

МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ЮВЕНАЛЬНОЙ ЮСТИЦИИ В ДОКУМЕНТАХ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

Владимир Николаевич Стешенко,

кандидат юридических наук, доцент кафедры международного права
Национального университета
«Юридическая академия Украины имени Ярослава Мудрого»

SUMMARY

A theoretical research of international juridical regulation of the administration of juvenile justice in the United Nations documents is conducted in the article. Absence of universal international treaties in respect of juvenile justice at the present time is stated. In connection with this the content the Beijing Rules (1985) adopted by respective resolution of the UN General Assembly is studied. It is underlined, that, regardless of formal absence of obligatory juridical force in the indicated document, this resolution ought to be taken into consideration, since the contemporary international juridical concept of the administration of juvenile justice is set forth exactly by it.

Key words: juvenile justice, legal status of the children and the adolescents, international treaties, international soft law.

АННОТАЦИЯ

В статье проводится теоретическое исследование международно-правового регулирования отправления правосудия в отношении детей (ювенальной юстиции) в документах Организации Объединенных Наций. Констатируется отсутствие в настоящее время специального международного договора универсального характера, регулирующего вопросы ювенальной юстиции. В связи с этим исследуется содержание Пекинских правил (1985 г.), принятых соответствующей резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН. Подчеркивается, что, несмотря на формальное отсутствие обязательной юридической силы указанного документа, он должен приниматься во внимание, поскольку именно в нем сформулирована современная международно-правовая концепция ювенальной юстиции.

Ключевые слова: ювенальная юстиция, правовой статус детей и подростков, международные договоры, «мягкое» международное право.

Постановка проблемы. Универсальные международно-правовые акты специального характера в отношении детей, в частности Декларация прав ребенка от 20 ноября 1959 г. [4] и Конвенция о правах ребенка от 20 ноября 1989 г.¹ [7] признают, что ребенок, ввиду его физической и умственной незрелости, нуждается в специальной охране и заботе, включая надлежащую правовую защиту. Ребенком в соответствии со статьей 1 Конвенции о правах ребенка от 20 ноября 1989 г. [7] является каждое человеческое существо до достижения 18-летнего возраста, если по закону, применимому к данному ребенку, он не достигает совершеннолетия ранее. Таким образом, международно-правовое регулирование правового статуса детей, в том числе вопросов отправления правосудия в отношении детей, должно учитывать их возрастные особенности.

Актуальность темы исследования обусловливается фактическим отсутствием в Украине фундаментальных работ по исследованию международно-правовых норм как универсального, так и регионального характера, регулирующих вопросы юридической ответственности детей, в частности международно-правового регулирования отправления правосудия в отношении детей (ювенальной юстиции).

Состояние исследования. В Украине вопросы ювенальной юстиции исследовали Н. Н. Крестовская² [9], Л. В. Чуприй³ [23], Ю. А. Павленко⁴ [15, 16], М. В. Буроменский⁵ [21] и другие ученые. В иностранной

¹ Конвенция о правах ребенка была принята Организацией Объединенных Наций в 30-ю годовщину провозглашения Декларации прав ребенка – *прим. автора*.

² Крестовская Наталья Николаевна – доктор юридических наук, профессор кафедры теории государства и права Национального университета «Одесская юридическая академия» – *прим. автора*.

³ Чуприй Леонид Васильевич – кандидат философских наук, доцент, директор Центра социально-политических исследований «Генезис» – *прим. автора*.

⁴ Павленко Юрий Алексеевич – кандидат философских наук, Уполномоченный Президента Украины по правам ребёнка (с августа 2011 г. по настоящее время) – *прим. автора*.

доктрине следует выделить таких авторов, как: Воронова Е. Л. [1], Исмаилов Б. И. [5], Комарницкий А. В. [6], Криворученко В. К. [10], Полтавцева Л. И. [17], Предеина И. В. [19], Карен М. Хесс (Karen M. Hess) [26], Шахид М. Шахидуллах (Shahid M. Shahidullah) [27] и др.

Цель статьи состоит в исследовании содержания основных документов, принятых под эгидой Организации Объединенных Наций в отношении международно-правового регулирования ювенальной юстиции.

