

---

**Т. Анакина**, ассистент кафедры международного права Национального юридического университета имени Ярослава Мудрого, кандидат юридических наук

---

## **Влияние политики Восточного партнерства на правоотношения Украины и Европейского Союза**

---

Внешнеполитическим приоритетом Украины на законодательном уровне определено членство в Европейском Союзе<sup>1</sup>. Как указывается в ежегодном послании Президента Украины Верховной Раде Украины 2012 г., неизменность европейского выбора Украины обусловлена «самим фактом цивилизационной принадлежности к сообществу европейских народов. Интеграция в европейское политическое, экономическое и гуманитарное пространство является стратегическим ориентиром

---

<sup>1</sup> Первым законодательным актом, определяющим членство в Европейских Сообществах перспективной целью украинской дипломатии, было Постановление Верховного Совета Украины «Об Основных направлениях внешней политики Украины» от 02.07.1993 г. См.: Про Основні напрями зовнішньої політики України : Постанова Верховної Ради України від 02.07.1993 р. № 3360-ХІІ // Відом. Верхов. Ради України. – 1993. – № 37. – Ст. 379.

и системообразующим фактором развития государства»<sup>2</sup>. Сегодня правовой основой отношений Украины и ЕС является Соглашение о партнерстве и сотрудничестве от 14.06.1994 г.<sup>3</sup> (далее – СПС), однако уже парафирован текст нового международного договора (Соглашения об ассоциации), предусматривающего значительно большую степень интеграции Украины в Европейский Союз путем создания глубокой и всеобъемлющей зоны свободной торговли, усиления политического и экономического сотрудничества,

---

<sup>2</sup> Про внутрішнє та зовнішнє становище України в 2012 році : Щорічне Послання Президента України до Верховної Ради України. – К. : НІСД, 2012. – С. 186.

<sup>3</sup> Угода про партнерство і співробітництво між Україною, Європейськими співтовариствами та їх державами-членами від 14.06.1994 р. // Офіц. вісн. України. – 2006. – № 24. – Ст. 1794.

а также осуществления мер по адаптации законодательства Украины к acquis Союза<sup>1</sup>.

Заинтересованность Европейского Союза в развитии отношений с Украиной обусловлена рядом факторов<sup>2</sup>, среди которых ее особое геополитическое положение и непосредственное соседство в результате двух последних «волн расширения» на Восток. В статье 8 Договора о ЕС<sup>3</sup> подчеркивается, что Союз развивает с соседними странами привилегированные отношения в целях создания пространства процветания и добрососедства, которое основано на ценностях Союза и характеризуется тесными и мирными отношениями, базирующимися на сотрудничестве. Экс-глава Европейской комиссии Р. Проди в свое время указывал, что «политика добрососедства предусматривает существование вокруг Европы на Востоке и Западе таких стран, с которыми ЕС со временем сможет иметь все общее – экономику, торговлю, культуру и тому подобное – за исключением надгосударственных (наднациональных) институтов – Европейского парламента, Европейского Совета, Комиссии. Это связано с тем, что Европе нужны границы, и поэто-

му должно быть четкое представление о том, где европейцы хотят добиваться создания объединенной Европы»<sup>4</sup>.

Для реализации указанной нормы Договора о ЕС в сфере внешней политики и политики безопасности осуществляются специальные формы сотрудничества с соседними государствами. Так, в 2004 г. с целью создания на Юге и Востоке от новых границ «расширенного» ЕС зоны стабильности, мира и добрососедства путем установления тесных продолжительных отношений с 16 государствами-соседями утверждена Европейская политика соседства. Цель политики заключается в предоставлении государствам-соседям возможности принимать участие в различных видах деятельности ЕС благодаря более тесному политическому, экономическому и культурному сотрудничеству и взаимодействию в сфере безопасности. Важным этапом развития политики ЕС на Востоке, однако вне рамок Европейской политики соседства, стало введение в 2007 г. другого направления сотрудничества – Черноморской синергии – в связи с очередным изменением границ Союза с учетом вступления в него Болгарии и Румынии.

Такая политика Европейского Союза хотя и характеризуется установлением режима усиленного сотрудничества с государствами-соседями, однако не предусматривают никаких преференций относительно членства в этой ме-

<sup>1</sup> Угода про асоціацію Україна – ЄС: дороговказ реформ / за ред. О. Сушка. – К. : Konrad Adenauer Stiftung, 2012. – 55 с.

