

Автор.  
Б-90

ОРДЕНА ЛЕНИНА И ОРДЕНА ДРУЖБЫ НАРОДОВ АКАДЕМИЯ НАУК  
УКРАИНСКОЙ ССР  
ИНСТИТУТ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА

На правах рукописи

БУРОМЕНСКИЙ Михаил Всеволодович

МЕХАНИЗМ ПЕРЕГОВОРОВ О РАЗОРУЖЕНИИ  
(международно-правовые аспекты)

Специальность 12.00.10 – Международное право

А в т о р е ф е р а т  
диссертации на соискание ученой степени  
кандидата юридических наук

К И Е В - 1984

Диссертация выполнена на кафедре международного права и государственного права иностранных государств Харьковского ордена Трудового Красного Знамени юридического института им. Ф.Э.Дзержинского

Научный руководитель - ЯНОВСКИЙ Михаил Владимирович, доктор юридических наук, профессор

Официальные оппоненты - МАЛИНИН Сергей Александрович, доктор юридических наук, профессор  
ИСАКОВИЧ Сергей Владимирович, кандидат юридических наук, доцент

Ведущая организация - Институт государства и права АН СССР

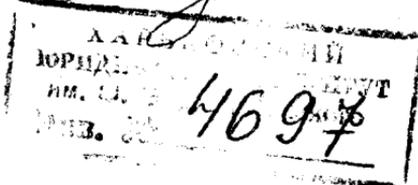
Защита состоится "16" ноября 1984 г. в 14 часов на заседании специализированного совета Д 016.29.01 по защите диссертаций на соискание ученой степени доктора наук при Институте государства и права АН УССР по адресу: 252001, Киев, I, ул. Героев Революции, 4.

С диссертацией можно ознакомиться в библиотеке Института государства и права АН УССР

Автореферат разослан "2" октября 1984 г.

Ученый секретарь  
специализированного совета  
кандидат юридических наук

*И.А.Тимченко*  
И.А.Тимченко



Актуальность темы исследования определяется, прежде всего, тем принципиальным значением для существования человечества, какое имеет задача недопущения развязывания новой мировой войны и, как следствие этого, решения проблемы разоружения.

Марксизм-ленинизм учит, что корни войн находятся в общественном строе, основанном на частной собственности. Лишь с полной победой социализма в мире исчезнет опасность возникновения вооруженных конфликтов между государствами. Но и в условиях существования капитализма и социализма предотвращение военных столкновений возможно. XX съезд КПСС, проанализировав изменения в международной обстановке после второй мировой войны, пришел к выводу об отсутствии фатальной неизбежности войн в современных условиях. Однако опасность их возникновения все еще сохраняется, поскольку существует империализм, что требует постоянной и неустанной борьбы всех миролюбивых сил с агрессивными планами и военными приготовлениями Запада.

Вопросы внешней политики пролетарского государства были рассмотрены в трудах К.Маркса и Ф.Энгельса и впоследствии развиты В.И.Лениным применительно к эпохе империализма. Сделав вывод о возможности победы социализма первоначально в нескольких, или даже в одной, отдельно взятой, стране, В.И.Ленин предсказал неизбежность осуществления государств с различным социальным строем. При этом он неоднократно указывал не только на необходимость постоянной готовности к защите завоеваний трудящихся от империалистической агрессии, но и на миролюбивый характер социалистического государства.

Еще в 1916 году В.И.Ленин провозгласил положение о том, что разоружение есть идеал социализма. Это - одна из основ внешней политики нашего государства, само появление которого уже означа-



ло, что "... борьба за мир начата".<sup>1</sup> С момента принятия Декрета о мире она ведется Советским государством всеми средствами и на всех направлениях. На февральском (1984г.) Пленуме ЦК КПСС Генеральный секретарь ЦК КПСС К.У.Черненко отметил: "Великий Ленин завещал нам принцип мирного сосуществования государств с различным общественным строем. Мы этому принципу неизменно верны".<sup>2</sup>

Важнейшей задачей борьбы за мир является ликвидация самих материальных средств ведения агрессивных войн и, прежде всего, оружия массового уничтожения. Это определяет потребность в исследовании деятельности международных органов, которые имеют непосредственное отношение к процессу международно-правового нормообразования в области ограничения вооружений и разоружения и способны на него влиять.

Вопрос о механизме переговоров о разоружении служил предметом обсуждения Генеральной Ассамблеи ООН, рассматривался Конференцией по разоружению. На его наличие указывается в советских исторических<sup>3</sup> и международно-правовых исследованиях.<sup>4</sup> Актуальность данной работы обусловлена тем, что в советской и зарубежной науке международного права отсутствует комплексное исследование правовых аспектов всего ныне действующего механизма переговоров об ограничении вооружений и разоружении, который рассматривался бы как целостная система.

1. Ленин В.И. Полн.собр.соч. т.35, с.116.

2. Черненко К.У. Речь на внеочередном Пленуме ЦК КПСС 13 февраля 1984г. - Правда, 1984, 14 февраля.

3. Петровский В.Ф. Разоружение: концепция, проблемы, механизм. М.: Политиздат, 1982, с.293-310.

