

забюджетних фондів. Залишається лише відкритим набір елементів системи. У зв'язку із цим, вибивається із логіки відмежування адміністрування податків від контролю за дотриманням вимог податкового та іншого законодавства (ст. 40 Податкового кодексу України). Хоча Національним планом дій з поліпшення адміністрування податків такий напрям як удосконалення контрольно-перевірочної роботи віднесений до сфери адміністрування.

Доволі важливо наголосити, що адміністрування здійснюється поза законодавчих процедур, а відбувається у межах чинних норм податкового закону (Податкового кодексу) шляхом формування підзаконної нормативної бази. У цьому процесі слід уникнути можливості розширення повноважень контролюючих органів і закріплення на рівні закону вимог до організації адміністрування.

Фактично система адміністрування податків повторює систему податкового обов'язку (обов'язок з обліку, сплати та звітності). Система адміністрування забезпечує виконання податкового обов'язку і за змістом є системою процедур. Належна регламентація останніх має двовекторність. З однієї сторони, сприяє правомірній поведінці платників податків, а з іншої, створює можливість контролю за досягненням мети адміністрування.

Побудова Розділу II Податкового кодексу України вказує на віднесення до адміністрування податків усіх питань, пов'язаних із контролем, оскільки останній, здійснюється шляхом ведення обліку платників, інформаційно-аналітичним забезпеченням контролюючих органів, перевірок та звірок. Відповідні глави входять до Розділу II Податкового кодексу України. У зв'язку із цим, винесення процедур контролю за межі адміністрування є нелогічним. Натомість контроль слід визнати ключовою ланкою системи адміністрування податків та зборів.

М. С. Лайкова,

асистент кафедри адміністративного права
Національного юридичного університету
імені Ярослава Мудрого, кандидат юри-
дичних наук

УЧАСТЬ АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОМІТЕТУ УКРАЇНИ У ПРОГРАМАХ ООН З РОЗВИТКУ І ЗАХИСТУ КОНКУРЕНЦІЇ ЯК ВАЖЛИВИЙ ЧИННИК ВДОСКОНАЛЕННЯ АНТИМОНОПОЛЬНОЇ ДІЯЛЬНОСТІ В УКРАЇНІ

Розбудова ефективної системи правового захисту конкуренції в Україні передбачає її гармонізацію із світовим досвідом. У зв'язку із цим важливим напрямом діяльності Антимонопольного комітету України (надалі – АМКУ)

є співробітництво із міжнародними організаціями, які займаються питаннями розвитку і захисту конкуренції. Окремо необхідно відзначити плідне співробітництво АМКУ з Організацією Об'єднаних Націй (надалі – ООН).

АМКУ тісно співпрацює з Аналітично-дорадчим центром Блакитної стрічки (проект, що співфінансується та виконується Програмою розвитку ООН та ЄС). У 2009 р. Центром були надані рекомендації щодо проведення в Україні економічних та інституційних реформ. Зокрема, було рекомендовано покращити ефективність діяльності АМКУ, визначивши, що його першочерговою метою є створення та підтримання середовища чесної та справедливої конкуренції шляхом покарання за недобросовісну конкуренцію та запобігання монополізації. Було рекомендовано також уникати заохочень від урядових органів, які можуть призвести до укладення таємних угод щодо встановлення цін або поділу ринку, ініціювати, розробляти та запроваджувати норми, які сприятимуть виникненню конкуренції у сфері природних монополій, а саме на ринках електроенергетики та газопостачання та інше.

Відзначимо також плідну співпрацю АМКУ з Конференцією ООН з питань торгівлі та розвитку (надалі – Конференція ООН). Починаючи з 1998 р. Голова АМКУ є офіційним представником України у Міжурядовій групі експертів з питань законодавства та політики у галузі конкуренції. З-поміж іншого її завданнями є аналіз та удосконалення міжнародних засад впровадження конкурентної політики та законодавства, зближення національних правил конкуренції з Комплексом узгоджених на багатосторонній основі справедливих принципів і правил контролю за обмежувальною діловою практикою (з 2000 р. – Комплекс принципів та правил ООН з питань конкуренції), який був ухвалений Конференцією ООН.

