

дан, к дестабилизации в обществе, нарушению демократии (7, с. 3-5).

Список литературы: 1. Алексеев С. Власть и экономика//Лит. газета. - 1989. - 6 дек. 2. Антонов-Романовский Г.В. Исходные положения системы мер предупреждения девиантного поведения в правовом государстве//Актуал. проб. девиантного поведения (борьба с социальными болезнями): Ежегодник. - М., 1995. 3. Антонов-Романовский Г.В. Преступность и алкоголизация населения//Преступность и реформы в России/Под. ред. Долговой А.И. - М.: Криминолог ассоциация, 1998. 4. Голина В.В. Криминологическая профилактика, предотвращение и пресечение преступлений: Учеб. пособие. - К.: УМК ВО, 1989. 5. Голина В.В. Научные подходы к деятельности по предупреждению преступности//Пробл. законности: Респуб. межвед. науч. сб. - Х.: Нац. юрид. акад., 1996. - Вып. 31. 6. Голубева Г.А. Понятие правового воспитания: социально-философский аспект//Философ. науки. - 1989. - № 1. 7. Гойман В. Правовой нигилизм: пути преодоления//Сов. юстиция. - 1990. - № 9. 8. Жалинский А.Э. Предупреждение преступлений в условиях НТР//Совершенствование мер борьбы с преступностью в условиях науч.-техн. революции, М.: Наука, 1980. 9. Загальна декларація прав людини. - К.: Укр. правнич. фундація: Вид-во "Право", 1995. 10. Кудрявцев В.Н. Правовые грани свободы//Сов. государство и право. - 1989. - № 11. 11. Миньковский Г.М., Ревин В.П., Баринов Л.В. Концепция проекта Федерального закона "Об основах предупреждения преступлений"/Государство и право. - 1998. - № 3. 12. Права человека: Сб. междунар. договоров ООН. - Нью-Йорк, 1989. 13. Теория государства и права: Учебник/Под. ред. С.С. Алексеева. - М.: Юрид. лит., 1985.

**И.Б. Кудас, канд. юрид. наук,
С.В. Кудас**

ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ ПЫТОК: ТЕОРИЯ И ПРАКТИКА ПЕНИТЕНЦИАРНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА УКРАИНЫ

Права человека, их генезис — одна из вечных проблем исторического, социально-культурного развития человечества. В настоящее время международным сообществом твердо установлено, что "признание достоинства, присущего всем членам человеческой семьи, является основой свободы, справедливости и всеобщего мира" (1, с. 14).

Применение пыток является грубым нарушением прав человека и сурово осуждается современным международным правом. "Никто не должен подвергаться пыткам или жестоким, бесчеловечным или унижающим его достоинство обращению и наказанию", — провозглашено во Всеобщей декларации прав человека (1, с. 15).

Предупреждение пыток и других жестоких бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания вот уже

на протяжении более чем 50-ти лет являются одним из основных вопросов ООН. В рамках ООН разработаны и закреплены в международно-правовых документах универсальные нормы, предупреждающие применение пыток.

10 декабря 1984 г. была принята Конвенция против пыток и других жестоких бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, ст. 1 которой дает четкое определение понятия "пытка" (5, с. 110). Каждое государство-участник Конвенции предпринимает эффективные законодательные, судебные и другие меры для предупреждения актов пыток на любой территории под его юрисдикцией (5, с. 110).

Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод от 4 ноября 1950 г. в ст. 3 запретила применение пыток на территории государств-членов Совета Европы (4, с. 109). Государства-участники данной Конвенции, развивая ее положения, разработали и приняли в 1987 г. Европейскую конвенцию "О предупреждении пыток, нечеловеческом или таком, что унижает достоинство обращения или наказании", которая ратифицирована Украиной в 1997 г. В соответствии с указанной Конвенцией создан Европейский комитет по проверке обращения с лишенными свободы лицами, определены структура комитета, задачи, механизм ее выполнения.

