

# ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ РАЦИОНАЛЬНОГО ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ

В. В. ГРЕЧКО, канд. юрид. наук

Харьков

## НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ВНЕДРЕНИЯ ИНТЕНСИВНОГО ЗЕМЛЕДЕЛИЯ

В условиях перестройки усилия партии и государства направлены на всемерную интенсификацию всех отраслей народнохозяйственного комплекса, на переход к экономике высшей организации и эффективности, включая и деятельность АПК, с тем чтобы преодолеть отставание сельского хозяйства и в кратчайшие сроки решить продовольственную проблему. Мартовский (1989 г.) Пленум ЦК КПСС обратил внимание на необходимость внедрения научных методов земледелия, применения интенсивных технологий, почвозащитных севооборотов, реальной защиты угодий от расточительства и бесхозяйственности [4, 1989, 16 марта].

В постановлении ЦК КПСС и Совета Министров СССР «О совершенствовании научного обеспечения развития агропромышленного комплекса страны» [4, 1987, 13 авг.] подчеркивается необходимость совершенствования интенсивных технологий производства зерновых, овощей, сахарной свеклы, семян масличных культур и другой продукции растениеводства по конкретным зонам страны, на улучшение использования достижений НТП в практике аграрных предприятий. Внедрение в земледелие передовых интенсивных технологий связано с его правовым обеспечением.

Действующее земельное законодательство (ст. 13 Основ, ст. 28, 55, 154 ЗК УССР) обязывает землепользователей принимать эффективные меры по повышению плодородия почв, рационально использовать предоставленные им земли, применять в соответствии с зональными условиями и специализацией хозяйств наиболее эффективные системы земледелия, вводить и осваивать научно обоснованные севообороты, развивать орошение и осушение земель, бороться с эрозией почв и т. д. Данные правовые предписания обязательны для исполнения всеми землепользователями АПК и обеспечены в необходимых случаях государственным принуждением. Это согласуется с ленинским положением о необходимости «приемы улучшения сельского хозяйства узаконять и сделать известными» [1, т. 42, с. 179].

Изложенные и другие юридические нормы — правовая основа внедрения в производство сельскохозяйственной продукции интенсивных технологий в земледелии. Однако, как показывает практика деятельности организаций Харьковского АПК, правовое регу-

лирование внедрения интенсивного земледелия нуждается в совершенствовании.

Процесс введения правовых требований к интенсификации земледелия по отдельным его элементам в практике деятельности хозяйств агропрома происходит следующим образом. Как известно, первоначальным условием организации интенсивного земледелия, всех его агротехнических приемов является создание в каждом хозяйстве наиболее рациональной структуры земельных массивов с помощью внутрихозяйственного землеустройства, что вытекает из содержания ст. 146—156 ЗК УССР. В колхозах и совхозах области в связи с изменениями их внутренней структуры, специализации, укрупнением хозяйств и т. д. продолжаются работы по составлению и перенесению на местность после надлежащего утверждения новых проектов внутрихозяйственного землеустройства, разрабатываемых специалистами филиала института «Укрземпроект». С учетом современных требований, предъявляемых к повышению эффективности использования земель с помощью интенсивных, ресурсосберегающих технологий, улучшению плодородия почв, ведутся работы по составлению (на базе перенесенных в натуру землеустроительных проектов) рабочих проектов возделывания сельскохозяйственных культур на полевых, кормовых и специальных севооборотах с учетом заданий каждому хозяйству по выполнению Продовольственной программы. Одновременно продолжаются землеустроительные работы по упорядочению размещения хозяйственных центров, полевых станов, внутрихозяйственных дорог, летних лагерей для скота и др. Однако, как показывают материалы проверок, проводимых государственными земельными инспекциями землепользований, в 1986 г. было немало случаев отступлений от утвержденных проектов землеустройства без надлежащих разрешений, что противоречит ст. 154 ЗК УССР. Имеют место нарушения законодательства об авторском надзоре за осуществлением землеустроительных проектов. Государственный контроль за соблюдением хозяйствами землеустроительных проектов недостаточно четко осуществляется органами земельного контроля ввиду нехватки квалифицированных специалистов-землеустроителей, отвлечения их с работы по различным поручениям. Ненадлежащее соблюдение установленного в хозяйствах землеустройства — результат отсутствия в крупных сельскохозяйственных предприятиях специалистов-землеустроителей, которые должны выполнять свои функции в соответствии со специально разработанным положением.