4. Богданов О.В. Международно-правовые проблемы разоружения. М.: Международн.отношения, 1979, с.163; Актуальные проблемы деятельности международных организаций. М.: Международн.отношения, 1982, с.107.

Развязанная милитаристскими кругами во главе с американским империализмом гонка вооружений сегодня крайне обостряет международную обстановку, противоречит основам современного международного права. Генеральный секретарь ЦК КПСС, Председатель Президиума Верховного Совета СССР К.У.Черненко в ответах на вопросы газеты "Правда" указывал, что "... администрация США по-прежнему делает ставку на военную силу, на достижение военного превосходства, на навязывание другим народам своих порядков".<sup>1</sup> Попытки империалистических государств сначала затормозить работу механизма переговоров об ограничении вооружений и разоружении вылились в откровенный курс на разрушение этого механизма, ломку сложившихся международно-правовых форм общения государств в данной области. Не случайно среди буржуазных юристов, отрицающих необходимость разоружения, было высказано мнение об отсутствии вообще такого механизма.<sup>2</sup> Как отмечается в материалах XXVI съезда КПСС: "Не подготовка к войне, обрекающая народы на бессмысленную растрату своих материальных и духовных богатств, а упрочение мира - вот путеводная нить в завтрашний день!"<sup>3</sup> В связи с этим особенно актуальной является международно-правовая квалификация противоправной позиции США и их партнеров по НАТО на переговорах по ограничению вооружений и разоружению.

Актуальность работы обусловлена тем, что и настоящему времени по вопросам, связанным с переговорами о разоружении и работой международных органов в данной области, имеется обширный международно-правовой материал и богатая практика. Все это нуж-

1. Ответы К.У. Черненко на вопросы газеты "Правда". - Правда, 1984, 9 апреля.

2. Bertram C. Rethinking Arms Control. - Foreign Affairs, winter, 1980-1981, p. 352-365.

3. Материалы XXVI съезда КПСС. М.: Политиздат, 1981, с.31.

дается в специальном научном осмыслении и обобщении.

Целью диссертационной работы является исследование системы органов для переговоров по ограничению вооружений и разоружению, показ ведущей роли СССР и стран социалистического содружества в создании органов для переговоров по разоружению и их эффективной деятельности, разоблачение противоправной позиции США и их союзников на переговорах по ограничению вооружений и разоружению.

Основное внимание уделяется следующим вопросам, которые составляют предмет исследования: возникновение и развитие международно-правового механизма переговоров по ограничению вооружений и разоружению как органической системы; факторы, влияющие на функционирование данной системы, закономерности ее развития; международно-правовая характеристика принципа разоружения как основополагающего в деятельности органов для переговоров; компетенция и соотношение компетенций органов для переговоров о разоружении и ограничении вооружений системы ООН, Конференции по разоружению и других органов для переговоров вне системы ООН; международно-правовая квалификация противоправной позиции США и их партнеров по агрессивным военно-политическим империалистическим группировкам.

Научная новизна исследования состоит в том, что до настоящего времени вопрос комплексного юридического анализа действующего механизма переговоров по ограничению вооружений и разоружению как функциональной системы, его структуры и внутреннего единства, не служил предметом отдельного рассмотрения в науке международного права.

В работе исследуется взаимоотношение права разоружения, принципа разоружения и механизма переговоров по ограничению вооружений и разоружению, сделана попытка конкретизации содержа-

ния принципа разоружения в отношении органов исследуемого механизма, выявления и анализа тех сторон этого принципа, которые являются обязательными в содержании самого принципа разоружения.

Впервые в советской и иностранной международно-правовой литературе рассматривается деятельность основного многостороннего органа по переговорам о разоружении. — Конференция по разоружению, ее компетенция, порядок участия в ней государств, процедура ведения переговоров по проектам международных договоров. В работе дан правовой анализ деятельности дву-, трех- и многосторонних переговоров по ограничению вооружений и разоружению, что до сих пор не служило предметом специального рассмотрения.

Диссертантом внесены конкретные предложения по усовершенствованию механизма в целом и его звеньев, уточнению их компетенции и соотношения компетенций, в частности, в отношении Комитета по использованию космического пространства в мирных целях, Центра по разоружению, рабочих групп Конференции по разоружению (см. ниже).

Научные результаты, которые получены соискателем, и выносятся на защиту сводятся к следующему:

— действующий международно-правовой механизм переговоров по ограничению вооружений и разоружению является функциональной системой организационно оформленных международных образований. Он включает: органы ООН с компетенцией в области разоружения, Конференцию по разоружению и дву-, трехсторонние и региональные переговоры по разоружению;

— принцип разоружения является родовым, его содержание по мнению автора, составляет некоторая совокупность международно-правовых обязанностей. К таким обязанностям, составляющим содержание его, по мнению автора относятся: предпринимать инициативы в на-

