

## ВСЕОБЩАЯ ДЕКЛАРАЦИЯ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА И ПРОБЛЕМЫ СТАНОВЛЕНИЯ КОНСТИТУЦИОНАЛИЗМА В УКРАИНЕ

На современном этапе в Украине идет процесс формирования государственности на демократических началах. Украина — суверенное и независимое государство. Она становится открытым обществом в информационном, научном, культурном, экономическом, правовом аспектах. Признанная мировым сообществом, она входит в мировое и европейское правовое пространство, учитывает накопленный человечеством опыт конституционного регулирования общественных отношений, мировые стандарты прав человека.

История человечества свидетельствует, что на определенных этапах появляются документы эпохального значения, которые на длительный период определяют идеологию мирового сообщества в отношении прав человека. К таковым можно отнести французскую Декларацию прав человека и гражданина (1789 г.), Всеобщую декларацию прав человека (1948 г.), Международный пакт о гражданских и политических правах (1966 г.), Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (1966 г.). Для Европейских стран особенно важной является Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод. В Уставе ООН содержится принципиальное положение о необходимости осуществлять международное сотрудничество в разрешении международных проблем экономического, социального, культурного и гуманитарного характера и в поощрении и развитии уважения к правам человека и основным свободам для всех без различия расы, пола, языка, религии.

В современном мире, когда проблема защиты прав человека вышла за пределы отдельных государств, возникла объективная необходимость в создании универсальных международно-правовых стандартов основных прав человека. Они нашли воплощение прежде всего в вышеперечисленных актах. Общечеловеческие стандарты прав личности определили ту планку, ниже которой государство не должно опускаться. “Это означает, что права и свободы человека перестают быть объектом только внутренней компетенции государства, а стали делом всего международного сообщества” (3, с. 18). В современном мире объем прав и свобод личности определяется не

только конкретными особенностями того или иного общества, но и "развитием человеческой цивилизации в целом, уровнем и степенью интегрированности международного сообщества. Чем целостнее становится мир, тем значительнее влияние, оказываемое на права и свободы международными факторами" (2, с. 10, 11).

Формирование в Украине правового государства непосредственно связано с обеспечением прав и свобод человека и гражданина, со становлением конституционного строя на началах демократизма и конституционализма. При этом следует учитывать, что понятие "конституционализм" довольно емкое. "Оно объемлет собой теорию конституции вообще, историю и практику конституционного развития той или иной страны, группы стран и мирового сообщества в целом. В собственном, узком смысле под конституционализмом можно понимать особую систему знаний о фундаментальных политико-правовых процессах демократии: их сущности, формах выражения, методах и степени реализации" (4, с. 63). На наш взгляд, в понятие конституционализма необходимо включать не только существующие научные теории, но и реальную практику развития конституционного процесса, наличие не только конституции, отвечающей мировым и европейским стандартам, но и уровень конституционной культуры населения, работников госаппарата, восприятие положений конституции общественным мнением, качество законотворческой и правоприменительной деятельности, обеспечение прав человека. Данная государствоведческая категория еще должным образом не исследована и не была предметом серьезного научного анализа. А необходимость в этом есть. Применительно к существующим в Украине политико-правовым реалиям важно оценить, насколько конституционное законодательство, практика его реализации, уровень правовой культуры соответствуют мировым стандартам конституционализма.

Исходя из этого, необходимо рассмотреть как международно-правовые акты по правам человека, и прежде всего Всеобщая декларация прав человека, повлияли на становление в Украине конституционализма, обеспечение прав личности, формирование конституционной законности. Становление в Украине конституционного законодательства происходит с учетом мирового опыта конституционализма. Но следует ориентироваться и на свой отечественный опыт, который достаточно богат. Важно брать во внимание, что создание условий для обеспечения в Украине прав человека и гражда-

нина — задача чрезвычайно трудная в обстановке дестабилизации политической системы, нравственной деформации, экономического кризиса. Украина, вступив в Совет Европы взяла на себя обязательство признавать “принцип верховенства закона и принцип, в силу которого любое лицо, находящееся под его юрисдикцией, должно пользоваться правами человека и основными свободами” (ст. 3 Устава Совета Европы). На этих принципах должно базироваться любое демократическое правовое общество. Ведь господство закона и соблюдение основных прав и свобод человека является сутью демократии. Не может быть демократии, если в обществе господствует беззаконие и нарушаются права человека. Поэтому становление в Украине современного конституционализма и прав человека — явления, тесно взаимосвязанные.

