



УДК 342.95

## ПРІОРИТЕТНІ НАПРЯМИ УРЯДОВОГО КОНТРОЛЮ В СФЕРІ ОБІГУ НАРКОТИЧНИХ ЗАСОБІВ ТА ПСИХОТРОПНИХ РЕЧОВИН

Шевчук О.М., к.ю.н., асистент  
Національний юридичний університет імені Ярослава Мудрого

Стаття присвячена дослідженню пріоритетних напрямів урядового контролю в сфері обігу наркотичних засобів, психотропних речовин і прекурсорів. Проаналізовано нормотворчий та кадровий контроль з боку Кабінету Міністрів України в сфері обігу наркотичних засобів, психотропних речовин і прекурсорів.

*Ключові слова:* урядовий контроль, обіг наркотичних засобів, психотропних речовин і прекурсорів.

Статья посвящена исследованию приоритетных направлений правительственного контроля в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров. Проанализирован нормотворческий и кадровый контроль со стороны Кабинета Министров Украины в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров.

*Ключевые слова:* правительственный контроль, оборот наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров.

Shevchuk O.M. THE PRIORITY AREAS OF GOVERNMENT CONTROL IN THE SPHERE OF TURNOVER OF NARCOTIC MEANS AND PSYCHOTROPIC SUBSTANCES

The article is devoted to priority areas of government control in the sphere of turnover of narcotic drugs, psychotropic substances and precursors. Analyzed normative and personnel supervision of the Cabinet of Ministers of Ukraine in the sphere of turnover of narcotic drugs, psychotropic substances and precursors.

*Key words:* government control, trafficking in narcotic drugs, psychotropic substances and precursors.

Загрозливою тенденцією в Україні є розвиток наркотичних проблем із постійним збільшенням зареєстрованої кількості хворих на наркотичну залежність та зростання незаконного обігу наркотичних засобів, психотропних речовин і прекурсорів. Це вказує на те, що заходи, які вживалися контрольними та правоохоронними органами у цьому напрямі були недостатньо ефективними. Одним із заходів протидії незаконному обігу наркотичних засобів, психотропних речовин і прекурсорів є контроль з боку Кабінету Міністрів України.

Загальним питанням дослідженням контролю присвячено праці таких вітчизняних та зарубіжних вчених, як В. Б. Авер'янов, О.Ф. Андрійко, Д. М. Бахрах, Ю. П. Битяк, В. Я. Настюк, В. М. Гаращук, та ін. Проте дослідженням особливостей урядового контролю в сфері обігу наркотичних засобів, психотропних речовин і прекурсорів на сьогодні майже відсутні, що, своєю чергою, визначає актуальність обраної теми даного наукового пошуку.

Мета даного дослідження – визначення пріоритетних напрямів урядового контролю у сфері обігу наркотичних засобів, психотропних речовин і прекурсорів.

Незважаючи на те, що Конституція України прямо не передбачає контрольну функцію Кабінету Міністрів України, це логічно випливає із змісту ст. 113, яка зазначає,

що Кабінет Міністрів України є вищим органом у системі органів виконавчої влади, спрямовує та координує роботу міністерств, інших органів виконавчої влади [1], тобто здійснює контроль за всіма ланками виконавчої влади. Згідно з положеннями ст. 1 Закону України «Про Кабінет Міністрів України від 7 жовтня 2010 р., № 2591–VI, Кабінет Міністрів України (Уряд України) відповідальний перед Президентом України та підконтрольний і підзвітний Верховній Раді України у межах, передбачених у статтях 85, 87 Конституції України [2].

Окремі повноваження Кабінету Міністрів України, які належать до контрольних, закріплені у Регламенті Кабінету Міністрів України. Згідно із розд. VII «Кабінет Міністрів заслуховує звіти (інформацію) керівників органів виконавчої влади про здійснення ними своїх повноважень та з окремих питань діяльності відповідних органів». А згідно з розд. 79 Регламенту, Секретаріат Кабінету Міністрів здійснює контроль за своєчасним поданням органами виконавчої влади проектів законів, актів Президента України та Кабінету Міністрів, інших документів для підготовки їх до розгляду Кабінетом Міністрів; Про результати контролю Секретаріат Кабінету Міністрів систематично інформує Прем'єр-міністра [3]. А відповідно до Розпорядження Президента України від 30 травня 1997 р. № 221/97-