Особое внимание в вопросах о недопустимости пыток, жестокого, нечеловеческого обращения или унижающего человеческого достоинства обращения или наказания уделялось системе исполнения уголовного наказания. Человек, совершивший преступление, вызывает к себе негативное отношение окружающих. Однако границы негативности этого отношения находятся в достаточно широких пределах. Изоляция от общества, ограничение определенных прав и свобод человека — все это могло бы при определенном государственном строе дать почву для применения пыток.

Статья 10 Международного пакта о гражданских и политических правах гласит: "Все лица, лишенные свободы, имеют право на гуманное обращение и уважение достоинства, присущего человеческой личности" (7, с. 37). Пенитенциарной системой государств-участников должен предусматриваться режим для заключенных, существенной целью которого является их исправление и социальное перевоспитание.

Всегда и во все времена тюрьма была местом скорбным" и "окаанным", и проблема прав человека в условиях лишения свободы издавна рассматривалась на различных уровнях. Первоначально это

были международные тюремные конгрессы, которые проводились как съезды благотворительных организаций. Еще в 1872 г. в Лондоне впервые был проведен первый международный тюремный конгресс на межправительственном уровне. Именно на нем впервые обсуждался проект Правил поведения с осужденными, внесенный на рассмотрение делегаций США. Этот проект, хотя и не принятый делегатами Лондонского конгресса, стал первой попыткой и отправной точкой для создания общих стандартных правил поведения с осужденными.

В 1934 г. на заседании Лиги Наций был принят первый проект Минимальных стандартных правил обращения с осужденными. С развитием общества, совершенствованием целей и задач уголовно-исполнительной системы реформировались и правила обращения с осужденными. В 1955 г. в Женеве на первом Конгрессе ООН по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями были приняты Минимальные стандартные правила обращения с осужденными, которые в 1957 г. были одобрены резолюцией ЕКОСОС 663С1 (XXIV).

Применение пыток, нечеловеческого или унижающего достоинство обращения или наказания не может быть оправдано ни при каких обстоятельствах.

Анализируя с этой точки зрения действующее исправительно-трудовое законодательство Украины, следует отметить, что принципы, изложенные во Всеобщей декларации прав человека, Пактах о правах человека, Минимальных стандартных правилах обращения с осужденными, Европейских тюремных правилах, практически полностью находят свое отражение в нашем законодательстве. Статья 3 Основного Закона Украины — Конституции устанавливает: “Человек, его жизнь и здоровье, честь и достоинство, неприкосновенность и безопасность признаются в Украине высшей социальной ценностью” (6, с. 4). А в ст. 28 Конституции прямо указано: “Никто не может быть подвергнут пыткам, жестокому, нечеловеческому или такому, что унижает достоинство, обращению или наказанию” (6, с. 12).

Статья 22 Уголовного кодекса Украины законодательно закрепляет цели наказания: “Наказание не только является карой за совершенное преступление, но и имеет целью исправление и перевоспитание осужденных в духе честного отношения к труду, точного исполнения законов, уважения к правилам общежития, а также предупреждение совершения новых преступлений как осужденными,

так и иными лицами. Наказание не имеет целью причинение физических страданий или унижение человеческого достоинства” (9, с. 87).

Статья Исправительно-трудового кодекса Украины устанавливает, что исправительно-трудовое законодательство Украины имеет своей задачей обеспечение исполнения уголовного наказания, с тем чтобы оно не только являлось карой за совершенное преступление, но исправляло и перевоспитывало осужденных в духе честного отношения к труду, точного исполнения законов, предупреждало совершение новых преступлений как осужденными, так и иными лицами, а также способствовало искоренению преступности. Исполнение наказания не имеет целью причинение физических страданий или унижение человеческого достоинства (3, с. 5). “Лица, отбывающие наказание в виде лишения свободы несут обязанности и пользуются правами, установленными для граждан Украины с ограничениями, предусмотренными законодательством для осужденных, а также вытекающими из приговора суда и режима, установленного настоящим кодексом для отбывания наказания данного вида”, говорится в ст. 8 ч. 1 ИТК Украины, что практически полностью согласуется с Основными принципами обращения с заключенными: “... За исключением тех ограничений, необходимость которых особо обусловлена фактом заключения в тюрьму, все заключенные пользуются правами человека и функциональными свободами...”, закрепленными в ст. 6 Минимальных стандартных правил обращения с заключенными (8, с. 296).