В земельном законодательстве содержатся нормы (ст. 13 Основ, ст. 55 ЗК УССР), возлагающие на землепользователей обязанность внедрять наиболее эффективные системы земледелия, отвечающие природно-климатическим условиям отдельных регионов, специализации производства, что обеспечивает повышение продуктивности и устойчивости земледелия. Системами интенсивного характера сегодня являются такие системы, где земли используются наиболее производительно и оптимально, с помощью

научно обоснованных и подтвержденных практикой агротехнических мероприятий, обеспечивающих в сочетании с прогрессивными технологиями получение наибольшего количества продукции при минимальных затратах труда и средств. Интенсивное земледелие непременно должно сочетаться с прогрессивными формами организации труда коллективного, семейного и индивидуального подряда, переход на который предусмотрен постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 20 марта 1986 г. «О дальнейшем совершенствовании экономического механизма хозяйствования в агропромышленном комплексе страны» [3, 1986, № 17, ст. 90]. В настоящее время интенсивные системы земледелия применяются в 441 хозяйстве области, на условиях коллективного подряда работает 1125 полеводческих бригад и 2133 животноводческие фермы. Вместе с тем, как отмечалось на сессии Харьковского Областного Совета народных депутатов [5, 1987, 29 сент.], применяемые интенсивные технологии еще не дали должного экономического эффекта, не способствовали достижению плановой урожайности зерновых и технических культур. Причина тому — ненадлежащее соблюдение землепользователями своих юридических обязанностей, неумелое и нерешительное применение интенсивных технологий, формализм, неиспользование правовых гарантий материальной заинтересованности в повышении производительности труда и его оплате по обоснованным нормам.

Введение интенсивных технологий и систем в современном земледелии соответствует требованиям, закрепленным в земельном законодательстве, согласно которым землепользователи обязаны осваивать научно обоснованные севообороты, предполагающие правильное чередование культур, строгое соблюдение технологических приемов их возделывания. О том, как выполняются указанные предписания, свидетельствуют такие данные: севообороты в хозяйствах освоены на площадях, составляющих 87 % от общего количества сельскохозяйственных земель, что в целом сказалось на повышении производительности полей. Вместе с тем в ряде районов (Изюмский, Волчанский, Богодуховский и др.) уровень освоения севооборотов значительно ниже областного. В целом ряде хозяйств нарушаются ротации севооборотов, допускается агрономически неприемлемое размещение посевов, нерационально используются кормовые севообороты на орошаемых землях, не выполняются требования к почвозащитным севооборотам. Приказом по облагропрому от 10 августа 1987 г. на основании всестороннего анализа соблюдения севооборотов введена обязательная весенняя и осенняя проверки специалистами облагропрома и РАПО состояния освоения севооборотов во всех хозяйствах с последующим обсуждением этих вопросов в органах управления хозяйствами и Советах РАПО. Утвержден план по завершению освоения севооборотов и их корректировке на площади более 1,5 млн га.

В действующем законодательстве не урегулирован вопрос об ответственности землепользователей за невыполнение обязанностей в части неосвоения или отступления от принятой системы

севооборотов. Как показывают данные агропрома, эффективность действия норм, предусматривающих ответственность за нарушение земельно-правовых требований, продолжает оставаться невысокой. Принятые в 60—70-е гг. нормативные акты, определившие обязанности землепользователей и ответственность за их невыполнение, устарели и не отвечают современному уровню развития АПК.

**Список литературы:** 1. Ленин В. И. Полн. собр. соч. 2. Материалы XXVI съезда КПСС. М., 1986. 3. СП СССР. 4. Правда. 5. Красное знамя: Орган Харьковского Обкома Компартии Украины и областного Совета народных депутатов.

*Поступила в редколлегию 17.02.88*

*В. К. ПОПОВ, д-р юрид. наук*

*Харьков*

## **СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПРАВОВЫХ ВЗАИМООТНОШЕНИЙ УЧАСТНИКОВ АГРОХИМИЗАЦИИ ЗЕМЕЛЬ**

Нормативно закреплено, что агрохимизация земель является средством повышения их плодородия (ст. 28, 33 Земельного кодекса СССР). Она представляет собой способы добавления в почвы минеральных и органических удобрений, а также других агрохимикатов (известковые материалы, торф, торфотуфы, сапропели, ил, дефекат и др.) в определенной пропорции с учетом качественного состояния почв, расположенных в разных зонах землепользования. Следовательно, агрохимизация земель — один из основных компонентов технологий использования земель сельскохозяйственного назначения. Данный вывод полностью согласуется с ленинскими положениями и установками КПСС. В. И. Ленин подчеркивал: «Данные о расходах на удобрение и о стоимости орудий и машин служат самым точным статистическим выражением степени интенсификации земледелия» [1, т. 27, с. 159—160]. Решениями XXVII съезда КПСС предусмотрено значительное расширение применения органических удобрений, агрохимикатов с целью повышения плодородия почв. В 1990 г. планирует поставить 30—32 млн т минеральных удобрений, не менее 100 млн т известковых материалов, довести использование органических удобрений до 1,5 млрд т, более эффективно применять местные агрохимикаты, повысить эффективность использования удобрений и других агрохимикатов, совершенствовать способы внесения их в почву [2, с. 299]. Эти установки съезда подтверждены решениями XIX партконференции, мартовского (1989 г.) Пленума ЦК КПСС.

Повышение плодородия земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в пользовании организаций АПК СССР, не-