



**"ПРИВАТНИЙ СЕКТОР БЕЗПЕКИ:  
СУЧАСНИЙ ДОСВІД ТА ПРОБЛЕМИ ПРАВОВОГО  
РЕГУЛЮВАННЯ"**

Збірник тез доповідей  
I Міжнародної науково-практичної конференції

Україна, м. Харків  
2013 рік



УДК 346.5  
ББК 6.67.305 (4 Укр) 6

**Приватний сектор безпеки: сучасний досвід та проблеми правового регулювання.** Збірник тез доповідей I Міжнародної науково-практичної конференції. – Х. : Вид-во ТОВ «Друкарня Мадрид», 2013. – 454 с.

ISBN 978-617-7050-27-7

**Організатори конференції:**

Кафедра адміністративного права Національного університету  
«Юридична академія України імені Ярослава Мудрого»

Кафедра адміністративного права та адміністративної діяльності  
Національного університету «Юридична академія України імені  
Ярослава Мудрого» Харківський осередок Ліги студентів Асоціації  
правників України

**УДК 346.5**  
**ББК 6.67.305. (4 Укр) 6**

ISBN 978-617-7050-27-7

Білецька Людмила Василівна .....	69
Білоус Каріна Станіславівна.....	74
Богачов Дмитро Михайлович.....	76
Бондар Дар'я Ігорівна.....	81
Бороденко Микола Миколайович .....	84
Брус Катерина Юріївна .....	88
Буданцева Віра Олексіївна .....	91
Бужор Анна Олександрівна.....	93
Бушмелєв Никита Сергеевич .....	98
Велика Марія Олександрівна.....	100
Веремеєнко Євгенія Андріївна.....	103
Веремчук Руслан Володимирович .....	106
Воробей Юліанна Анатоліївна .....	110
Галинська Каріна Юріївна .....	113
Гальченко Ольга Русланівна.....	117
Гашук Богдан Богданович .....	120
Гончаренко Ганна Анатоліївна .....	124
Гончаренко Тетяни Валеріївни.....	127
Губанова Анастасія Василівна .....	131
Гузікова Яна Анатоліївна .....	135
Демків Ганна Артурівна.....	138
Дзюба Дарина Андріївна.....	140
Дичка Андріяна Борисівна .....	145
Жук Юрій Олександрович .....	149

## **Гончаренко Ганна Анатоліївна**

асистент кафедри адміністративного права та адміністративної діяльності Національного університету «Юридична академія України імені Ярослава Мудрого»

### **ОХОРОНА ЛІСОВОГО ФОНДУ УКРАЇНИ СУБ'ЄКТАМИ**

#### **ДЕРЖАВНОГО ТА НЕДЕРЖАВНОГО СЕКТОРІВ БЕЗПЕКИ: ПРОБЛЕМИ ПРАВОВОГО РЕГУЛЮВАННЯ**

Безперечно, сьогодення актуалізує необхідність вирішення системно-правових проблем становлення в Україні недержаних суб'єктів сектору безпеки.

В аналітичному документі Національного інституту стратегічних досліджень при Президентові України Звертається увага на те, що сектор безпеки України налічує до 700 тис. військовослужбовців і цивільних працівників, на утримання його інститутів витрачаються значні бюджетні ресурси. Оскільки держава має і повинна зберігати монополію на застосування сил і засобів силових структур, про сектор безпеки можна говорити як про найбільшу в Україні державну монополію, яка виробляє одне з головних суспільних благ – безпеку і вимагає для своєї діяльності, фінансові, матеріальні і людські ресурси. Її ефективне функціонування є одним з визначальних чинників розвитку держави [1].

З метою усунення дублювання повноважень правоохоронних органів, органів безпеки, оптимізації їх структури і чисельності, чіткого визначення та розмежування компетенції цих органів, підготовки узгоджених пропозицій щодо їх подальшого комплексного реформування, підвищення ефективності діяльності зазначених органів, відповідно до пункту 28 частини першої статті 106 Конституції України указом Президента України № 252 [2] у 2012 році створено Комітет з питань реформування правоохоронних органів.

Зазначене свідчить про назрілу потребу формування в Україні системи поряд з державними і недержавними суб'єктами сектору безпеки.

Дане питання проілюструємо більш докладно на прикладі забезпечення безпеки лісового фонду України. Згідно чинного законодавства це завдання покладене на Державну лісову охорону.

Так, постановою уряду № 976 від 16 вересня 2009 року Кабінет Міністрів України надав Державній лісовій охороні, що діє у складі Державного агентства лісового лісових ресурсів України, Республіканського комітету Автономної Республіки Крим з питань лісового і мисливського господарства, обласних управлінь лісового і мисливського господарства і підприємств, установ і організацій, що належать до сфери управління Державного агентства лісового лісових ресурсів – статусу правоохоронного органу.