рп «Про порядок проведення експертизи і підготовки на підпис Президентів України законів України», Кабінет Міністрів України вивчає прийняті Верховною Радою України законодавчі акти, в тому числі і в сфері обігу наркотичних засобів, що надійшли на підпис Президентів, і готує відповідно до них свої висновки та пропозиції щодо доцільності підписання відповідного закону Президентом або застосування до нього права вето, здійснюючи при цьому контроль за змістом цих законів, забезпечуючи законність у правотворчій діяльності [4]. У п. 1 розд. 1 Регламенту Кабінету Міністрів України закріплено, що Кабінет Міністрів України має право законодавчої ініціативи у Верховній Раді [3].

До основних завдань Кабінету Міністрів України закріплені в ст. 2 Закону України «Про Кабінет Міністрів України від 7 жовтня 2010 р., № 2591-VI, в якому визначено, що Кабінет Міністрів України розробляє і виконує загальнодержавні програми економічного, науково-технічного, соціального, культурного розвитку, охорони довкілля, а також розробляє, затверджує і виконання інших державних цільових програм; спрямовує та координує роботу міністерств, інших органів виконавчої влади, здійснює контроль за їх діяльністю [2].

Тобто, відповідно до законодавства, Кабінет Міністрів України здійснює контроль за органами виконавчої влади у пріоритетних сферах суспільного життя у тому числі, сфері обігу наркотичних засобів, психотропних речовин і прекурсорів. Так, приміром, згідно з Програмою діяльності Кабінету Міністрів України, визначено, що пріоритетами у діяльності органів виконавчої влади на всіх рівнях мають стати забезпечення високоякісної і доступної медичної допомоги з орієнтацією системи охорони здоров'я на попередження захворювань, в тому числі протидії наркоманії (п. 1.5); забезпечує державний контроль за виробництвом, імпортом, реалізацією та рекламою фармацевтичної продукції, а також за якістю лікарських наркотичних засобів у процесі їх виробництва та ввезення на територію України (пп. 11 ч. 2. п. 1.5); основною метою державної регіональної політики є здійснення контролю за дотриманням органами місцевого самоврядування законодавства України, інших органів виконавчої влади, а також за забезпеченням такими органами захисту прав і свобод громадян (п. 1.4); здійснює заходи щодо митного, санітарного, екологічного, ветеринарного, фітосанітарного та радіологічного контролю (п. 4.3); утворення національних центрів, а саме Національного центру бороть-

би з ВІЛ інфекцією/СНІДом та наркоманією; розроблення єдиної програми підготовки фахівців з питань профілактики наркоманії та ВІЛ/СНІДу, затвердження національних показників моніторингу та оцінки профілактики наркоманії і ВІЛ/Сніду (п. 1.5) [5].

Зазначимо, що Кабінетом Міністрів України було затверджено: 1) у 1993 році – Національну програму протидії зловживанню наркотичними засобами та їх незаконному обігу на 1994-1997 роки [6].; 2) у 1999 році – Програму профілактики СНІДу та наркоманії на 1999 – 2000 роки [7]; 3) у 2002 році – Концепцію реалізації державної політики у сфері боротьби з незаконним обігом наркотичних засобів, психотропних речовин і прекурсорів на 2002-2010 роки [8] 4) у 2008 році – затвердження плану першочергових заходів з протидії в 2008 році незаконному обігу наркотичних засобів [9]; 5) у 2010 році – затвердження плану заходів щодо виконання Концепції реалізації державної політики у сфері протидії поширенню наркоманії, боротьби з незаконним обігом наркотичних засобів на 2011-2015 роки [10,11]; 6) у 2012 році – затвердження плану заходів щодо реалізації Концепції створення системи моніторингу ситуації у сфері протидії незаконному обігу наркотичних засобів тощо [12]; 7) у 2013 році схвалено Стратегію державної політики щодо наркотиків на період до 2020 року [13].

Отже, Кабінет Міністрів України спрямовує і координує роботу міністерств та інших центральних органів виконавчої влади, які забезпечують проведення державної політики у сфері обігу наркотичних засобів. Міністерства та інші центральні органи виконавчої влади підзвітні та підконтрольні Кабінету Міністрів України (ст. 21) [2].