Статья 21 ИТК Украины так же, как и ст. 8 Минимальных стандартных правил предусматривает раздельное содержание различных категорий осужденных в учреждениях. По сути, эти Правила, иные документы по этому вопросу определяют необходимый режим содержания заключенных. В нашем законодательстве процесс реформирования требований к условиям и режиму содержания заключенных начался достаточно давно и особенно активизирован в последние годы. Еще 11 июля 1991 г. Кабинетом Министров Украины была утверждена концепция “Основных направлений криминально-исполнительной системы”, в основу которой заложены прежде всего основные положения Декларации о государственном суверенитете Украины, Декларации прав человека, Минимальных стандартных правил обращения с заключенными, Конвенции о защите всех лиц от попыток и других жестоких, нечеловеческих или унижающих достоинство видов обращения или наказания.

Проведена огромная работа, снята значительная часть неоправданных режимных ограничений, значительно увеличено число свиданий заключенных с родственниками, отменены ограничения в переписке, расширен ассортимент и число посылок, передач и бандеролей, отменено 50%-ное удержание из зарплаты осужденных, установлено пенсионное обеспечение лиц, утративших трудоспособность во время отбывания наказания, и др.

В законодательстве Украины правовое обеспечение режима и исполнения наказания исключает применение пыток, нечеловеческого или унижающего достоинство человека обращения или наказания. В ст. 22 УК Украины прямо сказано, что наказание не имеет целью причинение физических страданий или унижение человеческого достоинства. Это гарантируется тем, что система наказаний в законодательстве Украины не знает ни телесных, ни позорящих человеческое достоинство наказаний (9, с. 87).

Рассматривая вопрос о наказании лиц, находящихся в местах лишения свободы и нарушающих режим содержания, ст. 31 Минимальных стандартных правил, ст. 37 Европейских тюремных правил устанавливают: "Коллективные наказания, телесные наказания, заключение в тюремную камеру, а также любое жестокое, нечеловеческое или такое, что унижает достоинство наказание строго запрещаются как виды наказания за дисциплинарный проступок (8, с. 296)."

Соответственно ст. 33 и ст. 39 указанных документов запрещают использование цепей и кандалов во всех случаях; использование наручников, смирительных рубашек и других средств усмирения никогда не применяется как способ наказания и может использоваться лишь в случаях: в связи с необходимостью пресечения побега; по медицинским показаниям; когда иные меры не действуют; для того чтобы заключенный не мог причинить себе вреда и другим лицам или имуществу.

Исправительно-трудовым законодательством Украины (ст. 67 ИТК) точно определены меры взыскания, применяемые к осужденным, нарушающим режим содержания. Этот перечень взысканий не подлежит расширенным толкованиям и является исчерпывающим (3, с. 38).

Таким образом, законодательство Украины закрепляет неприменение пыток, нечеловеческих или унижающих достоинство наказаний. Статья 81 ИТК Украины определяет случаи, при которых (и только при которых) возможно применение к заключенным

физического воздействия: физическое сопротивление работникам ИТУ, проявление буйства или совершение иных насильственных действий с целью предотвращения причинения ими вреда окружению или самим себе. Только в этих случаях допускается применение наручников, смирительных рубашек и иных спецсредств, предусмотренных ст. 14 Закона Украины "О милиции". Кроме того, ч. 2 ст. 81 ИТК Украины определяет степень физического воздействия на правонарушителя "... Оно (воздействие) не должно превышать меру, необходимую для исполнения возложенных на администрацию мест лишения свободы обязанностей, и должно сводиться к применению наименьшего вреда здоровью правонарушителей" (3, с. 48).