Исходя из этого, можно сформулировать следующие основные **задачи статьи**:

- установить, в каких именно международно-правовых документах содержатся нормы универсального характера, регулирующие вопросы ювенальной юстиции;
- определить имеют ли указанные нормы характер международно-правового обязательства или имеют рекомендательный характер;
- установить основные положения международно-правового регулирования ювенальной юстиции.

Изложение основного материала. Международно-правовое регулирование отправления правосудия в отношении детей (ювенальной юстиции) основано на общих нормах Устава Организации Объединенных Наций от 26 июня 1945 г.⁶ [22], Всеобщей декларации прав человека от 10 декабря 1948 г.⁷ [2], Международного пакта о гражданских и политических правах от 16 декабря 1966 г.⁸ [11], Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах от 16 декабря 1966 г.⁹ [12], Женевской декларации прав ребенка от 26 сентября 1924 г. [25], а также на указанных выше Декларации прав ребенка от 20 ноября 1959 г. [4] и Конвенции о правах ребенка от 20 ноября 1989 г. [7].

На момент подготовки настоящей статьи специального международно-правового договора универсального характера, регулирующего вопросы ювенальной юстиции, *не существует*. Тем не менее, Конвенция о правах ребенка [7] содержит ряд положений, которые в обязательном порядке должны быть использованы в вопросах ювенальной юстиции. В первую очередь, это два ключевых принципа, на которых основана вся современная международно-правовая система защиты прав ребенка:

1) первоочередное внимание должно уделяться наилучшему обеспечению интересов ребенка (пункт 1 статьи 3 Конвенции) и

2) право ребенка свободно выражать свои взгляды по всем вопросам, затрагивающим его; причем взглядам ребенка необходимо уделять должное внимание в соответствии с его возрастом и зрелостью (пункт 1 статьи 12 Конвенции).

Кроме этого, в контексте ювенальной юстиции следует обратить особое внимание на содержание статей 37 и 40 Конвенции о правах ребенка [7].

В частности, статья 37 обязывает Государства-участников обеспечить, чтобы:

a) ни один ребенок не был подвергнут пыткам или другим жестоким, бесчеловечным или унижающим достоинство видам обращения или наказания. Ни смертная казнь, ни пожизненное тюремное заключение, не предусматривающее возможности освобождения, не назначаются за преступления, совершенные лицами моложе 18 лет;

b) ни один ребенок не был лишен свободы незаконным или произвольным образом. Арест, задержание или тюремное заключение ребенка осуществляются согласно закону и используются лишь в качестве крайней меры и в течение как можно более короткого соответствующего периода времени;

c) каждый лишенный свободы ребенок пользовался гуманным обращением и уважением неотъемлемого достоинства его личности с учетом потребностей лиц его возраста. В частности, каждый лишенный свободы ребенок должен быть отделен от взрослых, если только не считается, что в наилучших интересах ребенка этого делать не следует, и иметь право поддерживать связь со своей семьей путем переписки и свиданий, за исключением особых обстоятельств;

d) каждый лишенный свободы ребенок имел право на незамедлительный доступ к правовой и другой соответствующей помощи, а также право оспаривать законность лишения его свободы перед судом или другим компетентным, независимым и беспристрастным органом и право на безотлагательное принятие ими решения в отношении любого такого процессуального действия.

В свою очередь, статья 40 Конвенции о правах ребенка [7] предусматривает процессуальные гарантии для ребенка в случае нарушения им уголовного законодательства. В частности, подпункт *b* пункта

⁵ Буроменский Михаил Всеволодович – доктор юридических наук, профессор, заведующий кафедрой международного права Национального университета «Юридическая академия Украины имени Ярослава Мудрого», член-корреспондент Национальной академии правовых наук Украины – *прим. автора*.

⁶ В частности, имеются в виду Преамбула и пункт 3 статьи 1.

⁷ В частности, имеются в виду Преамбула, а также статьи 1-12.

⁸ В частности, имеются в виду Преамбула, а также статьи 23 и 24.

⁹ В частности, имеются в виду Преамбула и статья 10.