В органах виконавчої влади контроль здійснюється відповідно з особливостями та конкретним змістом їх управлінської діяльності та спрямований на конкретний результат і шляхи його досягнення, усунення та урахування перешкод при реалізації владних повноважень [14, с. 87].

У науковій літературі можна знайти чимало дефініцій поняття «виконавча влада», «органи виконавчої влади». В адміністративно-правовій науці під органом виконавчої влади визнається організація, яка є частиною державного апарату, має визначену компетенцію, структуру, територіальний масштаб діяльності, створюється у порядку, встановленому законом чи іншим правовим актом, володіє певними методами роботи, наділена повноваженнями виступати від імені і за дорученням держави і покликана в порядку виконавчої діяльності здійснювати керівництво економікою,



соціально-культурним будівництвом і адміністративно-політичною діяльністю [15, с. 66]. Л. В. Коваль відзначає, що органи виконавчої влади України – це не просто спільність однорідних одиниць, а цілісна система, тобто така сукупність органів, у якій всі складові частини взаємопов'язані і водночас складають самостійні підсистеми органів зі своїми особливостями завдань, організаційної структури, функцій, компетенції та з визначеною автономією кожного окремого органу [16, с. 38, 39]. У свою чергу, В. Я. Малиновський визначає органи виконавчої влади як самостійний вид органів державної влади, які у відповідності з конституційним принципом поділу державної влади покликані здійснювати функції, покладені на виконавчу гілку влади та наділені для цього відповідною компетенцією [17, с. 381]. В. К. Колпаков та О. В. Кузьменко формулюють визначення органу виконавчої влади як «носії державної виконавчої влади, що реалізує свою компетенцію в закріпленій сфері державного управління і має юридичний (нормативно-зафіксований) статус органу державної виконавчої влади» [18, с. 91].

Доцільно нагадати, що органи виконавчої влади в межах своїх повноважень контролюють діяльність суб'єктів господарювання щодо обігу наркотичних засобів, психотропних речовин і прекурсорів (ст. 31) «[19]. Контроль за виконанням суб'єктами господарювання вимог законодавства у сфері обігу наркотичних засобів, психотропних речовин і прекурсорів здійснюється ДСКН України, МОЗ України, МВС України, СБ України, органи доходів і зборів та іншими органами у межах їх повноважень» [20].

Зазначимо, що СБ України підпорядковується Президенту України. ДСКН України, МОЗ, МВС, Міндоходи України є центральними органами виконавчої влади, діяльність якого спрямовується, координується і контролюється Кабінетом Міністрів України. Так, ДСКН України подає щороку Кабінетові міністрів України звіт про результати реалізації державної політики у сфері обігу наркотичних засобів, психотропних речовин і прекурсорів, а також у сфері протидії їх незаконному обігу в межах наданих повноважень (пп. 5 п. 4); готує та вносить на розгляд Кабінету Міністрів України пропозиції щодо включення засобів і речовин до переліку наркотичних засобів, психотропних речовин і прекурсорів (пп. 12 п. 4); 13) готує та вносить в установленому порядку на розгляд Кабінету Міністрів України пропозиції щодо визначення: 1) гранично допустимої кількості

наркотичних засобів, психотропних речовин і прекурсорів, що містяться у лікарських препаратах; 2) переліку медичних психіатричних протипоказань; 3) переліку інструментів та обладнання, які використовуються для виробництва і виготовлення цих засобів, речовин і прекурсорів та підлягають контролю, і правил проведення операцій з ними; 4) порядку перевезення наркотичних засобів, психотропних речовин і прекурсорів територією України та оформлення необхідних документів; 5) порядку придбання кондиційного і репродуктивного насіння для культивування рослин, що містять малу кількість наркотичних засобів, для промислових цілей; 6) порядку провадження діяльності, пов'язаної з обігом наркотичних засобів, та контролю за їх обігом; 7) обсягу квот, у межах яких здійснюється виробництво, виготовлення, зберігання, ввезення на територію України та вивезення з території України наркотичних засобів для медичних і наукових цілей, лікарських препаратів, що містять наркотичні засоби в кількості, що перевищує гранично допустиму; 8) обсягу квот, у межах яких здійснюється культивування рослин, що містять малу кількість наркотичних засобів (пп. 13 п. 4). Голова ДСКН України подає Кабінету Міністрів України пропозиції щодо формування державної політики у сферах обігу наркотичних засобів, «та протидії їх незаконному обігу, а також координації діяльності органів виконавчої влади з цих питань, розроблені ДСКН України проекти законів України, актів Президента України та КМ України (п. 11)» [21].

