции в магазинах государственной торговли; использование различий в закупочных ценах в отдельных республиках и районах страны, а также сезонные изменения цен; вывоз овощей и фруктов по разовым накладным, впоследствии уничтожаемым; вывоз овощей и фруктов под видом отходов либо для откорма скота; составление актов о возврате продукции с выписыванием бестоварной накладной; составление актов о порче продукции и переводе ее в более низкие сорта.

Хищения в крупных размерах могут совершаться и за счет документального снижения объема площадей для выращивания овощей и фруктов, отпуска выращенной продукции частным лицам с последующим уничтожением документов на отпуск, а также путем сокрытия от учета действительного объема урожая.

Бесхозяйственность, отсутствие персональной ответственности за экономические показатели, связанные с садово-огородными площадями, а также экономического прогноза урожая могут использоваться расхитителями. Вскрытие хищений и условий, им способствующих, осуществляется методами бухгалтерского контроля, проверкой соблюдения финансовой дисциплины, должной охраной огородно-садового хозяйства.

Поступила в редколлегию 11.02.88

В. В. ГОЛИНА, канд. юрид. наук

Харьков

ОБЪЕКТЫ СПЕЦИАЛЬНО-КРИМИНОЛОГИЧЕСКОГО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ ПРЕСТУПЛЕНИЙ НА ПРЕДПРИЯТИЯХ АПК

Перестройка и совершенствование сельскохозяйственного производства, ускоренное развитие перерабатывающих отраслей промышленного комплекса, коренное улучшение снабжения населения про-