Область политико-правовых отношений в Украине характеризуется высоким динамизмом, о чем свидетельствуют и прошедшие в марте 1998 г. выборы в новый парламент Украины, который должен функционировать на профессиональных началах. В 1996 г. принята новая Конституция Украины. Со дня провозглашения Декларации о государственном суверенитете Верховной Радой Украины было принято более 1000 законов. Интенсивно идет процесс реформирования государственных структур. В конституционно-правовом механизме обеспечения прав личности и конституционной законности появился новый институт — Конституционный Суд, урегулирован правовой статус Уполномоченного Верховной Рады Украины по правам человека, который призван выполнять правозащитную функцию.

Есть все основания сказать, что Конституция Украины заложила базовые политико-правовые демократические принципы конституционного строя, отвечающие мировым ценностям конституционализма: приоритет прав личности; народный суверенитет; верховенство права; правовое государство; разделение властей; парламентаризм; политический, идеологический и экономический плюрализм. В нормах основ конституционного строя Украины заложены общедемократические, общецивилизационные ценности, которые имеют своими истоками международные стандарты прав человека, и прежде всего Всеобщую декларацию прав человека.

Эта Декларация имеет основополагающее значение для международной регламентации прав и свобод человека. Принятая Генеральной Ассамблеей ООН 10 декабря 1948 г., она объявила всех людей свободными и равными в своем достоинстве и правах, стала

базой пополняющегося пакета международных актов по различным аспектам обеспечения прав человека. Всеобщая декларация не является юридически обязательным документом, но она отразила направление деятельности государств, организаций и индивидов, стала ключевым критерием в оценке состояния прав человека в различных странах. На ее положения сориентированы парламентарии, в особенности при разработке конституционных текстов. Вне всякого сомнения, украинский законодатель в максимальной мере учел положения Декларации при подготовке и принятии Конституции Украины 1996 г. Об этом свидетельствует не только окончательный текст Конституции, ставший Основным Законом, но и Концепция новой Конституции, и все проекты Конституции.

Всеобщая декларация, признавая естественный характер прав человека в первой же статье, автором которой был известный французский ученый Рене Кассен, провозгласила, что “все люди рождаются свободными и равными в своем достоинстве и правах”. Естественные права и свободы, соответственно, должны предоставляться каждому, независимо от того, где и в каком государстве он проживает. Их содержание не может определяться исключительно государством. Конституция Украины закрепила: “Все люди свободны и равны в своем достоинстве и правах. Права и свободы человека неотчуждаемы и нерушимы” (ст. 21). Закрепленный в ст. 2 Всеобщей декларации принцип равенства, устанавливающий, что каждый человек должен обладать всеми правами и свободами без какой-либо дискриминации по признакам расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, имущественного, сословного или иного положения, нашел воплощение в ст. 24 Конституции Украины. Статья 3 Всеобщей декларации записала, что каждый человек имеет право на жизнь, свободу и личную неприкосновенность. Эти ее положения нашли закрепление прежде всего в ст. 29 Конституции Украины, установившей, что никто не может быть арестован или содержаться под стражей иначе как по мотивированному решению суда и только на основаниях и в порядке, установленных законом. Каждый задержанный имеет право в любое время обжаловать в суде свое задержание. Об аресте или задержании человека должно быть незамедлительно сообщено родственникам арестованного или задержанного.