правления ликвидации опасности возникновения ядерной войны и принятия новых эффективных мер, останавливающих и поворачивающих вспять гонку вооружений, активно использовать свое право участвовать в переговорах о разоружении и добросовестно вести эти переговоры, стремиться к тому, чтобы договоры дополняли друг друга и вели к скорейшему прогрессу и, затем, перелому в области разоружения, прилагать все усилия к тому, чтобы процесс переговоров о прекращении гонки вооружений и разоружении был непрерывным, шел самыми быстрыми темпами, воздерживаться от создания помех переговорам;

- компетенция Генеральной Ассамблеи ООН в области разоружения проявляется через основные направления деятельности Ассамблеи в этой сфере, как-то: толкование положений Устава ООН по вопросам разоружения, рассмотрение общего текущего положения дел в области разоружения и ограничения вооружений, выработка общих программ действий, самоконтроль, как специальная деятельность по проверке хода выполнения решений Ассамблеи по вопросам разоружения и ограничения вооружений, предложения об общих принципах в деле разоружения, и по выработке проектов международных договоров, рекомендательные полномочия в отношении ведущихся переговоров и заключения новых международных договоров, полномочия в отношении международных органов по разоружению, являющихся органами Генеральной Ассамблеи, в отношении Секретариата ООН, в отношении Конференции по разоружению;

- компетенция созданной в 1978 году Комиссии по разоружению не постоянная. Данная комиссия является многосторонней международной конференцией, выполняющей функции вспомогательного консультативного органа Генеральной Ассамблеи ООН по рассмотрению общих принципов разоружения с целью передачи их в качестве реко-

мендаций Генеральной Ассамблее, а через нее органу переговоров;

- Конференция по разоружению является основным многосторонним органом по переговорам об ограничении вооружений и разоружении, она полномочна вести переговоры по любым вопросам разоружения, по которым государствами-членами было достигнуто согласие на основе консенсуса. Главной задачей конференции является выработка проектов международных договоров по разоружению, в том числе и договора о всеобщем и полном разоружении под строгим международным контролем;

- действия стран империалистических военно-политических группировок во главе с США, направленные на срыв механизма переговоров об ограничении вооружений и разоружении, квалифицируются как грубое нарушение международно-правовых норм в области ограничения вооружений и разоружения, как серьезнейшее нарушение прежде всего Устава ООН.

Практическое значение работы состоит в том, что научная разработка ряда вопросов темы, основные положения, выводы и практические рекомендации могут найти применение в деятельности органов внешних сношений по вопросам, касающимся правовой стороны работы органов для переговоров об ограничении вооружений и разоружении. Материалы и выводы этого исследования восполняют определенный пробел в международно-правовой научной литературе, связанной с изучением проблемы разоружения, в частности, что касается механизма переговоров об ограничении вооружений и разоружении. Материалы и результаты исследования используются при изложении отдельных вопросов курса международного права в Харьковском юридическом институте им.Ф.Э Дзержинского, читаемого студентам.

Теоретической и методологической основой диссертации явля-

ется марксистско-ленинский диалектический и исторический материализм. Исследование опирается на труды К.Маркса, Ф.Энгельса, В.И.Ленина, на решения съездов КПСС, Пленумов ЦК, положения и выводы, содержащиеся в выступлениях Генерального секретаря ЦК КПСС, Председателя Президиума Верховного Совета СССР К.У.Черненко, других руководителей Коммунистической партии и Советского государства, соответствующие внешнеполитические документы СССР.

В процессе исследования использованы методы познания, свойственные марксистско-ленинской юридической науке.

При подготовке диссертации автор основывался на трудах советских ученых в области общей теории международного права и работах, связанных с правом международных организаций, содержащих исследования правовых аспектов проблемы разоружения - О.В. Богданова, Г.П.Жукова, Л.А.Иванашенко, Г.В.Игнатенко, В.М.Корецкого, И.И.Лукашука, С.А.Малинина, В.И.Менжинского, С.А.Пирадова, Ю.М.Прусакова, В.А.Романова, В.С.Семенова, В.К.Собакина, Г.И.Тункина, Н.Н.Ульяновой, В.Н.Федорова, М.В.Яновского и др. В ходе разработки вопросов, охватываемых предметом исследования, учитывались положения и выводы, содержащиеся в работах ученых по марксистско-ленинской теории государства и права. Поскольку исследование носит комплексный характер, привлечены некоторые литературные источники по философии, общей истории, истории международных отношений, труды юристов социалистических стран /А.Абрашевский, С.Верона, В.Моравецкий, С.Пенков, С.Стефанова, М.Поточны, С.Мылилл, Г.Хаждо, В.Янкович и др./ . Критике подвергнуты работы представителей буржуазной юридической науки - Ф.Бонковского, А.Готлиба, А.Гросс-Ютте, Л.Гудрича, Г.Кларка, Е.Макуинни, А.Мурдаль, Б.Ролинга и др.

В качестве документальных источников работы использованы:

Устав ООН, действующие международные договоры в области ограничения вооружений и разоружения, правила процедуры, резолюции и решения международных органов, входящих в механизм переговоров о разоружении.

Апробация результатов исследования. Основные материалы и результаты диссертационного исследования опубликованы автором, а также изложены в выступлении на XXVII ежегодном собрании Советской ассоциации международного права /1984г./.

