

СТАНДАРТИЗАЦИЯ КАК ПРОЦЕСС УСТАНОВЛЕНИЯ И ПРИМЕНЕНИЯ ОБЩЕОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ПРАВИЛ

В процессе государственного управления как промышленностью, так и другими отраслями, используются разнообразные правовые формы, в том числе нормативные акты. Одним из видов этих актов являются общеобязательные правила, которые содержат предписания, обязательные для исполнения всеми предприятиями, учреждениями и организациями. Посредством обязательных правил обеспечивается нормальное функционирование народнохозяйственных объектов, повышается эффективность промышленного производства, создаются безопасные и здоровые условия труда на промышленных и других предприятиях, возрастает безопасность производства, улучшается охрана природной среды.

Одним из видов общеобязательных правил являются стандарты, играющие важную роль в производственной и иных сферах деятельности на современном этапе развития общества и государства. С их помощью определяется оптимальный порядок ведения работ, происходит быстрое развитие производственных сил, повышается качество выпускаемой продукции. Стандартами устанавливаются правила, обеспечивающие наиболее эффективную эксплуатацию производственных объектов (различных механизмов, энергетического оборудования и др.), рациональное использование топливных и энергетических ресурсов.

Содержание правил, устанавливающих стандарты, выражается в требованиях общего и технического характера, предъявляемых к организации технологических процессов, режиму работы и безопасной эксплуатации оборудования промышленных предприятий, качеству продукции и товаров народного потребления. В них устанавливаются пределы должного поведения людей-участников производства и иных лиц, которые своими действиями могут оказать на него определенное влияние или запреты. Соблюдение содержащихся в них правил обеспечивается возможностью применения к правонарушителям мер ответственности.

В теории и практике управления термин «Стандарт» является многозначным и используется в различных по смыслу словосочетаниях: «Стандартный режим», «Стандартный уровень» и др. Однако несмотря на многозначность этого термина, под стандартом, как правило, понимается образец, используемый для сравнения. При этом, с одной стороны, стандарт рассматривается как точный образец меры, с другой — определяется как документ, содержащий определенные требования. Точные образцы меры известны давно, а стандарты как документы на определенные требования — относительно недавно.

СТАНДАРТИЗАЦИЯ КАК ПРОЦЕСС УСТАНОВЛЕНИЯ И ПРИМЕНЕНИЯ ОБЩЕОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ПРАВИЛ

В процессе государственного управления как промышленностью, так и другими отраслями, используются разнообразные правовые формы, в том числе нормативные акты. Одним из видов этих актов являются общеобязательные правила, которые содержат предписания, обязательные для исполнения всеми предприятиями, учреждениями и организациями. Посредством обязательных правил обеспечивается нормальное функционирование народнохозяйственных объектов, повышается эффективность промышленного производства, создаются безопасные и здоровые условия труда на промышленных и других предприятиях, возрастает безопасность производства, улучшается охрана природной среды.

Одним из видов общеобязательных правил являются стандарты, играющие важную роль в производственной и иных сферах деятельности на современном этапе развития общества и государства. С их помощью определяется оптимальный порядок ведения работ, происходит быстрое развитие производственных сил, повышается качество выпускаемой продукции. Стандартами устанавливаются правила, обеспечивающие наиболее эффективную эксплуатацию производственных объектов (различных механизмов, энергетического оборудования и др.), рациональное использование топливных и энергетических ресурсов.

Содержание правил, устанавливающих стандарты, выражается в требованиях общего и технического характера, предъявляемых к организации технологических процессов, режиму работы и безопасной эксплуатации оборудования промышленных предприятий, качеству продукции и товаров народного потребления. В них устанавливаются пределы должного поведения людей-участников производства и иных лиц, которые своими действиями могут оказать на него определенное влияние или запреты. Соблюдение содержащихся в них правил обеспечивается возможностью применения к правонарушителям мер ответственности.

В теории и практике управления термин «Стандарт» является многозначным и используется в различных по смыслу словосочетаниях: «Стандартный режим», «Стандартный уровень» и др. Однако, несмотря на многозначность этого термина, под стандартом, как правило, понимается образец, используемый для сравнения. При этом, с одной стороны, стандарт рассматривается как точный образец меры, с другой — определяется как документ, содержащий определенные требования. Точные образцы меры известны давно, а стандарты как документы на определенные требования — относительно недавно.