Исходным пунктом и конечной целью формирования в Украине правового государства должно стать обеспечение свободы че-

ловека. Большая часть статей Всеобщей декларации (ст. 4-21) трактует основные политические и гражданские права на базе общего принципа свободы человека, провозглашенного в ст. 3 Декларации. Например, в ст. 5 устанавливается, что никто не должен подвергаться пыткам или жестокому, бесчеловечному обращению и наказанию, которое унижает его достоинство; в ст. 7 декларировано равенство всех перед законом и право каждого человека без какой-либо дискриминации на равную защиту закона; в ст. 8 предусмотрено право на эффективное восстановление нарушенных прав человека, которое должно производиться компетентными национальными судами в тех случаях, когда нарушаются основные права человека, предоставленные ему конституцией или законом; ст. 9 запрещает произвольный арест, задержание или изгнание; ст. 10 и 11 устанавливают право каждого, кто обвиняется в совершении какого-либо преступления, на рассмотрение его дела независимым и беспристрастным судом и закрепляют презумпцию невиновности до вынесения в порядке, установленном законом, судебного приговора. Здесь же предусмотрено и обеспечение права на защиту. Статья 12 Всеобщей декларации запрещает произвольное вмешательство в личную и семейную жизнь человека, а также незаконное посягательство на неприкосновенность жилища, честь и репутацию гражданина, обеспечивает тайну его корреспонденции.

Эти положения декларации нашли свое емкое воплощение в нормах Конституции Украины 1996 г. и в целом в конституционном законодательстве, причем более детализированно. Так, если ст. 12 Декларации обобщенно закрепляет недопустимость произвольного вмешательства в личную и семейную жизнь человека, то ст. 32 Конституции Украины устанавливает, что не допускается сбор, хранение, использование и распространение конфиденциальной информации о лице без его согласия, кроме случаев, определенных законом, и только в интересах национальной безопасности, экономического благосостояния и прав человека. Определено, что каждый гражданин имеет право знакомиться в органах государственной власти, органах местного самоуправления, учреждениях и организациях со сведениями о себе, не являющимися государственной или иной защищенной законом тайной.

Во Всеобщей декларации существенное внимание уделяется личным правам и свободам (ст. 13-18), в частности праву на свободу мысли, совести, религии, передвижения, праву на убежище, гражданство, вступление в брак и создание семьи какой-либо дискрими-

нации, праву владеть имуществом как единолично, так и совместно с другими. Декларация устанавливает (ст. 9, 20, 21) право каждого гражданина на свободу убеждений, выражения своего мнения, а также на свободу мирных собраний и ассоциаций. В ст. 21 декларируется, что каждый человек имеет право участвовать в управлении своей страной как непосредственно, так и через свободно избранных представителей. Указывается, что основой власти и ее источником должна быть воля народа. Социально-экономические и культурные права (право на труд, отдых, досуг, социальное обеспечение, соответствующий жизненный уровень, образование, участие в культурной жизни общества) также закреплены в Декларации (ст. 22-27). Анализ Конституции 1996 г. свидетельствует, что все эти положения нашли в ней свое емкое воплощение.

Декларация на международном уровне утвердила важнейшие гарантии достойного существования человеческой личности, определила минимальный объем прав, который необходим любому человеку в различных сферах жизнедеятельности, дала перечень конкретных прав, зафиксировала основные задачи государства по обеспечению прав личности. Согласно Декларации, каждый человек и каждый орган государства и общества должны стремиться путем просвещения и образования содействовать уважению прав и свобод человека.

В современных условиях в Украине задача заключается в том, чтобы обеспечить права человека и гражданина в экономической, политической и социальной сферах. Права личности органично включены в функционирующие политические, экономические и социальные структуры украинского общества и государства. В зависимости от того, на каких началах эти структуры действуют (демократических или авторитарных, тоталитарных), зависит обеспечение прав и свобод человека, их реальность и гарантированность. Именно уровень свободы и прав человека характеризует политический режим, его демократическую или тоталитарную направленность. Только режим, гарантирующий свободу личности, признающий ценность человека, может быть признан демократическим и гуманным, и только такой политический режим способен не только юридически закрепить, но и гарантировать права и свободы человека и гражданина.

Конституционной регламентации в Украине прав и свобод человека и гражданина присуща четко выраженная тенденция более широкой их регламентации на конституционном уровне. Что касает-

ся становления в Украине современного конституционализма, обеспечения взаимодействия государства и гражданина, важны правильная оценка естественных прав человека и необходимость их конституционного закрепления. Теоретически важно решение следующих вопросов: рассматривать ли права человека как "дар государства"; каким видом нормативного акта должны регулироваться права человека; вытекают ли коллективные права личности из индивидуальных; должны ли фундаментальные права и свободы соблюдаться в любой ситуации, в том числе и условиях чрезвычайного, военного положения. Эти вопросы концептуального уровня пришлось решать украинскому законодателю при разработке и принятии новой Конституции, опираясь на положения Всеобщей декларации прав человека и другие международно-правовые документы.