Структура работы обусловлена особенностями поставленной проблемы и характером рассматриваемых в диссертации вопросов и состоит из введения, трех глав и заключения.

Во введении обосновывается актуальность темы исследования, показана ее практическая и теоретическая значимость, степень научной новизны, кратко сформулированы цели исследования и основные положения, выносимые на защиту.

В первой главе - "Возникновение и развитие единого механизма переговоров о разоружении на современном этапе международных отношений" рассматривается взаимосвязь принципа разоружения, права разоружения и механизма переговоров о разоружении и ограничении вооружений, становление данного механизма в качестве органической системы.

На основе анализа Устава ООН, прежде всего Преамбулы и ст. II, 26, 47, международных договоров в области ограничения вооружений и разоружения, резолюций Генеральной Ассамблеи ООН, в частности, имеющих обязательную юридическую силу, и с учетом имеющихся в советской науке международного права и науке социалистических стран взглядов о содержании международно-правового принципа разоружения, автор присоединяется, в основном, к той точке зрения, что нынешнее содержание принципа разоружения заключается в

обязанности государств вести переговоры по разоружению с целью скорейшего заключения универсального договора о всеобщем и полном разоружении под строгим международным контролем. При этом автор анализирует новый материал, дающий возможность выявить более полно содержание принципа разоружения.

Содержание принципа разоружения наполняется по мере обогащения права разоружения. Но уже и нынешнее содержание принципа разоружения, как неотъемлемой части современного международного права, позволяет говорить о противоправности развязанной странами империализма во главе с США гонки вооружений. Поэтому несостоятельными являются все попытки буржуазных авторов в рамках международного права оправдать безудержное наращивание военных расходов и вооружений.

Содержание принципа разоружения непосредственно связано с деятельностью органов по переговорам и осуществляющих их обслуживание. Развитие права разоружения одновременно означает и создание и расширение правовой основы механизма переговоров о разоружении. Чем более развитым становится право разоружения, тем мощнее юридическая база для дальнейших переговоров, тем более значительной должна быть юридическая гарантированность прогрессивной деятельности органов для переговоров по ограничению вооружений и разоружению и их обратное воздействие на право разоружения и принцип разоружения.

Исследование в диссертации действующих международных договоров по вопросам ограничения вооружений и разоружения, резолюций Генеральной Ассамблеи ООН, в частности, заключительного документа первой специальной сессии Генеральной Ассамблеи ООН по разоружению, Декларации о международном сотрудничестве, принятой на 34 сессии Генеральной Ассамблеи, проекта Всеобъемлющей

программы разоружения, принятой Комитетом по разоружению в 1982 году, свидетельствуют об устойчивой тенденции к обогащению содержания уставного принципа разоружения. Одним из важных направлений здесь является формирование определенной совокупности международно-правовых требований, относящихся к созданию международных органов для рассмотрения вопросов ограничения вооружений и разоружения и участию в них государств.

Прежде всего, действующий принцип разоружения требует от государств создания лишь таких органов для переговоров по разоружению, которые объективно необходимы для реального прогресса в данном направлении, а не служат прикрытием для ведения переговоров ради переговоров, на что неоднократно указывали Советский Союз и братские социалистические страны в ответ на некоторые "инициативы" империалистических держав. При этом государства обязаны участвовать в работе органов для переговоров по разоружению так, чтобы деятельность органов была эффективной. Эта обязанность складывается из ряда требований: предпринимать инициативы в направлении ликвидации возникновения ядерной войны и принятия новых мер, останавливающих и поворачивающих вспять гонку вооружений, активно использовать право участвовать в переговорах о разоружении, добросовестно вести эти переговоры, стремиться к тому, чтобы договоры дополняли друг друга и вели к скорейшему перелому в области разоружения, чтобы процесс переговоров о разоружении был непрерывным, шел самыми быстрыми темпами, воздерживаться от создания помех переговорам. Эффективность здесь выступает, с одной стороны, как обязанность ведения таких переговоров, а с другой стороны, как реальный результат проведенных переговоров. Обе эти стороны взаимосвязаны и имеют нормативную основу; прежде всего, таковую составляет принцип разоружения.

Эффективное ведение переговоров о разоружении органически входит в соблюдение принципа разоружения. Принципы ведения переговоров по разоружению являются и принципами деятельности самих органов по переговорам о разоружении и ограничении вооружений.

Начиная с 60-х годов, в мире начал формироваться международно-правовой механизм переговоров по ограничению вооружений и разоружению как следствие изменения соотношения сил на международной арене, которое проявилось, прежде всего, в примерном равенстве сил НАТО и Варшавского договора, невиданном размахе движения миролюбивых сил во главе со странами социализма, превращения проблемы разоружения в глобальную. В этот период, по инициативе в первую очередь СССР, создано большое число различных по компетенции международных органов для переговоров по ограничению вооружений и разоружению. Неотложность решения проблемы разоружения, ее системность, необходимость совместных усилий государств в направлении ее решения предполагают взаимосвязь и взаимодействие в деятельности органов рассматриваемого механизма, выработку программы действий в области ограничения вооружений и разоружения.