<sup>2</sup> Более детально см.: Копійка В. В. Європейський Союз: досвід розширення і Україна / В. В. Копійка. – К. : Юрид. думка, 2005. – С. 319–333.

<sup>3</sup> Договір про Європейський Союз від 07.02.1992 р. // Основи права Європейського Союзу: нормативні матеріали / за заг. ред. М. В. Буromенського. – Х. : Фінн, 2010. – С. 9–46.

<sup>4</sup> Цит. по: Байдін Ю. В. Державний суверенітет і його межі в умовах європейської інтеграції (питання теорії) : дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.01 / Ю. В. Байдін. – Х., 2012. – С. 144.

ждународной организации. По мнению исследователей, именно это является основным недостатком таких форм сотрудничества с учетом внешнеполитических амбиций последних<sup>1</sup>. В свою очередь, политическое руководство ЕС также понимает, что отсутствие перспективы предоставления членства восточноевропейским государствам может препятствовать стабилизации и дальнейшему развитию европейского региона, распространять нигилистические настроения относительно процессов евроинтеграции.

В связи с этим в 2009 г. в рамках Европейской политики соседства была учреждена новая форма углубленного сотрудничества – Восточное партнерство, предусматривающее активное взаимодействие ЕС с Украиной и другими пятью соседними государствами (Азербайджаном, Арменией, Беларуссией, Грузией и Молдовой)<sup>2</sup>. Подчеркивая, что указанная форма сотрудниче-

ства также не дает никаких гарантий по вступлению в ЕС, в ней были закреплены конкретные условия, способствующие надлежащей рецепции стандартов ЕС, и определены рамки дальнейшего процесса сближения восточных партнеров с Союзом благодаря четко очерченным инструментам сотрудничества.

Отметим, что некоторые правовые аспекты политики Восточного партнерства Европейского Союза стали предметом научных исследований как украинских, так и зарубежных ученых. В первую очередь следует выделить труды О. М. Гладенко, Я. М. Костюченко, Ю. В. Мовчан, Т. А. Сауляк, Е. Ю. Трещенкова, К. И. Трубачовой, В. В. Халаджи, О. В. Шишкиной, И. В. Яковюка<sup>3</sup>, непосредственно по-

<sup>1</sup> Політико-правові стандарти ЄС і напрями вдосконалення моделі модернізації сучасної України: наукова записка / відп. ред. В. П. Горбатенко. – К. : Ін-т держави і права ім. В. М. Корецького НАН України, 2011. – С. 20.

<sup>2</sup> Идея развития политики относительно будущих новых восточных соседей впервые была представлена в 1998 г. Министром иностранных дел Польши Б. Геремеком во время выступления на открытии переговоров о вступлении в ЕС. Интерес к развитию восточного измерения европейской политики был обусловлен желанием Республики установить региональное лидерство в расширенном Союзе (см.: Депо Б. Східному партнерству два роки: успіх чи невдача для диверсифікованої політики сусідства? [Електронний ресурс] / Б. Депо. – Режим доступа: <http://eu.prostir.ua/library/248575.html>).

<sup>3</sup> Гладенко О. М. Міжнародно-правове співробітництво України з Європейським Союзом у сфері Спільної зовнішньої політики та політики безпеки : автореф. дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.11 / О. М. Гладенко ; Одес. нац. юрид. акад. – О., 2010. – 21 с.; Костюченко Я. М. Правове регулювання співробітництва України і Європейського Союзу : автореф. дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.11 / Я. М. Костюченко ; Київ. нац. ун-т ім. Т. Шевченка. – К., 2010. – 18 с.; Мовчан Ю. В. Міжнародно-правове регулювання інтеграційних процесів в Європейському Союзі : автореф. дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.11 / Ю. В. Мовчан ; Ін-т законодавства Верхов. Ради України. – К., 2010. – 20 с.; Сауляк Т. А. Безпековий вимір євроінтеграційної політики України : автореф. дис. ... канд. політ. наук : 23.00.04 / Т. А. Сауляк ; НАН України; Ін-т світ. економіки і міжнар. відносин. – К., 2011. – 20 с.; Трещенков Е. Ю. Эволюция политики соседства Европейского Союза в отношении Беларуси, Молдовы и Украины: 2003–2010 гг. : дис. ... канд. истор. наук : 07.00.15 / Е. Ю. Трещенков ; С.-Петербург. гос. ун-т. – СПб., 2011. – 281 с.;