Признание государством естественных, неотчуждаемых прав человека не снимает задачу их конституционного закрепления, поскольку действительность, реальное обеспечение этих прав достигается путем их фиксирования в нормах позитивного права, прежде всего конституционного. По этому пути пошел украинский законодатель, который не только определил в ст. 21 Конституции, что права и свободы человека неотчуждаемы и нерушимы, но и установил довольно широкий комплекс основных прав и свобод, в том числе, что каждый человек имеет неотъемлемое право на жизнь (ст. 27). Таким образом, естественные права как бы получают "прописку" наряду с другими и с формальной точки зрения приобретают одинаковую силу (5, с. 23). Значение закрепления естественных, прирожденных прав проявляется главным образом в том, что тем самым утверждается незыблемость прав и свобод человека, недопустимость формального, пренебрежительного отношения к ним, подчеркивается роль органов государства в охране правового статуса личности (1, с. 10).

Современное политическое мышление требует признания неотчуждаемого характера ряда прав человека, и из этого концептуального положения исходит Конституция Украины. Неверно рассматривать права человека как "дар государства", поскольку такой подход отвечает природе тоталитарного, а не демократического государства и порождает пренебрежительное отношение к ним со стороны органов государственной власти. Основные права и свободы человека и гражданина являются естественными, а не дарованными государством и принадлежат каждому от рождения, поэтому они являются неотъемлемыми и неотчуждаемыми. Перечень этих прав за-

креплен во Всеобщей декларации, в международных пактах, в Европейской конвенции, в других международных документах, и задача Украинского государства состоит в том, чтобы создать условия для надлежащего их гарантирования.

Следует отметить, что в современном международном праве есть основные права и свободы, которые должны соблюдаться всеми государствами в любой ситуации независимо от того, являются ли они участниками тех или иных международных соглашений. Как подчеркивается в п. 1 ст. 4 Международного пакта о гражданских и политических правах, государства не могут отказаться от своих обязательств соблюдать определенные фундаментальные права даже в период, когда "жизнь нации находится под угрозой". К таким правам Пакт относит право на жизнь, запрещение подвергать кого-либо пыткам или жесткому и бесчеловечному обращению и наказанию, запрещение рабства и подневольного состояния, признание за каждым человеком его правосубъектности, право на свободу мысли, совести, религии. Исходя из этого, ст. 64 Конституции Украины устанавливает, что конституционные права и свободы человека и гражданина не могут быть ограничены, кроме случаев, предусмотренных Конституцией Украины. Даже в условиях военного или чрезвычайного положения не могут быть ограничены права и свободы, предусмотренные ст. 24, 25, 27-29, 40, 47, 51, 52, 55-61, 63 Конституции. Речь идет о равенстве конституционных прав и свобод и равенстве перед законом, о невозможности лишиться гражданства или права изменить гражданство, о праве на жизнь, на уважение достоинства, на свободу и личную неприкосновенность, праве направлять индивидуальные или коллективные письменные обращения, праве на жилище, на защиту судом, на правовую помощь и т.д.

Для становления конституционализма существенное значение имеет, какими нормативными актами регламентируются права и свободы граждан. Важно обеспечить, чтобы права человека регулировались только законом, подлежали обязательной публикации и никакой подзаконный акт не мог бы их ограничить. Согласно ч. 1 ст. 92 Конституции исключительно законами Украины определяются права и свободы человека и гражданина, гарантии этих прав и свобод, основные обязанности гражданина. Вместе с тем практика свидетельствует, что часто права человека нарушаются ведомственными нормативно-правовыми актами; именно ведомственное нормотворчество становится инструментом нарушения прав личности в руках некоторых властных структур.