Особенности существующих органов для переговоров об ограничении вооружений и разоружении, связанные с функциональной специализацией /органы по переговорам, совещательные, с функциями связи, исследований по вопросам разоружения, технического обслуживания/, их многочисленные, сложные иногда незавершенные внутренние связи позволяют рассматривать эти органы как звенья единого механизма переговоров, представляющего собой функциональную совокупность организационно оформленных международных образований. Их деятельность, регулируемая принципами и нормами современного международного права, должна служить, в конечном

итоге, цели разработки универсального договора о всеобщем и полном разоружении под эффективным международным контролем.

Механизм переговоров по ограничению вооружений и разоружению состоит из международных органов с определенными полномочиями в этой области, исключая все остальные органы, которые могут привлекаться по мере надобности (например, ЮНЕСКО и др.) Не включаются в механизм переговоров научно-исследовательские учреждения и неправительственные организации, которые хотя и могут принимать определенное участие в его работе, но не являются формой межгосударственного общения и действуют вне непосредственного действия международного права.

Не подлежат включению в механизм западные военно-политические группировки, которые в пропагандистских целях включили в договоры о своем образовании положения о разоружении (например, Западно-Европейский Союз). На самом деле эти группировки проводят политику, направленную на подхлестывание милитаризма и нагнетание международной напряженности и, главное, они прстивоправны. Поэтому лишены всякого основания попытки буржуазных юристов-международников рассматривать подобные организации как связанные с переговорами об ограничении вооружений и разоружении.

По мнению автора в действующий механизм переговоров об ограничении вооружений и разоружении входят три группы органов: органы ООН, Конференция по разоружению и дву-, трехсторонние и региональные переговоры. Такие органы могут быть как постоянными, так и временными.

Основопологающими принципами системного подхода служат выявление целостности системы и исследование комплекса системных связей данного предмета или явления. Присвоенное в диссертации

ции изучение компетенций и взаимодействия компетенций компонентов механизма переговоров, выявленные системообразующие факторы позволяют, по мнению автора, рассматривать названный механизм как органическую систему, выступающую в качестве элемента системы разоружения. Деятельность системы переговоров по разоружению прекратится с заключением универсального договора о всеобщем и полном разоружении.

Вторая глава - "Органы для переговоров о разоружении системы ООН" - посвящена рассмотрению компетенции и взаимодействия компетенций органов системы ООН, связанных с переговорами об ограничении вооружений и разоружении.

Устав ООН наделяет полномочиями в области разоружения непосредственно три органа: Генеральную Ассамблею ООН, Совет Безопасности и его вспомогательный орган - Военно-Штабной Комитет. ООН также организует встречи представителей государств и международные конференции по вопросам сокращения вооружений и разоружения.

Компетенция Совета Безопасности по поддержанию международного мира и безопасности в соответствии с Уставом ООН в полной мере охватывает полномочия в области ограничения вооружений и разоружения и заключается в разработке конкретных планов такого /ст.26/. Исходя из содержания ст.25 Устава ООН, выполнение решений Совета Безопасности в соответствии со ст.26 должно заключаться в безусловной обязанности государств-членов ООН добросовестно, самым тщательным и конструктивным образом изучить такие планы и принять все меры к достижению договоренности на их основе. Это в полной мере согласуется с содержанием принципа разоружения. Такое понимание компетенции Совета Безопасности в отношении выработки планов регулирования вооружений и разоруже-

ния было высказано Генеральной Ассамблеей ООН в единогласно принятой ею резолюции 41 (I) от 14 декабря 1946<sup>лв</sup> года, где по сути дела дано обязательное толкование Устава ООН.

В отношении Генеральной Ассамблеи ООН Устав не раскрывает всех направлений ее деятельности по разоружению, а ограничивается указанием, из которого следует два вывода: 1/ Генеральная Ассамблея полномочна рассматривать все виды ограничения вооружений; 2/ ее рекомендации по вопросам разоружения и ограничения вооружений могут иметь характер как общих принципов, так и разработанных ею конкретных планов /т.е. проектов международных договоров/, для представления их членам Организации и /или/ Совету Безопасности. С учетом общих функций Генеральной Ассамблеи ООН, вытекающих из Устава ООН и непосредственных указаний Устава на таковые, в работе выявлены основные направления деятельности Генеральной Ассамблеи в области разоружения. Через эти направления деятельности, рассматриваемые в диссертации, проявляется уставная компетенция Ассамблеи по вопросам ограничения вооружений .. разоружения.

Основной правовой формой, в которой воплощаются основные направления деятельности Генеральной Ассамблеи ООН, являются ее правомерные резолюции и решения. Однако практическое значение резолюций существенно снижается из-за милитаристской политики стран империалистических военно-политических группировок, которые голосуют либо против мер по разоружению, либо поддерживают решения на словах, на деле же действуют вразрез со своей позицией в Ассамблее. Это подрывает авторитет ООН и препятствует эффективному осуществлению ею Устава. Такая позиция империалистических государств является нарушением Устава ООН в смысле препятствия выполнению организацией ее целей и принципов.