2 этой статьи предусматривает, что каждый ребенок, который, как считается, нарушил уголовное законодательство или обвиняется в его нарушении, имел, по меньшей мере, следующие гарантии:

- i) презумпция невиновности, пока его вина не будет доказана согласно закону;
- ii) незамедлительное и непосредственное информирование его об обвинениях против него и, в случае необходимости, через его родителей или законных опекунов и получение правовой и другой необходимой помощи при подготовке и осуществлении своей защиты;
- iii) безотлагательное принятие решения по рассматриваемому вопросу компетентным, независимым и беспристрастным органом или судебным органом в ходе справедливого слушания в соответствии с законом в присутствии адвоката или другого соответствующего лица, и, если это не считается противоречащим наилучшим интересам ребенка, в частности, с учетом его возраста или положения его родителей или законных опекунов;
- iv) свобода от принуждения к даче свидетельских показаний или признанию вины; изучение показаний свидетелей обвинения либо самостоятельно, либо при помощи других лиц и обеспечение равноправного участия свидетелей защиты и изучения их показаний;
- v) если считается, что ребенок нарушил уголовное законодательство, повторное рассмотрение вышестоящим компетентным, независимым и беспристрастным органом или судебным органом согласно закону соответствующего решения и любых принятых в этой связи мер;
- vi) бесплатная помощь переводчика, если ребенок не понимает используемого языка или не говорит на нем;
- vii) полное уважение его личной жизни на всех стадиях разбирательства.

Универсальными международно-правовыми документами, регулирующими вопросы ювенальной юстиции, являются также документы, принятые Генеральной Ассамблеей ООН. В частности, к ним относятся:

1) Минимальные стандартные правила, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних (Пекинские правила) от 29 ноября 1985 г. [14];

2) Декларация о социальных и правовых принципах, касающихся защиты и благополучия детей, особенно при передаче детей на воспитание и их усыновлении на национальном и международном уровнях от 3 декабря 1986 г. [3];

3) Минимальные стандартные правила в отношении мер, не связанных с тюремным заключением (Токийские правила) от 14 декабря 1990 г. [13];

4) Руководящие принципы для предупреждения преступности среди несовершеннолетних (Эр-Риядские руководящие принципы) от 14 декабря 1990 г. [20];

5) Правила, касающиеся защиты несовершеннолетних, лишенных свободы, от 14 декабря 1990 г. [18] и др.

В отношении юридической силы указанных документов следует отметить, что их правовая природа имеет характер международного «мягкого» права и поэтому такие документы должны приниматься во внимание в процессе принятия и исполнения юридически значимых решений компетентными органами государственной власти [21, с. 23]. То есть, несмотря на формальное отсутствие обязательной юридической силы указанных документов, они должны приниматься во внимание, поскольку именно в них сформулирована современная международно-правовая концепция в отношении юридической ответственности несовершеннолетних лиц.

Центральное место в системе универсальных актов рекомендательного характера занимают Минимальные стандартные правила, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних (Пекинские правила) от 29 ноября 1985 г. [14]. Именно в английском варианте Пекинских правил [28] употребляется термин «ювенальная юстиция» в качестве тождественного в русском языке термина «отправление правосудия в отношении несовершеннолетних».

В пункте 1.4. Пекинские правила устанавливают, что правосудие в отношении несовершеннолетних должно являться составной частью процесса национального развития каждой страны в рамках всестороннего обеспечения социальной справедливости для всех несовершеннолетних, одновременно содействуя, таким образом, защите молодежи и поддержанию мирного порядка в обществе.

Правила подчеркивает необходимость беспристрастного их применения к несовершеннолетним правонарушителям, без каких бы то ни было различий в отношении, например, расы, цвета кожи, пола, языка, вероисповедания, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, имущественного, сословного или иного положения (пункт 2.1).

Пункт 5.1 Пекинских правил устанавливает две основных цели системы правосудия в отношении несовершеннолетних. Первая цель направлена на обеспечение благополучия несовершеннолетнего, вторая – на обеспечение принципа соразмерности (чтобы любые меры воздействия на несовершеннолетних

правонарушителей были всегда соизмеримы как с особенностями личности правонарушителя, так и с обстоятельствами правонарушения).

