

щих государственных служб *. Очевидно, что имеются в виду службы, которые не входят в состав Госкомприроды СССР и его местных органов, созданных в соответствии с постановлением Совета Министров СССР от 7 января 1988 г. «О коренной перестройке дела охраны природы в стране». В связи с этим необходимо определить компетенцию этих служб в сфере осуществления контроля за природопользованием и охраной окружающей среды в агропромышленном комплексе области и разграничить ее с компетенцией как местных Советов народных депутатов, так и местных органов Госкомприроды СССР.

Важно при этом не допустить дублирования прав и обязанностей указанных служб в осуществлении контроля в данной сфере общественных отношений, применения мер дисциплинарного или административного воздействия к виновным в нарушении действующего законодательства о рациональном использовании и охране природных ресурсов.

Поступила в редколлегию 07.02.88.

М. В. ШУЛЬГА, канд. юрид. наук

Харьков

ПРАВОВЫЕ ВОПРОСЫ ОГОРОДНИЧЕСТВА ГРАЖДАН В СИСТЕМЕ АПК

Пользование огородами — одна из важнейших разновидностей землепользования граждан — неразрывно связано с ведением гражданами в той или иной форме личного подсобного хозяйства и выступает его основой. Необходимость более широкого использования возможностей личных подсобных хозяйств в решении задач, стоящих перед АПК по улучшению снабжения населения продовольствием, подчеркивается в постановлении ЦК КПСС «О неотложных мерах по ускорению решения продовольственного вопроса в соответствии с установками июньского (1987 г.) Пленума ЦК КПСС» [4, 1987, 25 сент.].

Правовое регулирование отношений по использованию земель для нужд огородничества в УССР осуществляется на основе Земельного кодекса (ст. 77, 79, 87, 137—138), а также других союзных [2, 1985, № 2, ст. 8; 1986, № 22, ст. 122] и республиканских нормативных актов [3, 1985, № 3, ст. 15; 1986, № 9, ст. 46]. Однако правовая регламентация индивидуального и коллективного огородничества граждан, к сожалению, недостаточно полно отражает суть этого землепользования. В частности, не регламентирован ряд практически значимых вопросов: какой именно участок следует считать огородным; на какой срок и каким категориям граждан он может предоставляться в пользование. В данной связи на практике органы управления АПК и сами аграрные организации испытывают серьезные затруднения в процессе предоставления

* Известия. 1989. 12 апр.

и изъятия огородных участков, а также обеспечения их рационального использования. Несомненно, что надлежащее разрешение указанных вопросов будет способствовать реальному обеспечению законных прав и интересов граждан в ведении личного подсобного хозяйства.

Анализ действующего земельного и специального законодательства свидетельствует о том, что огородные участки могут выделяться гражданам во временное пользование. Правовой основой такого огородничества является ст. 87 ЗК УССР, предусматривающая предоставление свободных земель городской застройки гражданам во временное пользование, а также ст. 137, в которой говорится о временно неиспользуемых землях сельскохозяйственного назначения и других землях, предоставляемых для нужд огородничества.

Закрепляя временный характер огородничества, ЗК УССР не связывает его с каким-либо конкретным сроком. Думается, что возможно не только краткосрочное (до 3-х лет), но и долгосрочное (от 3-х до 10 лет) пользование огородной землей. Основанием для такого вывода служит предусмотренная ч. 2 ст. 137 ЗК УССР возможность предоставления под огороды неиспользуемых чересполосных, мелкоконтурных участков и малопродуктивных угодий колхозов, совхозов и других сельскохозяйственных предприятий. Хотя в статье и не указывается прямо на временное использование этих земель для нужд огородничества, но фактически оно является таковым. Пользование перечисленными участками и угодьями для огородничества граждан предполагается в таких случаях до проведения очередного внутрихозяйственного землеустройства, одна из задач которого — организация наиболее полного, научно обоснованного, рационального и эффективного использования земель, в том числе и путем устранения чересполосицы и других неудобств в расположении земель (ст. 148, 150 ЗК УССР). В соответствии с Инструкцией по внутрихозяйственному землеустройству колхозов, совхозов и других сельскохозяйственных предприятий, утвержденной Министерством сельского хозяйства УССР 28 марта 1975 г., проект внутрихозяйственного землеустройства составляется на расчетный срок — до конца текущей пятилетки, т. е. максимально на 5 лет. Вопрос же о конкретном сроке, на который предоставляется участок под огород, должен разрешаться в каждом конкретном случае с учетом всех фактических обстоятельств органами управления сельскохозяйственных предприятий — первичных землепользователей, — выделяющими огородные участки.

Временный характер использования огородных земель в качестве средства производства обуславливает эксплуатацию их только для выращивания огородных культур, многолетних насаждений и исключает возможность закладки виноградников, садов, использования этих земель под застройку. Таким образом, изложенное позволяет заключить, что огород есть земельный участок, выделяемый во временное пользование для выращивания овощей, карто-

феля, бахчевых и других огородных культур. Такое (или подобное) определение огорода и его целевого назначения, полагаем, целесообразно закрепить в нормативном порядке.