Безумовно важливою подією стала участь делегації АМКУ у презентації експертного Огляду конкурентного законодавства та політики України (Voluntary peer review of competition law and policy: Ukraine) в рамках Тринадцятої сесії Міжурядової групи експертів з конкурентного законодавства та політики, яка відбулася 09.07.2013 р. у м. Женева. Огляд конкурентного законодавства та політики України було здійснено в межах проекту ЮНКТАД щодо надання Україні технічної допомоги за Програмою партнерства Уряду України та ООН на 2012 – 2016 роки та на виконання Національного плану дій на 2013 р. відповідно до Програми економічних реформ Президента України.

У цілому учасники міжнародної конференції високо оцінили конкурентне законодавство України. Так, зокрема, було відзначено, що Україна досягла значного прогресу з 1990 р. у розробленні конкурентного законодавства, а її досвід у цьому напрямку є одним з найвагоміших у сучасному світі. Більш того, експертами було запропоновано розглядати український досвід як приклад того, як можна організувати систему захисту конкуренції за два десятиліття за дуже несприятливих початкових умов. Також АМКУ було рекомендовано посилити

повноваження в частині здійснення так званих "перевірок на світанку", які є звичайним інструментом отримання доказів у конкурентних відомствах більшості країн світу.

Після проведеного Огляду експертами ЮНКТАД було презентовано проект програми технічної допомоги Україні для подальшого розвитку законодавства та політики у сфері конкуренції. Міжнародні експерти позитивно оцінили готовність АМКУ до взаємовигідної співпраці з міжнародними організаціями.

За результатами проведеного Огляду з урахуванням виявлених актуальних питань було надано рекомендації Україні щодо покращення становища у сфері конкуренції, зокрема, розглянуто діяльність ЮНКТАД з нарощування потенціалу для надання допомоги АМКУ щодо виконання рекомендацій і зміцнення правозастосування у сфері конкуренції. Вказані рекомендації можуть бути використані при підготовці стратегічних програмних документів щодо розвитку конкуренції в усіх галузях економіки України, зокрема, під час доопрацювання проекту Закону України «Про затвердження Загальнодержавної програми розвитку конкуренції в Україні на 2014–2024 роки», розробленого АМКУ на виконання Указу Президента України від 12.03.2013 р. № 128/2013 «Про національний план дій на 2013 рік щодо впровадження Програми економічних реформ на 2010–2014 роки «Заможне суспільство, конкурентоспроможна економіка, ефективна держава».

Відзначимо, що участь АМКУ в роботі різноманітних органів та програм ООН, зокрема співробітництво з Міжурядовою групою експертів з конкурентного законодавства та політики ЮНКТАД, дає можливість вітчизняним антимонопольним органам долучитися до глобального діалогу з актуальних питань у сфері розвитку конкуренції, отримати доступ до широкої бази знань країн-учасниць і наблизитись до стандартів провідних країн світу у сфері конкуренції.

І. С. О. Нуруллаєв,

асистент кафедри міжнародного права Національного юридичного університету імені Ярослава Мудрого, кандидат юридичних наук

ДЕЯКІ ПИТАННЯ МІЖНАРОДНО-ПРАВОВОГО СПІВРОБІТНИЦТВА УКРАЇНИ У БОРОТБІ ЗІ ЗЛОЧИННІСТЮ У РАМКАХ СНД

Злочинність на сучасному етапі розвитку суспільства становить надзвичайно серйозну небезпеку для його подальшого розвитку. Вийшовши за межі кордонів держав, злочинність набуває небезпечного транснаціонального характеру. Сьогодні уряду будь-якої країни (незалежно від засобів і ресурсів, якими вона