священные исследуемой тематике. Учеными дается неоднозначная оценка концепции Восточного партнерства для дальнейшей интеграции Украины в ЕС – от одобрительной до сдержанно-критической, основанной на отсутствии в содержании этого политического проекта юридических гарантий членства. С учетом указанного представляется необходимым изучение правовых основ политики Восточного партнерства, что позволит определить ее влияние на развитие правоотношений с Украиной.

Прежде всего необходимо обратить внимание на то, что ключевые положения Восточного партнерства определены в Совместной декларации Пражского саммита от 07.05.2009 г.<sup>1</sup>,

Трубачева К. И. Правовые основы реализации политики добрососедства Европейского Союза : дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.10 / К. И. Трубачева; Моск. гос. юрид. акад. им. О. Е. Кутафина. – М., 2011. – 220 с.; Халаджи В. В. Європейська політика сусідства як напрям зовнішньої політики Європейського Союзу : автореф. дис. ... канд. політ. наук : 23.00.04 / В. В. Халаджи; Київ. нац. ун-т ім. Т. Шевченка, Ін-т міжнар. відносин. – К., 2011. – 20 с.; Шишкина О. В. Сравнительный анализ внешнеполитических ресурсов России и Европейского Союза на пространстве «общего соседства» : дис. ... канд. полит. наук : 23.00.04 / О. В. Шишкина; Моск. гос. ин-т междунар. отношений. – М., 2011. – 222 с.; Яковюк І. Особливості впливу наднаціональної організації на державний суверенітет країн-кандидатів та країн-сусідів (на прикладі Європейського Союзу) / І. Яковюк // Вісн. Акад. прав. наук України. – 2010. – № 3. – С. 12–31.

<sup>1</sup> Joint Declaration of the Prague Eastern Partnership Summit of 7<sup>th</sup> of May 2009 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [http://www.consilium.europa.eu/uedocs/cms\\_data/docs/pressdata/en/er/107589.pdf](http://www.consilium.europa.eu/uedocs/cms_data/docs/pressdata/en/er/107589.pdf).

на основе которой учрежден многосторонний механизм сотрудничества, который дополняет их двусторонние соглашения. Согласно указанному акту целью Восточного партнерства является реализация условий для ускорения перехода к отношениям в пределах ассоциации с ЕС, предусматривающей введение глубокой и широкомасштабной зоны свободной торговли, создание условий повышения мобильности граждан путем либерализации визового режима, способствования региональному развитию на основе политики регионального измерения ЕС, введении интегрированной системы управления границами, сотрудничество в сфере энергетической безопасности, согласования внутреннего права участвующих стран и приведение его в соответствие со стандартами ЕС. Политика предусматривает значительное финансирование и техническую помощь странам в проведении соответствующих реформ на национальном уровне на основе Комплексной программы институционального развития.

В отличие от всех иных политик в рамках Восточного партнерства дифференцировано учитывается ситуация в каждом участвующем государстве и его выбор формата отношений с ЕС, что и обуславливает интенсивность отношений сторон. Кроме того, в основу сотрудничества заложен принцип обусловленности, определяющий качество сотрудничества с Союзом результативностью проведения страной реформ по рецепции стандартов ЕС, успешная реализация

которых предусматривает переход к последующей фазе интеграции. Для Украины такой индивидуальный подход является исключительно приемлемым, поскольку он позволяет избежать торможения реализации предложенных Союзом программ и проектов в случае, если они не отвечают национальным интересам других государств-партнеров или являются несвоевременными на определенном этапе. Восточное партнерство дополнено также принципом общности, заключающемся в установлении взаимных прав и обязанностей Союза и государств-партнеров, который позитивно влияет на углубление взаимодействия сторон.

Реализация заданий Восточного партнерства предусматривает сотрудничество Союза и соответствующих третьих стран вокруг так называемых четырех многосторонних тематических направлений (политических платформ): 1) демократия, надлежащее управление и стабильность; 2) экономическая интеграция и сближение с политическими курсами ЕС; 3) энергетическая безопасность; 4) контакты между людьми.