Любое применение спецсредств обязательно фиксируется в специальных документах, осуществляется медицинский контроль, о применении смирительной рубашки и оружия администрация обязана немедленно уведомить прокурора. Кроме того, установлена ответственность за необоснованное применение специальных мер.

Органами прокуратуры осуществляется действенный надзор за соблюдением исправительно-трудового законодательства. Приказом Генерального прокурора Украины 6 от 21 мая 1996 г. "Об организации прокурорского надзора за соблюдением уголовно-исполнительного законодательства" определены задачи прокуратуры по осуществлению надзора. Значительное место отводится надзору именно за соблюдением законов о правах осужденных, обеспечение законности при отбытии наказания; особое место отводится надзору за соблюдением законов при наказании осужденных, допустивших нарушение режима содержания, надзору за соблюдением законов при рассмотрении жалоб и заявлений лиц, находящихся в местах лишения свободы. Наряду с проведением комплексных, целевых проверок соблюдения уголовно-исполнительного законодательства, ежемесячно личных приемов осужденных в учреждениях прокурор не реже одного раза в месяц проверяет законность водворения осужденных в ШИЗО и ПКТ. Таким образом, комплекс мер прокурорского надзора является важнейшим гарантом соблюдения уголовно-исполнительской системы законов, которые, как показывает анализ действующего законодательства, отвечает международным стандартам, соответственно полностью согласуясь с Конвенцией о защите всех лиц от пыток и других жестоких, нечеловеческих или таких, что унижают достоинство, видов обращения или наказания и Европейской конвенцией по этому вопросу.

Обеспеченность уголовно-исполнительной системы Украины правовой базой, соответствующей международным стандартам, отмечалась международными экспертами Совета Европы, которые изучали положение дел в учреждениях, находящихся на территории Украины.

Вместе с тем практически во всех учреждениях по исполнению наказаний отмечается перенаполнение и соответственно невыполнение требований закона о надлежащем коммунально-бытовом обеспечении лиц, содержащихся в следственных изоляторах и учреждениях по исполнению наказаний; крайне слабая материальная база учреждений не в состоянии в полной мере обеспечить необходимый ассортимент продуктов питания для осужденных, а это, в свою очередь, поднимает вопрос об обеспечении трудовой занятости осужденных; в дальнейшем правовом совершенствовании нуждается и режим отбывания наказания осужденных. Эти и целый ряд других вопросов, в том числе доработка эффективного правового механизма обеспечения гарантий неприменения пыток, являются первоочередной задачей совершенствования пенитенциарной системы Украины.

Список литературы: 1. Всеобщая декларация прав человека//Международная защита прав и свобод человека: Сб. документов/Под ред. Могусевой Л.А. - М.: Юрид. лит., 1990. 2. Европейские тюремные правила, Совет Европы, рекомендация № R (87) 3 Комитета министров. 3. Исправительно-трудовой кодекс Украины (с изм. и доп. по сост. на 01.12.1997 г.) - Харьков: ООО "Одисей", 1997. 4. Конвенция о защите прав человека и основных свобод, 4 ноября 1950 г. М.: Изд-во Моск. независимого ин-та междунар. права, 1997. - Т. 2. 5. Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания. - М.: Юрид. лит., 1990. 6. Конституция Украины. - К.: Юринком, 1996. 7. Международный пакт о гражданских и политических правах. - М.: Юрид. лит., 1990. 8. Минимальные стандартные правила обращения с заключенными//Международная защита прав и свобод человека: Сб. документов/Под ред. Могусевой Л.А. - М.: Юрид. лит., 1990. 9. Уголовный кодекс Украины. - К.: Юринком, 1997.

В.М. Трубников, д-р юрид. наук

ВСЕОБЩАЯ ДЕКЛАРАЦИЯ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА И ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО ПОЛОЖЕНИЯ ОСУЖДЕННЫХ К ЛИШЕНИЮ СВОБОДЫ

Всеобщая декларация прав человека, принятая III сессией Генеральной Ассамблеи ООН 10 декабря 1948 г. не только заложила