Контрольні повноваження Кабінету Міністрів України стосовно МОЗ України. Як відомо, МОЗ України [22] затверджує порядки лікування від наркоманії осіб, контролю якості й безпеки лікарських наркотичних (психотропних) засобів, медичного огляду й медичного обстеження осіб, що зловживають наркотичними засобами, правила обліку й зберігання рецептів на відпуск наркотичних засобів, критерії віднесення, переліки, реєстрацію наркотичних (психотропних) лікарських засобів, розповсюдження медикаментами, що містять наркотичні засоби, прекурсори, психотропні речовини, які переходять у власність держави; затверджує форми бланків рецептів на відпуск наркотичних засобів, акту оформлення відбору зразків лікарських засобів для державного контролю їх якості, замовлення на придбання лікарських засобів, що містять наркотичні засоби, психотропні речовини і прекурсори.

Зазначимо, що міністр МОЗ України погоджує та подає на розгляд Кабінету Міні-

стрів України розроблені центральними органами виконавчої влади проекти законів, актів Президента України та Кабінету Міністрів України; порушує перед Кабінетом Міністрів України питання щодо скасування актів центральних органів виконавчої влади повністю чи в окремі частині; вносить пропозиції Прем'єр-міністрові України щодо кандидатур на посади керівників відповідних центральних органів виконавчої влади; бере участь у розгляді питань на засіданнях Кабінету Міністрів України та вносить пропозиції щодо порядку денного таких засідань; подає на розгляд Кабінету Міністрів України проекти законів України, актів Президента України, Кабінету Міністрів України, розробником яких є МОЗ України [22].

МВС України забезпечує в межах компетенції, визначеної законодавством, протидію поширенню наркоманії, боротьбу з незаконним обігом наркотичних засобів, психотропних речовин і прекурсорів (пп. 12 п. 4);

Міністр очолює МВС України, здійснює керівництво його діяльністю та організовує, контролює виконання Конституції та законів України, актів і доручень Президента України, актів Кабінету Міністрів України в органах внутрішніх справ, а також на підприємствах, в установах та організаціях, що належать до сфери управління МВС України; бере участь у розгляді питань на засіданнях Кабінету Міністрів України та вносить пропозиції щодо порядку денного таких засідань; подає на розгляд Кабінету Міністрів України проекти законів, актів Президента України, Кабінету Міністрів України, розробником яких є МВС України (п. 11) [23].

Наступною ланкою в системі органів виконавчої влади є місцеві державні адміністрації (обласні та районні). Відправними положеннями діяльності цих органів виконавчої влади є також положення, які закріплені в Конституції України. У ст. 118 Конституції України [1] визначається, що виконавчу владу в областях і районах, містах Києві та Севастополі здійснюють місцеві державні адміністрації. Голови місцевих державних адміністрацій призначаються на посаду і звільняються з посади Президентом України за поданням Кабінету Міністрів України.

В. Б. Авер'янов вказує, що місцева державна адміністрація є органом виконавчої влади на території відповідної адміністративно-територіальної одиниці, який виконує повноваження державної влади, делеговані йому виконавчі функції відповідних рад через створювані управління, відділи та інші структурні підрозділи й діє під керівництвом

голови місцевої державної адміністрації [24, с. 227]. Погоджуємось з думкою Т. О. Проценко, що компетенцію облдержадміністрацій доцільно розподіляти на власну, делеговану та договірну. До власної компетенції нормативно-правовими актами віднесено вирішення питань загальнодержавного значення, представництво і захист інтересів держави на місцевому рівні. Другим видом компетенції обласних держадміністрацій є договірна. Це компетенція, що отримується за договором, як правило, адміністративним. Третім різновидом компетенції обласних державних адміністрацій є делегована компетенція, тобто повноваження, які передані відповідними радами, а також окремі повноваження, передані їм від органів виконавчої влади вищого рівня Кабінетом Міністрів України у межах визначених законами України [25, с. 42]. Так, наприклад, затверджено плани заходів щодо виконання Концепції реалізації державної політики у сфері протидії поширенню наркоманії, боротьби з незаконним обігом наркотичних засобів, психотропних речовин та прекурсорів на 2011-2015 роки в Сумській області, [26], Донецькій області тощо [27]. Стосовно районних рад, приміром, у 2011 році затверджено план заходів щодо виконання Концепції реалізації державної політики у сфері протидії поширенню наркоманії, боротьби з незаконним обігом наркотичних засобів, психотропних речовин та прекурсорів на 2011-2015 роки в Білопільському районі [28].