Цели политики Восточного партнерства достигаются как на двустороннем, так и многостороннем уровне путем регионального сотрудничества. Двусторонний уровень предусматривает углубление сотрудничества ЕС с конкретным партнером по программе. Такое углубление достигается благодаря сотрудничеству сторон по актуальным вопросам общественного развития (упрощение визового режима,

реализация экономических проектов, предоставление технической помощи), а также путем заключения соглашений нового поколения – соглашений об ассоциации. Укажем, что сегодня ведутся переговоры о заключении таких соглашений с Азербайджаном, Арменией и Молдовой. Кроме того, 30.03.2012 г. соответствующее Соглашение парафировано Украиной и ЕС<sup>1</sup>, однако это означает, что стороны согласовали лишь его окончательную редакцию. Для вступления в силу этот международный договор требует выражения согласия на его обязательность в установленной каждой из сторон форме после проведения юридической и лингвистической экспертизы.

Изучение содержания Соглашения об ассоциации позволяет сделать вывод о том, что принципиальным положением является усиление политической ассоциации и экономическая интеграция с Союзом. В частности, в основе политической ассоциации – конвергенция позиций Украины и Евросоюза по всем вопросам международного мира и безопасности, обеспечение непосредственного участия Украины в политиках, агентствах и программах ЕС, общность действий с целью обеспечения интересов национальной безопасности Украинского государства<sup>2</sup>. Экономическая интеграция предусматривает создание

<sup>1</sup> European Union External Action [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [http://www.eeas.europa.eu/countries/index\\_en.htm](http://www.eeas.europa.eu/countries/index_en.htm).

<sup>2</sup> Угода про асоціацію Україна – ЄС: дороговказ реформ / за ред. О. Сушка. – К. : Konrad Adenauer Stiftung, 2012. – С. 14.

глубокой и всеобъемлющей зоны свободной торговли (далее – ЗСТ+), для которой характерны некоторые черты общего рынка<sup>1</sup>. Так, в отличие от «традиционных» зон свободной торговли, ограничивающихся требованиями об упразднении общих пошлин и количественных ограничений во взаимной торговле промышленными товарами между участниками, ЗСТ+ распространяется на продукцию сельскохозяйственного производства и другую «чувствительную» продукцию, а также сферу предоставления услуг, учреждения компаний, прямых инвестиций, движения капиталов и платежей, государственных закупок. Таким образом, введение такого режима с ЕС будет означать участие Украины в самой первой и самой простой форме европейской экономической организации<sup>2</sup>.

Соглашение об ассоциации может существенно повлиять на правопоря-

<sup>1</sup> Необходимо обратить внимание, что отдельное соглашение о введении глубокой и всеобъемлющей зоны свободной торговли между Украиной и Европейским Союзом было парафировано сторонами 10.07.2012.

<sup>2</sup> Теория международной экономической интеграции была разработана венгерским экономистом Б. Белассой в середине XX ст. Ученый обосновал необходимость выделения ее пяти основных форм с учетом характера и глубины интеграционных процессов: зона свободной торговли, таможенный союз, общий рынок, экономико-монетарный союз, экономико-политический союз. Такой поход сегодня является устоявшимся в экономической теории (см.: Balassa B. *The Theory of Economic Integration* / B. Balassa. – Homewood : Richard D. Irvin, 1961. – 324 p.).

док Украины и других стран Восточного партнерства, по сравнению с их действующими соглашениями о партнерстве и сотрудничестве. Так, соглашение об ассоциации предусматривает включение в национальное право государств-партнеров значительных блоков норм права Евросоюза путем рецепции множества положений Договора о ЕС и Договора о функционировании ЕС<sup>3</sup> (далее – ДФЕС) и ссылки на регламенты и директивы ЕС, на которые указывается в дополнениях к такому соглашению и актах органов ассоциации.