Значительное внимание уделено компетенции и соотношению компетенций вспомогательных органов Генеральной Ассамблеи ООН. Эти органы занимают в структуре ООН значительное место. В силу уставной обязанности Ассамблеи заниматься вопросами разоружения и объективно сложившегося положения дел в связи с рассмотрением этой проблемы в Организации, представляется, что ее полномочия в соответствии со ст.22 Устава являются не только правом, но и обязанностью, когда имеется потребность в таковых. Создание Генеральной Ассамблеей любых органов и их функционирование должно отвечать целям и принципам Устава ООН. Все вспомогательные органы Ассамблеи являются ее органической составляющей и действуют в рамках ее компетенции, осуществляя часть этой компетенции, кроме исключительной компетенции самой Ассамблеи, как органа.

Не все из вспомогательных органов действуют в равной мере эффективно. Наибольшие результаты дала пока деятельность Комиссии по разоружению в связи с подготовкой ею элементов Всеобъемлющей программы разоружения.

Комиссия по разоружению представляет собой многостороннюю международную конференцию, выполняющую функции вспомогательного совещательного органа Генеральной Ассамблеи ООН по рассмотрению общих принципов разоружения с целью передачи их в качестве рекомендаций Генеральной Ассамблее, а через нее - органу переговоров. Деятельность Комиссии должна быть направлена в основном на детальное изучение отдельных порученных ей вопросов разоружения. Компетенция Комиссии по разоружению включает вопросы первостепенной важности, которые Комиссия должна рассматривать в первую очередь, и прочие вопросы. Эта компетенция в деталях не является постоянной и складывается в конечном итоге из рекомендаций Генеральной Ассамблеи и решений самой Комиссии. В диссертации обоснованно

вается вывод, что Комиссия по разоружению по своей компетенции не дублирует какие-либо из действующих органов системы ООН, как на это указывают некоторые представители западных государств, и занимает самостоятельное место в механизме переговоров о разоружении.

Единственным вспомогательным органом по переговорам о разоружении Генеральной Ассамблеи ООН является Комитет по использованию космического пространства в мирных целях. Исходя из компетенции Комитета, закрепленной в резолюции Генеральной Ассамблеи ООН 1472 (XIV), и с учетом международно-правового понимания положения об "использовании космического пространства в интересах поддержания международного мира и безопасности" в Преамбуле и ст. III Договора о принципах деятельности государств по исследованию и использованию космического пространства, включая Луну и другие небесные тела 1967 года, к полномочиям названного Комитета относятся вопросы разоружения и ограничения вооружений в космическом пространстве. Так как этот комитет является органом по переговорам, автору представляется, что он мог бы быть использован в качестве такового при разработке проектов международных договоров, направленных на недопущение превращения космоса в арену гонки вооружений и военных приготовлений. По мнению диссертанта, это, в частности, связано с возможностью передачи Генеральной Ассамблеей внесенных в нее проектов международных договоров не только Конференции по разоружению, но и Комитету по использованию космического пространства в мирных целях в сфере его компетенции.

Задачи разоружения настоятельно требуют активизации работы всех вспомогательных органов Генеральной Ассамблеи в области ограничения вооружений и разоружения с целью должного выполнения

Ассамблеей всех ее полномочий по поддержанию мира и безопасности в соответствии с Уставом ООН.

В качестве особой формы деятельности Генеральной Ассамблеи ООН в области разоружения рассматриваются специальные сессии по разоружению. К этому выводу автор приходит на том основании, что данные сессии являются органами специальной компетенции, имеющими особые основания созыва, направлены на достижение цели облегчить созыв Всемирной конференции по разоружению и могут быть этапами на пути к ней. Сами специальные сессии выполняют функции стадий в процессе усилий по разоружению и ограничению вооружений. Решения спецсессий по разоружению принимаются на основе консенсуса, носят программный характер и имеют особое морально-политическое значение.

В работе отмечено большое морально-политическое и юридическое значение резолюций и решений Генеральной Ассамблеи ООН для развития права разоружения, для принятия конкретных и действенных мер в деле обуздания гонки вооружений и разоружения. Но значение резолюций Ассамблеи по разоружению значительно снижается из-за милитаристской политики стран империалистических военно-политических группировок, которые голосуют либо против мер по разоружению, либо, поддерживая решения на словах, на деле действуют вразрез со своей позицией в Ассамблее. Это подрывает авторитет ООН. Не все из вспомогательных органов по вине империалистических держав действуют в равной мере эффективно. Наибольшие результаты дала пока деятельность Комиссии по разоружению в связи с подготовкой ее элементов Всеобъемлющей программы разоружения, которые были переданы в Комитет по разоружению и послужили основой для принятия им проекта Программы, научного комитета по действию атомной радиации. В состоянии хо-

лостого хода находится деятельность Специального комитета для Всемирной конференции по разоружению. Полностью бездействует Специальный комитет для распределения средств, отчисляемых от сокращения военных бюджетов.