Пекинские правила содержат и также другие важные положения в отношении ювенальной юстиции, включая и комментарии к ним, рассмотреть которые не представляется возможным в силу стандартного объема научной статьи.

В результате нашего исследования можно сделать такие **основные выводы**:

1. Современное конвенционное международное право универсального характера не содержит специальных международно-правовых договоров, регулирующих вопросы ювенальной юстиции. Вместе с тем в качестве обязательных международно-правовых норм в отношении ювенальной юстиции следует использовать статьи 37 и 40 Конвенция о правах ребенка от 20 ноября 1989 г.

2. Специальным универсальным международно-правовым документом рекомендательного характера в отношении ювенальной юстиции следует признать Минимальные стандартные правила ООН, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних (Пекинские правила), принятые резолюцией 40/33 Генеральной Ассамблеи от 29 ноября 1985 г., которые собственно содержат термин «ювенальная юстиция» и основные правила ювенальной юстиции.

3. Несмотря на формальное отсутствие обязательной юридической силы Пекинских правил, они должны приниматься во внимание, поскольку именно в них сформулирована современная международно-правовая концепция ювенальной юстиции.

Список использованной литературы:

1. Воронова Е. Л. Семь вопросов о ювенальной юстиции // Ювенальная юстиция в России. Ноябрь 2009 года. / Е. Л. Воронова. [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.juvenilejustice.ru/about/news/2009/11/new275>

2. Всеобщая декларация прав человека. Принята резолюцией 217 А (III) Генеральной Ассамблеи ООН от 10 декабря 1948 года [Электронный ресурс]. – Режим доступа : http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/declhr.shtml

3. Декларация о социальных и правовых принципах, касающихся защиты и благополучия детей, особенно при передаче детей на воспитание и их усыновлении на национальном и международном уровнях. Принята резолюцией 41/85 Генеральной Ассамблеи ООН от 3 декабря 1986 года [Электронный ресурс]. – Режим доступа : http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/childpri.shtml

4. Декларация прав ребенка. Принята резолюцией 1386 (XIV) Генеральной Ассамблеи ООН от 20 ноября 1959 года [Электронный ресурс]. – Режим доступа : http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/childdec.shtml

5. Исмаилов Б. И. Правовые основы системы ювенальной юстиции. Учебное пособие. Ташкент: АГОС, 2002. – 231 с. / Б. И. Исмаилов. [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.allpravo.ru/library/doc117p/instrum5783/>

6. Комарницкий А. В. Научно-правовое обоснование системы «Ювенальная юстиция» и учебной дисциплины «Основы ювенальной юстиции» / А. В. Комарницкий // Ленинградский юридический журнал. – 2009. – № 2. – С. 141-157. [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://elibrary.ru/item.asp?id=15164535>

7. Конвенция о правах ребенка. Принята резолюцией 44/25 Генеральной Ассамблеи от 20 ноября 1989 года [Электронный ресурс]. – Режим доступа : http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/childcon.shtml

8. Котляр Алла. Ювенальна юстиція: нечіткі визначення призводять до міфів. 25 травня 2012 р. / Алла Котляр. [Электронный ресурс]. – Режим доступа : http://gazeta.dt.ua/POLITICS/yuvenalna_yustitsiya_nechitki_viznachennya_prizvodyat_do_mifiv.html

9. Крестовська Наталя. Міфи про ювенальну юстицію. / Наталя Крестовська. Віче. – 2010. – № 15. [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.viche.info/journal/2126/>

10. Криворученко В. К. Ювенальная юстиция: к актуальной юридической и педагогической дискуссии / В. К. Криворученко // Информационный гуманитарный портал «Знание. Понимание. Умение». – 2012. – № 6 (ноябрь – декабрь) [Электронный ресурс]. – Режим доступа : http://www.zpu-journal.ru/e-zpu/2012/6/Krivoruchenko_Juvenile-Justice/

11. Международный пакт о гражданских и политических правах. Принят резолюцией 2200 А (XXI) Генеральной Ассамблеи ООН от 16 декабря 1966 года [Электронный ресурс]. – Режим доступа : http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pactpol.shtml

12. Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах. Принят резолюцией 2200 А (XXI) Генеральной Ассамблеи ООН от 16 декабря 1966 года [Электронный ресурс]. – Режим доступа : http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pactecon.shtml

13. Минимальные стандартные правила Организации Объединенных Наций в отношении мер, не связанных с тюремным заключением (Токийские правила). Приняты резолюцией 45/110 Генеральной Ассамблеи ООН от 14 декабря 1990 года [Электронный ресурс]. – Режим доступа : http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/tokyo_rules.shtml
14. Минимальные стандартные правила Организации Объединенных Наций, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних (Пекинские правила). Приняты резолюцией 40/33 Генеральной Ассамблеи от 29 ноября 1985 года [Электронный ресурс]. – Режим доступа : http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/beijing_rules.shtml
15. Павленко Юрій. З безправного не виросте вільний. / Юрій Павленко. 18 січня 2013 р. [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://gazeta.dt.ua/socium/z-bezpravnogo-ne-viroste-vilniy.html>
16. Павленко Юрій. Злочин дитини і кара, або Що таке ювенальна юстиція? / Юрій Павленко. 14 грудня 2012 р. [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://life.pravda.com.ua/columns/2012/12/14/117682/>
17. Полтавцева Л. И. Ювенальная уголовная политика и ювенальная юстиция: проблема соотношения / Л. И. Полтавцева. // Юристь – Правоведь. – 2010. – № 4. – С. 23-27. [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://elibrary.ru/item.asp?id=15118137>
18. Правила Организации Объединенных Наций, касающиеся защиты несовершеннолетних, лишенных свободы. Приняты резолюцией 45/113 Генеральной Ассамблеи ООН от 14 декабря 1990 года [Электронный ресурс]. – Режим доступа : http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/juveniles_liberty.shtml
19. Предеина И. В. Правовые и теоретические основы развития ювенальной юстиции в России. Дис. ... канд. юрид. наук. / И. В. Предеина ; Саратов, 2005. – 259 с. [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.lib.ua-ru.net/diss/cont/157684.html>
20. Руководящие принципы Организации Объединенных Наций для предупреждения преступности среди несовершеннолетних (Эр-Риядские руководящие принципы). Приняты резолюцией 45/112 Генеральной Ассамблеи ООН от 14 декабря 1990 года [Электронный ресурс]. – Режим доступа : http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/juveniles_deinquency_prevention.shtml
21. Сучасний стан політики та законодавства з питань надання медико-соціальних послуг для дітей та молоді груп високого ризику щодо ВІЛ-інфікування : аналіт. огляд / М. В. Буроменський, В. М. Стешенко. – К. : Укр. ін-т соц. дослідж., 2008. – 127 с. [Электронный ресурс]. – Режим доступа : [http://www.unicef.org/ukraine/ukr/Legal_review-UA\(1\).pdf](http://www.unicef.org/ukraine/ukr/Legal_review-UA(1).pdf)
22. Устав Организации Объединенных Наций от 26 июня 1945 г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.un.org/ru/documents/charter/>
23. Чуприй Л. В. Ювенальная юстиция и Украина. / Л. В. Чуприй [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://sd.net.ua/2012/07/12/yuvenalnaya-yusticiya-i-ukraina.html>
24. Ювенальная юстиция. Педагогический энциклопедический словарь / Гл. ред. Б. М. Бим-Бад. – М.: Большая Российская энциклопедия, 2003. [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.webcitation.org/6HKeTYyHD>
25. Geneva Declaration of the Rights of the Childs. Adopted 26 September, 1924, League of Nations [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.un-documents.net/gdrc1924.htm>
26. Karen M. Hess. Juvenile Justice. Fifth Edition. Wadsworth, 2009. – 462 p.
27. Shahid M. Shahidullah. Crime policy in America: laws, institutions and programs. University Press of America, 2008. – 311 p.
28. United Nations Standard Minimum Rules for the Administration of Juvenile Justice («The Beijing Rules»). A/RES/40/33. 29 November 1985. [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.un.org/documents/ga/res/40/a40r033.htm>