Зазначимо, що Кабінет Міністрів України затверджує типовий регламент місцевих державних адміністрацій, типове положення про структурні підрозділи місцевої державної адміністрації, рекомендаційний перелік її структурних підрозділів, визначає граничну чисельність та фонд оплати праці працівників місцевих державних адміністрацій, у тому числі їх апаратів, і витрати на їх утримання (ст. 23). Кабінет Міністрів України розглядає питання щодо: 1) погодження кандидатур заступників голів обласних державних адміністрацій; 2) подання Президенту України пропозицій щодо скасування актів місцевих державних адміністрацій, що суперечать Конституції та законам України (ч. 2. ст. 23). Кабінет Міністрів України одержує від місцевих державних адміністрацій інформацію про їх діяльність, регулярно заслуховує звіти голів державних адміністрацій з питань їх діяльності (ч. 5. ст. 23) [2]. Таким чином, вищенаведені повноваження можна віднести до контрольних повноважень Кабінету Міністрів України щодо місцевих державних адміністрацій.



Отже, для урядового контролю характерна нормотворча функція. Крім вищевикладених нормативно-правових актів, доцільно ще навести кілька актів Кабінету Міністрів у сфері контролю за діяльністю органів виконавчої влади, які також розповсюджуються на обіг наркотичних засобів: а) розпорядження Кабінету Міністрів України «Про затвердження основних напрямів контрольно-ревізійної роботи органів державної контрольно-ревізійної служби на 2011 рік» [29]; б) розпорядження Кабінету Міністрів України «Деякі питання організації електронного документообігу та звітності» [30]; в) постанова Кабінету Міністрів України «Про затвердження Методики проведення оцінки ефективності здійснення органами виконавчої влади контролю за виконанням завдань, визначених законами України, постановами Верховної Ради України, актами і дорученнями Президента України та Кабінету Міністрів України» [31] тощо.

Проаналізувавши зазначені нормативно-правові акти, можна зробити висновок, що Кабінет Міністрів України безпосередньо спрямовує, координує і контролює діяльність міністерств, державних комітетів України та інших центральних органів виконавчої влади, які є підвідомчими Кабінету Міністрів України і підпорядковані йому. Даний вид контролю здійснюється й у сфері обігу наркотичних засобів. Контроль з боку Кабінету Міністрів України в сфері обігу наркотичних засобів здійснюється в основних напрямках, як то: нормотворчий, кадровий тощо.

У зв'язку з вищевказаним вкажемо, що контроль з боку Кабінету Міністрів України в сфері обігу наркотичних засобів має певні особливості порівняно з іншими видами контролю в цій сфері щодо таких складових, як суб'єктний склад, об'єкт, зміст. Запропонований аналіз особливостей контролю з боку Кабінету Міністрів України може стати підґрунтям для подальшого теоретичного дослідження правового регулювання контролю у цій сфері; удосконалення антинаркотичного законодавства України, сприятиме усуненню протиріч при здійсненні державного контролю в дослідженій сфері, протидії незаконному обігу наркотичних засобів та запобіганню поширення наркоманії.