Для понимания правового статуса личности, ее взаимоотношений с другими гражданами, государственными органами весомое значение имеет ст. 29 Всеобщей декларации, закрепляющая, что каждый человек имеет обязанности перед обществом, в котором только и возможно свободное и полное развитие его личности. При осуществлении своих прав и свобод каждый должен подвергаться только таким ограничениям, какие установлены законом исключительно с целью обеспечения должного признания и уважения прав и свобод других и удовлетворения справедливых требований морали, общественного порядка и общего благосостояния в демократическом обществе. Статья 30 Декларации провозглашает, что ничто в ней не может быть истолковано как предоставление какому-либо государству, группе или отдельным лицам права заниматься какой-либо деятельностью или совершать какие-либо действия, направленные на уничтожение прав и свобод, изложенных в этом документе. В ст. 22 Конституции Украины установлено, что конституционные права и свободы гарантируются и не могут быть упразднены. При принятии новых законов или внесении изменений в действующие законы не допускается сужение содержания и объема существующих прав и свобод.

Для формирования в Украине правового государства, становления демократического конституционного строя, конституционализма существенное значение имеет принцип равенства всех перед законом. По Конституции Украины (ст. 24) граждане имеют равные конституционные права и свободы и равны перед законом. Принцип равенства относится не только к гражданам, но и к любым государственным и негосударственным структурам. Государство и личность равны перед законом, а возникающие между ними конфликты должны разрешаться в судебном порядке. При этом важно добиться, чтобы суд был действительно независим, чтобы основные права и свободы были едины на всей территории государства, гарантировались и защищались в равной мере. Всеобщая декларация, Конституция Украины исходят из концепции, что все люди рождаются свободными и равными в своем достоинстве и правах. Этот базовый принцип определяет сегодня направленность конституционного законодательства, всей правовой системы Украины. Хотя, к сожалению, здесь имеют место и определенные сбои. Речь идет прежде всего о положении Закона "О выборах народных депутатов Украины", согласно которому некоторые граждане могут выдвигаться кандидатами в народные депутаты как по многомандатному

избирательному округу от политических партий и их избирательных блоков, так и по одномандатному избирательному округу, а другие — только по одномандатному округу. Это явное нарушение принципа равенства, закрепленного в ст. 21 и 24 Конституции, на что обратил внимание Конституционный Суд Украины.

Становлению в Украине конституционализма на демократических началах препятствуют: отсутствие четкой стратегии социально-экономических преобразований, несформированность структур гражданского общества, незавершенность правовой реформы, конфликты между органами государственной власти, низкая правовая культура населения и работников госаппарата, бюрократизация управленческих процессов, недостаточно высокое качество законов и иных нормативно-правовых актов, отсутствие надлежащих механизмов обеспечения прав граждан, высокий уровень преступности и т.д. Все это предполагает необходимость активизации работы государственных органов и общественности по решению назревших проблем в экономической, социальной и правовой сферах, с тем чтобы права человека действительно стали в Украине наивысшей ценностью, как это закреплено в ст. 3 Конституции. Такой подход идет в русле основной идеи — приоритета прав человека, положенной в основу Всеобщей декларации прав человека, 50-летие которой отмечает мировая общественность.

**Список литературы:** 1. Кудрявцев В.Н., Лукашева Е.А. Новое политическое мышление и права человека//Вопр. философии. - 1990. - № 5. 2. Мюллерсон Г.А. Права человека: идеи, нормы, реальность. - М.: Междунар. отношения, 1991. 3. Общая теория прав человека. - М.: Норма, 1996. 4. Степанов И.М. Права человека в концепции конституционализма (российский опыт)//Права человека и политическое реформирование/Отв. ред. Е.А. Лукашева. - М.: Ин-т государства и права Рос. АН, 1997. 5. Топорнин Б.Н. Декларация прав человека: новые подходы//Права человека: проблемы и перспективы/Отв. ред. Е.А. Лукашева. - М.: Ин-т государства и права Рос. АН, 1990.

**П.М. Рабінович, д-р юрид. наук**

## **ПРАВА ЛЮДИНИ: ЗАГАЛЬНОТЕОРЕТИЧНІ ЗАСАДИ**

**1. Поняття прав людини.** У слов'янських мовах словом "право" позначаються поняття, які відбивають різні соціальні явища. Явище, що виникає й існує незалежно від держави і має загальносоціальну природу, є загальносоціальним феноменом. Інше явище — це наслідок виключно державної діяльності, втілення її волевиявлення. Зважаючи на це, необхідно розрізняти відповідно право