Представления людей о стандартизации формировалось параллельно с ее развитием и отражало на различных этапах достигнутый уровень промышленности, сельского хозяйства, транспорта и других отраслей. Международная организация по стандартизации (ИСО) в 1952 г. создала комитет по изучению научных принципов стандартизации (СТАКО). СТАКО и ИСО совместно разработали и приняли следующее определение термина «Стандартизация»: «Стандартизация — это процесс установления и применения правил с целью упорядочения деятельности в данной области на пользу и при участии всех заинтересованных сторон, в частности, для достижения всеобщей оптимальной экономии с соблюдением функциональных условий и требований безопасности. Она основывается на результатах науки, техники и практического опыта, определяет не только основу настоящего, но и будущего развития и должна идти в ногу с прогрессом. «Это определение в сжатой форме отражает все многообразие стандартизации, характеризует ее как деятельность, направленную на упорядочение, а не только на соблюдение каких-либо правил и условий. Последняя фраза определения подчеркивает связь стандартизации с прогрессом. Стандартизация, согласно определению ИСО, — это не механический отбор устоявшихся, обычно усредненных характеристик, а выбор или разработка наиболее оптимальных решений, рассчитанных не только на сегодняшний уровень науки и техники, но и учитывающий перспективы развития.

Стандартизация издавна помогала людям в их общественной жизни. Письменность, календари, система счета, денежные единицы, единицы меры и веса и др. были направлены на установление единых средств культурного и экономического общения людей, способствовали развитию человеческого общества и его культуры. Наблюдается стремление придать деятельности в области стандартизации более организованный и целеустремленный характер. Она расценивается как один из важнейших факторов современной технической революции, ставится в один ряд с использованием новых видов энергии, материалов, автоматизации и т. п.

Из определения, принятого международной организацией по стандартизации (ИСО), следует, что основная задача стандартизации — упорядочить хозяйственную деятельность; заменить ненужное многообразие деталей, узлов и изделий рациональной номенклатурой, установить оптимальные параметрические и размерные ряды изделий и т. п. Она создает предпосылки для организации и развития массового производства, которое позволяет широко применять автоматизацию и механизацию, а потому обеспечивает наиболее высокую производительность труда и является экономически наиболее целесообразным.

Разработка стандарта — это работа, связанная с глубокими теоретическими исследованиями и технико-экономическими расчетами: изучается существующее производство, выявляются нужды различных отраслей промышленности, учитывается опыт эксплуатации стандартизуемой продукции в передовых в техническом отношении странах, а в ряде случаев производится ее всесторонняя экспериментальная проверка.

Стандартизация всегда способствовала ускорению технического прогресса. Так, именно на ее базе были созданы и нашли широкое применение методы поточного производства, средства автоматизации и механизации производственных процессов. Например, высокая степень непрерывности производственного процесса на заводах автомобилестроения, основанная на стандартизации технологии и оборудования, строгой специализации участков, линий и рабочих мест, позволяет до минимума сократить складские запасы, повысить производительность труда, изготовлять изделия быстрее и дешевле.

С развитием промышленности и торговли стандарты все больше превращаются в средство улучшения управления, методов производства, обеспечения качества и взаимозаменяемости продукции. Архитектор Г. Б. Борисовский писал: «Стандарт прочно вошел в нашу жизнь, настолько прочно, что порой мы его уже не замечаем, подобно тому, как забываем об окружающем нас воздухе. Стандарт необходим для нас как воздух. Исчезни стандарт из нашей жизни — с ним исчезнет массовое машинное производство, и мы окажемся голодными и раздетыми» [1].

Следует также подчеркнуть, что стандартизация в одной отрасли оказывает непосредственное влияние на иные, смежные. Так, например, стандартизация применяемых на железнодорожном транспорте средств и материалов предопределила организацию и развитие производства в промышленности, строительстве, автомобильном транспорте, способствовала созданию целого ряда стандартизованных производств.

Стандартизация основывается на результатах новейших научных исследований и открытий, на передовом опыте производства и опыте эксплуатации изделий, она способствует достижению технического прогресса во всех областях человеческой деятельности и на всех этапах процесса создания материальных ценностей. В нынешних условиях стандарт — это, с одной стороны, средство защиты интересов потребителя, обеспечения взаимозаменяемости продукции, а с другой — инструмент улучшения условий производства.