#### ЛІТЕРАТУРА:

1. Конституція України від 28. 06. 1996 р. // ВВР України. – 1996. – № 30. – Ст. 141.
2. Про Кабінет Міністрів України : Закон України від 07.10.2010 р. № 2591-VI // ВВР України. – 2011. – № 9. – Ст. 58.
3. Про затвердження Регламенту Кабінету Міністрів України : постанова КМ України від 18.07. 2007 р. № 950 // Офіц. вісн. України. – 2007. – № 54. – Ст. 2180.
4. Про порядок проведення експертизи і підготовки на підпис Президентові України законів України : Розпорядження Президента України від 30.05.1997 р. № 221/97-рп // Офіц. вісн. України. – 1997. – № 22. – С. 32.
5. Про затвердження Програми діяльності Кабінету Міністрів України «Український прорив: для людей, а не політиків»: постанова КМ України від 16.01.2008 р., № 14 [Електронний ресурс]. – Режим доступу : <http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/14-2008>
6. Про Національну програму протидії зловживанню наркотичними засобами та їх незаконному обігу на 1994-1997 роки : Постанова КМ України від 14.12.1993 р. № 1034 // <http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/1034-93-п>.
7. Про Програму профілактики СНІДу та наркоманії на 1999-2000 роки : Постанова КМ України від 9.03. 1999 р. № 341 // Офіц. вісн. України. – 1999. – № 10. – С. 52.
8. Про Концепцію реалізації державної політики у сфері боротьби з незаконним обігом наркотичних засобів, психотропних речовин і прекурсорів на 2002-2010 роки : Розпорядження КМ України від 24.01. 2002 р. № 26-р // Офіц. вісн. України. – 2002. – № 5. – Ст. 197.
9. Про Концепцію реалізації державної політики у сфері боротьби з незаконним обігом наркотичних засобів, психотропних речовин і прекурсорів на 2002-2010 роки : Розпорядження КМ України від 24.01. 2002 р. № 26-р // Офіц. вісн. України. – 2002. – № 5. – Ст. 197.
10. Про затвердження плану першочергових заходів з протидії в 2008 році незаконному обігові наркотичних засобів, психотропних речовин і прекурсорів, отруйних та сильнодіючих лікарських засобів [Текст] : Розпорядження КМ України від 6.08. 2008 р. № 1068-р [Електронний ресурс]. – Режим доступу : [zakon4.rada.gov.ua/laws/show/1068-2008-р](http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/1068-2008-р).
11. Про схвалення Концепції реалізації державної політики у сфері протидії поширенню наркоманії, боротьби з незаконним обігом наркотичних засобів, психотропних речовин та прекурсорів на 2011-2015 роки : Розпорядження КМ України від 13.09. 2010 р. № 1808-р // Офіц. вісн. України. – 2010. – № 70. – Ст. 2533.
12. Про затвердження плану заходів щодо реалізації Концепції створення системи моніторингу ситуації у сфері протидії незаконному обігу наркотичних засобів, психотропних речовин і прекурсорів [Текст] : Розпорядження КМ України від 04.07. 2012 р. № 534-р // Урядовий кур'єр. – 2012. – № 148. – 17 серпня.
13. Про схвалення Стратегії державної політики щодо наркотиків на період до 2020 року : Розпорядження КМ України від 28.08. 2013 р. № 735-р // Офіц. вісн. України. – 2013. – № 76. – Ст. 2829.
14. Білей О. М. Проблемні питання реалізації контрольних функцій державної влади / О. М. Білей // Миття справа. – 2012. – № 1. – Ч. 2. – Кн. 1. – С. 87-92.
15. Адміністративне право України : підручник / Ю. П. Битяк, В. М. Гарашук, В. В. Богущький [та ін.]. – Х. : Право, 2010. – 624 с.
16. Коваль Л. В. Адміністративне право : курс лекцій / Л. В. Коваль. – К. : Вентурі, 1998. – 208 с.
17. Маліновський В. Я. Державне управління : навч. посіб. / В. Я. Маліновський. – Луцьк : Ред.-вид. відд. «Вежа» Вол. держ. ун-ту ім. Лесі Українки, 2000. – 558 с.

18. Колпаков В. К. Адміністративне право України : підручник / В. К. Колпаков, О. В. Кузьменко. – К. : Юрліком Інтер, 2003. – С. 91.

19. Про наркотичні засоби, психотропні речовини і прекурсори: Закон України від 15. 02. 1995 р., № 60/95-ВР // Відом. Верх. Ради України. – 1995. – № 10. – Ст. 60.

20. Про затвердження Порядку провадження діяльності, пов'язаної з обігом наркотичних засобів, психотропних речовин і прекурсорів, та контролю за їх обігом : Постанова КМ України від 3.06. 2009 р., № 589 // Офіц. вісн. України. – 2009. – № 44. – Ст. 1477.

21. Положення Державної служби України з контролю за наркотиками : Указ Президента України від 13.04. 2011 р., № 457/2011 р. // Офіц. вісн. України. – 2011. – № 29. – Ст. 1263.