В заключительной части главы исследуется деятельность Секретариата ООН, связанная с переговорами о разоружении. Он в настоящее время осуществляет работу, связанную с обслуживанием большинства действующих органов механизма переговоров по ограничению вооружений и разоружению. В силу того, что уставные функции Секретариата определяются в области разоружения в первую очередь деятельностью Совета Безопасности и Генеральной Ассамблеи, они, не выходя за уставные, претерпевают некоторые изменения. Это связано с расширением рассмотрения вопросов ограничения вооружения и разоружения в Генеральной Ассамблее. Содержащиеся в ее резолюциях поручения Секретариату все чаще направлены не только и не столько на техническое обслуживание, но и на проведение серьезных исследований проблем разоружения. Такие исследования занимают все большее место в работе Секретариата. Расширяется его издательская деятельность.

Исследования, проводимые подразделениями Секретариата ООН, способны оказывать воздействие на формирование мирового общественного мнения, на ведущиеся переговоры по ограничению вооружений и разоружению, на работу всей ООН в данном направлении. Поэтому, представляется возможным отнести полномочия Секретариата ООН, связанные с исследовательской деятельностью, к полномочиям, имеющим политический характер. Такая деятельность уже с самого момента принятия решения о проведении исследования требует соответствующего к ней отношения, включая вопросы состава исследовательской группы, правила голосования по основным

ляющего Департамент, повысило бы качество и авторитетность данного направления работы Секретариата ООН.

В третьей главе - "Органы для переговоров о разоружении вне системы ООН" - рассматривается место Конференции по разоружению, двусторонних и региональных переговоров о разоружении в механизме переговоров, особая опасность противоправной позиции США на переговорах об ограничении вооружений и разоружении.

Исходя из правил процедуры, Конференция по разоружению является органом по переговорам, полномочным их вести по любым вопросам разоружения, по которым государствами-членами было достигнуто согласие на основе консенсуса. Главной задачей конференции является выработка проектов международных договоров. При этом автором диссертации исследуются и выявляются стадии ведения переговоров на Конференции и в ее рабочих группах, исследуется вопрос о членстве на Конференции и порядок участия в ее работе государств - не членов.

В соответствии с п. I правил процедуры<sup>I</sup> членами Конференции являются, во-первых, государства, обладающие ядерным оружием, во-вторых, тридцать пять других государств. Круг ядерных держав совпадает с кругом постоянных членов Совета Безопасности. Это предопределяет обязательное участие в работе Конференции СССР, США, Великобритании, Франции и КНР, как постоянных членов Совета Безопасности, несущих особую ответственность за поддержание международного мира и безопасности.

Состав остальных государств-членов Конференции по разоружению не является постоянным, но, тем не менее, должен сохранять имеющийся паритет представительства. Хотя правила процедуры на

---

I. Доклад Комитета по разоружению. Генеральная Ассамблея. Официальные отчеты. Тридцать четвертая сессия. Дополнение I. Нью-Йорк: ООН, 1979.

документам, определяющим порядок работы и итоги деятельности. Органы, созданные в Секретариате для исследований по вопросам разоружения и ограничения вооружений, должны действовать в рамках принципов, определяющих работу механизма переговоров.

В самом Секретариате вопросами разоружения занимаются четыре Департамента.

Наибольшая нагрузка приходится на Департамент по разоружению. Он занимается техническим обслуживанием совещаний и конференций по разоружению, проводимых в рамках и под эгидой ООН, Конференции по разоружению, проводит исследования и осуществляет информационную деятельность, а также поддерживает связи ООН с неправительственными организациями и НИИ по вопросам, связанным с ограничением вооружений и разоружением. Для выполнения этих полномочий в ней имеется соответствующий персонал.

Департамент по разоружению связан с вопросами разоружения на постоянной основе. По правому положению Департамент по разоружению является вспомогательным органом Секретариата ООН.

Автору диссертации представляется, что имеющаяся тенденция к централизации всех полномочий Секретариата ООН по вопросам ограничения вооружений и разоружения в Департаменте по разоружению является закономерной. Это, по мнению диссертанта, в наибольшей мере согласуется с положениями Устава ООН о неразрывной связи безопасности и разоружения. Сам Департамент мог бы называться Департаментом по политическим вопросам, разоружению и делам Совета Безопасности. Деятельность Секретариата ООН в области разоружения, проводимая через единый Департамент под непосредственным руководством заместителя Генерального Секретаря, возглав-

такой паритет непосредственно не указывает, но он является для Конференции обязательным.

Ограниченный состав не означает замкнутости Конференции. Правила процедуры предполагают возможность широкого участия в ее деятельности государств — не членов. (п.п. 33, 34, 35 Правил процедуры Конференции по разоружению).

В исследовании высказывается предположение, что в практике Конференции по разоружению мандат рабочих групп (основного органа Конференции, где ведутся переговоры по проектам международных договоров) неоправданно ставится в зависимость только от окончания сессии Конференции. С началом очередной сессии рабочие группы должны вновь создаваться. Это облегчает внешние условия для срыва переговоров западными державами-участницами Конференции по разоружению. Поскольку рабочие группы в соответствии с правилами процедуры Конференции создаются по основаниям "целесообразности" (п. 23) и на основе консенсуса (п. 18), то и прекращение их деятельности должно происходить, по мнению автора, по тем же основаниям и с учетом достигнутого результата, а не исходя только из формально-юридических обстоятельств.