Согласно ст. 79 ЗК УССР индивидуальные огороды могут находиться в пользовании только постоянных рабочих и служащих, а также учителей, врачей и других специалистов, работающих и проживающих в сельской местности и не пользующихся приусадебными участками. В соответствии с законом другие лица не могут пользоваться индивидуальными огородами. Исключение составляет индивидуальное огородничество рабочих и служащих совхозов и других сельскохозяйственных предприятий, расположенных в пределах городов и поселков городского типа. Данный вид огородничества разрешен Указом Президиума Верховного Совета УССР от 25 декабря 1970 г. «О порядке введения в действие Земельного кодекса Украинской ССР» [1, 1971, № 1, ст. 18].

Законодательство не допускает одновременного нахождения в пользовании постоянных рабочих и служащих, учителей, врачей и других специалистов, работающих и проживающих в сельской местности, приусадебных участков и индивидуальных огородов. Сельский житель вправе пользоваться приусадебным участком в установленных размерах или индивидуальным огородом в размере до 0,15 га. В отношении пользования коллективным огородом ст. 138 ЗК УССР аналогичный вопрос решает по-иному: рабочим и служащим (независимо от места их проживания и работы), имеющим приусадебные участки, коллективные огороды выделяются в таких размерах, чтобы общая площадь не превышала 0,15 га. Однако указанное положение трудно объяснить, если учесть, что целевое назначение индивидуального и коллективного огорода одинаково, а пользование им осуществляется временно. Вряд ли целесообразно сохранение в законе запрета на одновременное пользование сельскими жителями приусадебными участками и индивидуальными огородами.

Земельный кодекс УССР не решает конкретно вопроса о том, вправе или обязаны ли сельскохозяйственные предприятия предоставлять постоянным рабочим и служащим, врачам, учителям и специалистам индивидуальные огороды. В ст. 79 ЗК УССР говорится лишь о том, что участки под индивидуальные огороды «могут предоставляться» всем перечисленным лицам. Думается, что это не совсем так, во всяком случае по отношению к постоянным рабочим и служащим совхозов. Этим гражданам совхозы обязаны предоставлять даже приусадебные участки, что вытекает из ст. 73 ЗК УССР. Представляется, что подобное правило следует закрепить законодательно и в отношении индивидуальных огородов.

Анализ практики землепользования сельских жителей показывает, что круг лиц, которые фактически пользуются индивидуальными огородами в сельской местности, значительно шире, нежели это определено действующим законодательством. Так, индивидуальными огородами пользуются наряду с постоянными и сезонные

рабочие совхозов. Сказанное имеет место, к примеру, в совхозе «Пархомовский» Краснокутского района и в совхозах Готвальдовского района Харьковской области. Индивидуальные огороды сроком на один год предоставляются здесь гражданам, заключившим с совхозом трудовой договор на выполнение сезонной работы. Целесообразность такой практики не вызывает сомнений, поскольку сезонным работникам в соответствии со ст. 78 ЗК УССР предоставляются даже приусадебные участки.

Подобная ситуация складывается и в отношении членов колхозов, в пользовании которых по закону могут находиться только приусадебные участки, но не огороды. Между тем колхозники зачастую проживают в домах колхозов и, следовательно, не пользуются приусадебной землей. Они вправе вести подсобное хозяйство, но реально осуществить данное право они смогут, лишь получив в пользование соответствующий земельный участок. Поэтому, например, колхозникам, проживающим в домах, принадлежащих колхозу «Большевик» Валковского района Харьковской области, вместо приусадебных участков предоставляется огородная земля, выделяемая за пределами жилой зоны с. Снежково.

В настоящее время многие граждане, постоянно проживая в городе или поселке, заняты в сельском хозяйстве. В соответствии с законодательством такие лица не могут пользоваться индивидуальными огородами. Однако удовлетворить их потребность в огородной земле можно посредством организации коллективного огорода. К сожалению, подобная форма огородничества еще не получила достаточно широкого распространения в сельской местности. Между тем в ст. 137 ЗК УССР прямо предусмотрена возможность использования для нужд огородничества земель сельскохозяйственных предприятий.

Список литературы: 1. Ведомости Верховного Совета УССР. 2. СП СССР. 3. СП УССР. 4. Правда.

Поступила в редколлегию 12.02.88

В. В. НОСИК, канд. юрид. наук

Киев

ПРАВОВЫЕ ВОПРОСЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МЕСТНЫХ ОРГАНОВ АПК ПО ИНТЕНСИФИКАЦИИ ЗЕМЛЕДЕЛИЯ

Стройное, логически последовательное учение об экономической природе и факторах интенсификации основных отраслей сельскохозяйственного производства разработано основоположниками марксизма-ленинизма. Классическое определение интенсификации дал К. Маркс, подчеркнув, что «...в экономическом смысле под интенсивной культурой мы понимаем не что иное, как concentra-