Государство, вводя в действие стандарты путем издания нормативных актов, по существу определяет наиболее целесообраз-

ный технический уровень в той или иной области на основе отбора наилучших из всех средств, методов производства и материалов и подготавливает этим базу для дальнейшего развития технических и технологических процессов.

Стандартизация как метод широкого, организованного внедрения в промышленное производство результатов научных исследований ускоряет технический прогресс, делая его всеобщим достоянием, сокращает путь от научного эксперимента и открытия до промышленного освоения новой продукции или нового метода производства. Она позволяет установить единые объективные методы испытаний, унифицировать способы контроля и измерений, средства технологического оснащения производства, методы технической диагностики и прогнозирования. Особенно убедительно эти положения иллюстрируются на примере современного машиностроения. Все возрастающая сложность машин резко увеличивает продолжительность производственного цикла. В то же время развитие технической мысли ускоряет процесс морального старения продукции, вызывает необходимость частой смены объектов производства, а поэтому требует единых подходов к решению производственных и научно-технических задач. Этому служат стандарты.

Названные проблемы требуют повышения роли стандартов и улучшения качества продукции, широкого развития унификации в промышленности, значительного повышения уровня и техники средств измерений, установления единых систем технической документации в стране.

Сфера стандартизации постоянно расширяется. Устанавливаются стандарты на ряд технологических процессов, качество товаров народного потребления, продуктов питания, на правила приемки многих видов изделий, элементы научной организации производства, требования техники безопасности и различные виды документации, терминологии, систему классификации и кодирования. Стала очевидной потребность ускорения разработки новых стандартов. Государство в лице своих органов, представляя, поддерживая и защищая интересы своих граждан, проявляет инициативу в разработке стандартов, контролирует процесс становления, внедрения и соблюдения стандартов, отвечающих международным требованиям. Через систему органов государственного управления действующее законодательство способствует формированию и развитию национальной системы стандартизации, обеспечивающей регулирование производственно-технических отношений, а также правовую и экономическую защиту населения и производителей продукции, что является неотъемлемой частью в проведении государственной технической политики [2, 3].

Систематическая целенаправленная деятельность по стандартизации создает необходимые предпосылки для сотрудничества с зарубежными органами стандартизации. Важную роль в этом процессе играет ратификация Украиной 10 ноября 1994 г. соглашения о партнерстве и сотрудничестве между Украиной и Европейскими сообществами и их государствами-членами, подписанного от имени Украины 14 июня 1994 г. в Люксембурге. Ратификация этого документа позволит нашему государству легче входить в общеевропейские процессы [4].

Список литературы: 1. Борисовский Г. Б. Красота и стандарт. — М., 1968. 2. Про забезпечення єдності вимірювань: Декрет Кабінету Міністрів України //Голос України —1993—11 трав. 3. Про Державний нагляд за додержанням стандартів, норм і правил та відповідальність за їх порушення Декрет Кабінету Міністрів України //Голос України.—1993—21 квіт. 4. О ратификации соглашения о партнерстве и сотрудничестве между Украиной и Европейскими сообществами и их государствами-членами: Закон Украины //Голос Украины.—1994—23 нояб.

А. П. Гетьман, канд. юрид. наук

СООТНОШЕНИЕ МАТЕРИАЛЬНЫХ И ПРОЦЕССУАЛЬНЫХ НОРМ В ЭКОЛОГИЧЕСКОМ ПРАВЕ

В любой отрасли права, равно как и в экологическом, наряду с материальными нормами существуют также и процессуальные нормы. Общим фактором, лежащим в основе деления правовых норм на материальные и процессуальные, является специфика общественных отношений, регулируемых названными видами норм. При этом вызывает возражение позиция В. Д. Сорокина, который полагает, что самая существенная особенность предмета любой процессуальной отрасли права состоит в том, что если в предмет материальной отрасли входят лишь качественно обособленные общественные отношения, то в предмет процессуальной — не только эти отношения, ставшие теперь уже правовыми под воздействием норм данной отрасли материального права, но и сама процессуальная деятельность компетентных субъектов [8, с. 16]. Представляется, что с методологической точки зрения не совсем верно включать какую-либо группу общественных отношений, урегулированную нормами одной отрасли права, в предмет другой отрасли права. При таком подходе нивелируется специфика как общественных отношений, так и регулируемых эти отношения материальных и процессуальных норм. Следует согласиться с мнением В. М. Горшенева, что предметом регулирования со стороны процессуальных норм в обществе являются отношения, складываю-