22. Про Положення про Міністерство охорони здоров'я України : Указ Президента України від 13.04.2011 р., № 467/2011 // Офіц. вісн. України. – 2011. – № 29. – Ст. 1273.

23. Про затвердження Положення про Міністерство внутрішніх справ України : Указ Президента України від 6.04 2011 р., № 383/2011 // Офіц. вісн. України. – 2011. – № 29. – Ст. 1222.

24. Адміністративне право України. Академічний курс : підручн. : у 2 т. Т. 1. Загальна частина / ред. колегія: В. Б. Авер'янов (голова). – К. : Юрид. думка, 2004. – 584 с.

25. Проценко Т.О. Органи виконавчої влади в регіонах України: шляхи вдосконалення / Т. О. Проценко // Держ. податк. адмін. України, Акад.держ. податк. служби України. – Ірпінь, 2002. – С. 42–48.

26. Про затвердження плану заходів щодо виконання Концепції реалізації державної політики у сфері протидії поширенню наркоманії, боротьби з незаконним обігом наркотичних засобів, психотропних речовин та прекурсорів на 2011-2015 роки в Сумській області [Текст] : Розпорядження Голови обласної дер-

жавної адміністрації від 30.05.2011 р., № 373 [Електронний ресурс] : – Режим доступу : [sm.gov.ua/data/docs/orders/2011/373.doc](http://sm.gov.ua/data/docs/orders/2011/373.doc).

27. Про затвердження Плану заходів щодо виконання Концепції реалізації державної політики у сфері протидії поширенню наркоманії, боротьби з незаконним обігом наркотичних засобів, психотропних речовин та прекурсорів у Донецькій області на 2011-2015 р. : Розпорядження Голови Донецької обласної державної адміністрації від 22.06.2011 р., № 342 [Електронний ресурс]. – Режим доступу : <http://donoda.gov.ua:81/main/ru/catalog/print/819.htm>.

28. Про затвердження плану заходів щодо виконання Концепції реалізації державної політики у сфері протидії поширенню наркоманії, боротьби з незаконним обігом наркотичних засобів, психотропних речовин та прекурсорів на 2011-2015 роки в Білопільському районі: Розпорядження Голови районної державної адміністрації від 07.06. 2011 р., № 464 [Електронний ресурс]. – Режим доступу : <http://blp.sm.gov.ua/index.php/uk/potochna-diyalnist/documents>.

29. Про затвердження основних напрямів контролю-ревізійної роботи органів державної контролюю-ревізійної служби на 2011 рік: розпорядження КМ України від 17.08. 2011 р. № 198-р // Урядовий кур'єр. – 2011. – 18 трав. – № 88.

30. Деякі питання організації електронного документообігу та звітності : Розпорядження Кабінету Міністрів України від 9 верес. 2009 р. № 1087-р // Урядовий кур'єр. – 2009. – 18 верес. – № 171.

31. Про затвердження Методики проведення оцінки ефективності здійснення органами виконавчої влади контролю за виконанням завдань, визначених законами України, постановами Верховної Ради України, актами і дорученнями Президента України та Кабінету Міністрів України : Постанова Кабінету Міністрів України від 18 трав. 2011 р. – № 522 // Офіц. вісн. України. – 2011. – № 37. – Ст. 1533.

УДК 321.12

## ОСНОВНІ НЕДОЛІКИ СУЧАСНОЇ СИСТЕМИ ПРАВОВОГО РЕГУЛЮВАННЯ ПРОФІЛАКТИЧНОЇ ДІЯЛЬНОСТІ ПРАЦІВНИКІВ МІЛІЦІЇ

Шруб І.В., к.ю.н., старший викладач  
кафедри адміністративної діяльності  
Національна академія внутрішніх справ

На основі аналізу чинного законодавства та поглядів науковців з'ясовуються основні недоліки та прогалини в сучасній системі правового регулювання профілактичної діяльності працівників міліції, а також обґрунтовуються шляхи їх подолання.

*Ключові слова:* механізм правового регулювання, правове регулювання, профілактика злочинів, система правового регулювання.

На основе анализа действующего законодательства и взглядов ученых выясняются основные недостатки и пробелы в современной системе правового регулирования профилактической деятельности работников милиции, а также обосновываются пути их преодоления.

*Ключевые слова:* механизм правового регулирования, правовое регулирование, профилактика преступлений, система правового регулирования.