Содержание соглашения об ассоциации составляют взаимные права и обязанности сторон, общие действия и специальные процедуры, как это определено в ст. 217 ДФЕС. При этом положения соглашений, касающиеся адаптации национального законодательства к праву ЕС, имеют характер как «твердых», так и «мягких» обязательств в зависимости от сфер, в которых осуществляется адаптация, и особенностей отношений с конкретной страной. При этом отличительной чертой Соглашения об ассоциации с Украиной, в отличие от действующего СПС, является закрепление детализированных перечней законодательных актов Союза, подлежащих имплементации в законодательстве Украины в четко оговоренные сроки. Кроме того, в отличие от размытого

<sup>3</sup> Договір про функціонування Європейського Союзу від 25.03.1957 р. // Основи права Європейського Союзу: нормативні матеріали / за заг. ред. М. В. Буроменського. – Х. : Фінн, 2010. – С. 9–46.

законодательного сближения, предусмотренного ст. 51 СПС, процедура адаптации по Соглашению об ассоциации охватывает приведение в соответствие не только непосредственно законодательства, но и практики его применения с учетом стандартов ЕС. Кроме того, в определенных сферах, в частности, защиты права интеллектуальной собственности, законодательства в сфере конкуренции, предусматривается унифицированное регулирование.

На многостороннем уровне предусмотрено интенсивное региональное сотрудничество между шестью государствами-партнерами и ЕС. В долгосрочной перспективе в результате такого сотрудничества планируется установить зону свободной торговли – Экономическое сообщество партнерства по образцу Европейского экономического пространства, охватывающего государства-члены ЕС и Европейской ассоциации свободной торговли. Вместе с тем существенные отличия между государствами-партнерами, в том числе в отношении их планов на вступление в Союз, делают значительно слабее их взаимодействие в рамках Восточного партнерства.

Институционную составляющую политики Восточного партнерства формируют органы, обеспечивающие многостороннее сотрудничество. Для обсуждения проблем развития партнерства и определения его приоритетов, охватываемых тематическими платформами, каждые два года проводятся встречи на уровне глав госу-

дарств и правительств, а также ежегодные собрания министров иностранных дел. Для детального исследования отдельных направлений сотрудничества дважды в год собираются высшие должностные лица государств-партнеров, ответственные за определенное направление сотрудничества. Возможны также внеплановые встречи на министерском уровне в рамках конкретного сектора.

Кроме того, в 2011 г. учреждена Парламентская ассамблея – Евронест (Euronest), в состав которой входят депутаты Европейского парламента и законодательных органов государств-партнеров, а также в 2009 г. – Форум гражданского общества, объединяющий неправительственные организации стран Восточного партнерства. Комитет регионов ЕС работает над созданием Постоянной конференции региональных и местных властей Восточного партнерства для представительства органов местного самоуправления, наделяя их правом голоса в рамках данной европейской политики.

Восточное партнерство не предусматривает четкой процедуры мониторинга ее реализации, но согласно его организационной модели министры иностранных дел государств-членов Союза и государств-партнеров на ежегодных заседаниях рассматривают вопрос о прогрессе и определяют дальнейшие направления развития политики. При этом относительно конкретного государства-партнера могут приниматься

только политические рекомендации, не порождающие юридических обязательств<sup>1</sup>. Кроме того, к этому процессу привлекается Евронест и Форум гражданского общества, проводящие независимое расследование политико-правовых преобразований в государствах-партнерах, по результатам которого предоставляются политические рекомендации.

Политика Восточного партнерства также предусматривает участие соседних государств в программах Союза и работе его агентств без права голоса. Такие агентства создаются в соответствии с актами Совета ЕС для обеспечения эффективной реализации политики Евросоюза и помощи в регулировании деятельности в отдельных секторах. Таким образом, Украина и другие государства-партнеры имеют право принимать участие в политической жизни на уровне Союза. Правовые основания участия страны в программах Союза базируются на рамочном принципе, заимствованном *mutatis mutandis* из практики регулирования отношений с государствами-кандидатами. Следует обратить внимание на то, что 01.11.2011 г. вступил в силу Протокол к СПС о Рамочном соглашении между Украиной и ЕС об общих принципах участия Украины в программах Сооб-

<sup>1</sup> В отличие от общей политики Восточного партнерства в соглашениях об ассоциации предусматривается функционирование развитой системы совместных органов во главе с Советом ассоциации, наделяющимся правом принимать юридически обязательные для сторон акты.