Положення про новий правоохоронний орган – Державну лісову охорону було розроблено у відповідності з Законом України «Про внесення змін до Лісового кодексу України» [3]. Однак, у зазначеному законі йдеться про Державну лісову охорону і лісову охорону. На той період часу (2006 р.) стан нормативно-правової бази в даній сфері правового регулювання характеризувався відсутністю Положень, які регулюють порядок діяльності Державної лісової охорони і лісової охорони, тому постановою Кабінету Міністрів України планувалося затвердити два окремі положення. Був розроблений відповідний проект постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Положення про Державну лісову охорону та Положення про лісову охорону» [4].

Наявність окремих нормативно-правових документів розмежовувала функції між Державною лісовою охороною, до завдань якої було віднесено здійснення державного контролю за додержанням норм, правил і інших нормативно-правових актів з ведення лісового та мисливського господарства, забезпечення охорони лісів від незаконних рубок, пожеж, запобігання злочинам і адміністративними правопорушенням у зазначеній сфері та Лісовою охороною. На лісоохорону планувалося покласти здійснення комплексу лісоохоронних, лісозахисних, лісогосподарських, інженерно-технічних, та інших заходів, спрямованих на збереження, розширене відтворення, раціональне використання лісових ресурсів. Дійсно,

вказану групу функцій не обов'язково виконувати правоохоронному органу – Державній лісовій охороні.

Зазначу, що Закон України «Про державний захист працівників суду і правоохоронних органів» [5] при визначенні поняття правоохоронні органи зазначає державну лісову охорону, співробітники якої користуються системою особливих заходів державного захисту (особиста охорона, охорона житла і майна; видача зброї, засобів індивідуального захисту і сповіщення про небезпеку; використання технічних засобів контролю і прослуховування телефонних і інших переговорів тощо).

В умовах пошуку в Україні шляхів по оптимізації правоохоронних органів та обґрунтуванню доцільності використання бюджетних коштів на їх утримання, доцільно було б виділити групу функцій, які не притаманні правоохоронному органу і не пов'язані з небезпекою при їх застосуванні (таких як: лісозахисних, лісгосподарських, охорону лісів від шкідників і хвороб, пошкодження внаслідок антропогенного чи іншого негативного впливу тощо), закріпити їх за лісовою охороною затвердивши постановою Кабінету Міністрів України Положенням про лісову охорону, яке на сьогодні відсутнє.

Крім того, розроблення Положення про лісову охорону знаходиться у площині виконання вимог ст. 89 Лісового кодексу України, яка визначає, що здійснюють охорону і захист лісів на території України державна лісова охорона (має статус правоохоронного органу) і лісова охорона, порядок діяльності яких визначається положенням, затвердженим Кабінетом Міністрів України.

При розгляді питання формування і розвитку недержавної системи безпеки як складової національної безпеки, недержавна лісова охорона може бути ефективно використана у сфері забезпечення екологічної безпеки країни.

#### **Список використаних джерел:**

1. Актуальні питання підвищення ефективності функціонування сектору безпеки України. Аналітична безпека

[Електронний ресурс]: Аналіт. дослідж. Нац. інституту стратегічних досліджень при Президентові України. – Режим доступу: <http://www.niss.gov.ua/articles/239/>

2. Указ Президента України від 06.04.2012 № 252/2012 «Про Комітет з питань реформування правоохоронних органів» // Офіційний вісник України, офіційне видання. – 2012 р. – № 28. – С. 38.

3. Закон України від 08.02.2006 № 3404-IV «Про внесення змін до Лісового кодексу України»// Відомості Верховної Ради України, офіційне видання. – 2006 р. – № 21.– С. 766

4. Проекти Постанов Кабінету Міністрів України «Про затвердження Положення про Державну лісову охорону» та «Про затвердження Положення про Лісову охорону» [Електронний ресурс]: арх. док. Державного агентства лісових ресурсів України. – Режим доступу:

<http://dklg.kmu.gov.ua/forest/control/uk/archive/docview?typeld=39552>

5. Закон України від 23.12.1993 № 3781-XII «Про державний захист працівників суду і правоохоронних органів» // Відомості Верховної Ради України, офіційне видання. – 1994 р. – № 11.– С. 50.

Науковий керівник: проф. кафедри адміністративного права Національного університету «Юридична академія України імені Ярослава Мудрого» Матюхіна Наталія Петрівна

## **Гончаренко Тетяни Валеріївни**

студентка Національного університету

«Юридична академія України імені Ярослава Мудрого»

### **СПІВВІДНОШЕННЯ АДМІНІСТРАТИВНОЇ ТА**

### **АДМІНІСТРАТИВНО-ГОСПОДАРСЬКОЇ ВІДПОВІДАЛЬНОСТІ**

### **ЮРИДИЧНИХ ОСІБ**

В умовах здійснення адміністративно-правової реформи в Україні особливої уваги потребує вирішення питання стосовно