Конференция по разоружению является самостоятельным международным органом, но поддерживает специфические связи с ООН, прежде всего, с Генеральной Ассамблеей ООН.

Специфичность таких отношений заключается, в частности, в том, что Конференция, имеющая ограниченный состав членов, разрабатывает проекты общих многосторонних международных договоров, потенциальными участниками которых должны быть все государства мира. В Ассамблее же представлено большинство этих государств. Резолюции Генеральной Ассамблеи, обращенные к Конференции, являются определенной формой участия всех государств

в ведущей в ней переговорах.

На основании анализа действующих международных переговоров в области разоружения и ограничения вооружений, руководящих международно-правовых документов, определяющих порядок деятельности и компетенцию двусторонних и региональных органов по переговорам, названные органы рассматриваются в качестве неотъемлемой составной части механизма переговоров об ограничении вооружений и разоружении. Эти органы координационно связаны с деятельностью ООН в области разоружения и с Конференцией по разоружению. Их деятельность, как правило, предшествует принятию мер более широкого характера в области ограничения вооружений и разоружения. Не являясь региональной, проблема разоружения включает и региональные пути ее решения.

Несмотря на относительную самостоятельность двусторонних и региональных мер, они тесно связаны между собой, когда эти меры касаются одного региона, либо сходны предметы переговоров, ведущихся в различных органах, либо одна из сторон переговоров находится в регионе, где ведутся переговоры по мерам ограничения вооружений и разоружения. Взаимосвязь компетенций здесь проявляется в неразрывной связи хода одних переговоров от прогресса других (срыв США переговоров по ядерным вооружениям в Европе потребовал пересмотра советской стороной вопросов, являющихся предметом обсуждения на переговорах ОССВ).

В конце главы отмечается, что позиция, занимаемая США и их союзниками на ведущихся переговорах, подрыв ими процесса ограничения и сокращения ядерных вооружений, срыв переговоров по ядерным вооружениям в Европе, блокирование договоренности о недопущении распространения гонки вооружений на космическое пространство, препятствие заключению конвенции о полном запре-

щении химического оружия, отказ США от ратификации договоров об ОСВ-2, двух советско-американских договоров об ограничениях на подземные ядерные взрывы (1974 и 1976 г.г.) свидетельствуют об открытом курсе этих государств на дезорганизацию сложившихся форм международно-правовых отношений в области ограничения вооружений и разоружения.<sup>1</sup> Такие действия можно расценивать как стремление к открытому слою существующего механизма переговоров по ограничению вооружений и разоружению. Это крайне обостряет международную обстановку.

Позиция, которую занимает империалистические государства во главе с США на переговорах и во вспомогательных органах по разоружению, является нарушением норм современного международно-го права, прежде всего принципа разоружения, закрепленного в Уставе ООН и развитого в действующих международных договорах и соглашениях. Противоправная позиция США и их союзников проявляется также в нарушении "общих принципов права" в смысле ст. 38 Статута международного Суда, в частности принципа добросовестности "bona fide", так и действующих международных договоров, в первую очередь Устава ООН.

Подобная политика стран западных военно-политических группировок является следствием развязанной ими гонки вооружений, которая создает угрозу возникновения новой мировой войны. Политика гонки вооружений является противоправной.

Принципиально важным является принятие всеми государствами, обладающими ядерным оружием, в качестве обязательных норм, оп-

---

1. См.: США нарушают свои международные обязательства. Памятная записка. - Правда, 1984, 30 января.

ределяющих взаимоотношения ядерных государств в соответствии с предложением, выдвинутым 2 марта 1984 года Генеральным секретарем ЦК КПСС, Председателем Президиума Верховного Совета СССР К.У.Черненко.

В заключении диссертации сформулированы основные выводы и рекомендации, связанные с деятельностью механизма переговоров об ограничении вооружений и разоружении и отдельных его звеньев.

По теме диссертации автором опубликованы следующие работы:

1. Механизм для переговоров о разоружении. - Прагведение, 1983, №5 ( в соавторстве).
2. Специальные сессии по разоружению как специфическая форма деятельности Генеральной Ассамблеи ООН. - Депонировано в ИНИОН АН СССР, № I5535 от 6.02.1984г.
3. Об обязанности эффективного ведения переговоров по разоружению в современном международном праве. - Депонировано в ИНИОН АН СССР, № I5536 от 6.02.1984г.
4. Специальные сессии Генеральной Ассамблеи ООН по разоружению в системе механизма для переговоров по разоружению. В кн.: Проблемы социалистической законности. Республиканский междуведомственный научно-технический сборник. Вып. 14. Харьков: Вища школа, 1984.

*М. Бураков*

Подп. в печ. 12.06.84. Формат 60x84/16. Бумага типографская №1.  
Офс. печать. Усл. печ. л. 1,63. Уч.-изд. л. 1,0. Тираж 100 экз. Заказ 459.  
Бесплатно.

---

Отпечатано в Институте математики АН УССР  
252601, КСН, Киев-4, ул. Репина, 3.