щества<sup>2</sup>. Данный международный договор позволяет Украине стать полноправным участником 23 отраслевых программ в сфере энергетики, конкуренции и инноваций, коммуникаций, потребительской политики, охраны здоровья, культуры, образования и науки, молодежной политики и др.<sup>3</sup>

Украинские и зарубежные ученые в своих работах дают преимущественно позитивную оценку политики Восточного партнерства ЕС для Украины, подчеркивая, что ее последовательная реализация способствует укреплению демократии, обеспечению верховенства права, введению эффективного управления и распространению идеологии уважения прав и свобод человека, в результате чего можно достичь значительного приближения Украины к ЕС<sup>4</sup>. При этом обращается внимание на то, что восточный вектор внешней политики Союза не отводит Украине отдельного важного места в указанном проекте и не предусматривает

<sup>2</sup> Протокол до Угоди про партнерство і співробітництво між Україною і Європейськими Співтовариствами та їх державами-членами про Рамкову угоду між Україною та Європейським Союзом про загальні принципи участі України в програмах Союзу від 22.11.2010 р. // Офіц. вісн. України. – 2011. – № 92. – Ст. 3360.

<sup>3</sup> Участь України в агенціях і програмах Європейського Союзу: перспективи та можливості / за ред. О. Шумило. – К. : Міжнар. центр перспективних досліджень, 2008. – С. 3.

<sup>4</sup> Східне партнерство ЄС: додаткові можливості для євроінтеграції України / [І. Ф. Газізуллін, М. М. Гончар, О. В. Коломієць та ін. ; за ред. В. Мартинюка ; Укр. незалеж. центр політ. дослідж. – К. : Агентство «Україна», 2009. – С. 5.



особых механизмов, способных существенно повлиять на процесс европейской интеграции. Это связано с тем, что переговоры о безвизовом режиме, заключении соглашений об ассоциации, зоне свободной торговли, энергетическом сотрудничестве, участии в работе агентств ЕС начались еще до начала действия программы. Поэтому участие Украины в этой политике существенно не повлияет на темпы ее интегрирования в Союз<sup>1</sup>. Реализация программы «Восточное партнерство» определенным образом будет способствовать приближению ее участников к стандартам ЕС, улучшит их взаимодействие, однако на самом деле значительно большую пользу от ее реализации получит Европейский Союз<sup>2</sup>.

По нашему мнению, политика Восточного партнерства ЕС может позитивно повлиять на дальнейшее развитие и углубление правоотноше-

ний Украина – ЕС исключительно при условии активного участия в ней нашего государства и соблюдения базовых ценностей ЕС. Это обусловлено распространением данной политики на достаточно широкие сферы правового регулирования и взаимодействием некоторых механизмов, перенесенных с сотрудничества с государствами-кандидатами (отношения политической и экономической ассоциации) в процессе их интеграции в Союз. Таким образом, участие в Восточном партнерстве дает возможность Украине увеличить свой предвступительный потенциал для обеспечения соответствия критериям членства в Союзе. Одновременно, незаинтересованность страны в указанном проекте может вызвать негативную оценку со стороны политика ЕС и повлечь за собой стагнацию переговорного процесса по поводу дальнейшей европейской интеграции. Поэтому на данном этапе отношений с Европейским Союзом для успешной реализации внешнеполитических планов Украине необходимо надлежащим образом воспользоваться потенциалом, заложенным политикой Восточного партнерства.

<sup>1</sup> Яковюк В. І. Програма «Східне партнерство» як засіб інтенсифікації відносин ЄС та держав-сусідів Союзу / В. І. Яковюк, В. І. Сало // Програма «Східне партнерство» як правова платформа співпраці України і ЄС : зб. наук. пр. (матеріали міжнар. наук.-практ. семінару, м. Харків, 19 квіт. 2012 р.) / редкол.: С. Г. Серьогіна, І. В. Яковюк, О. Я. Трагнюк. – Х. : НДІ держ. буд-ва та місц. самоврядування, 2012. – С. 10.

<sup>2</sup> Яковюк І. Особливості впливу наднаціональної організації на державний суверенітет країн-кандидатів та країн-сусідів (на прикладі Європейського Союзу) / І. Яковюк // Вісн. Акад. прав. наук України. – 2010. – № 3. – С. 26.

*Опубликовано: Держ. буд-во та місц. самоврядування : зб. наук. пр. / редкол.: Ю. Г. Барабаш та ін. – Х. : Право, 2012. – Вип. 24. – С. 154–165.*