

ва и единодушно утвердивший исторические документы — «Декларацию об образовании Союза ССР» и постановление «Об основах Конституции СССР» [3, 1922, 14 дек.]. Тем самым съезд Советов как высший представительный орган власти УССР выразил и законодательно закрепил волю рабоче-крестьянских масс Украинской республики к объединению с другими братскими народами в Союз Советских Социалистических Республик.

30 декабря 1922 г. I Всесоюзный съезд Советов, учитывая волю народов братских советских республик, принял историческое решение о создании первого в истории единого многонационального социалистического государства — Союза Советских Социалистических Республик.

Созданный по воле народов нашей страны, Союз Советских Социалистических Республик более чем за 60 лет своего существования достиг передовых рубежей в мире. Характеризуя этот период, К. У. Черненко подчеркнул: «Для Страны Советов эти шесть десятилетий вобрали в себя многое — и гигантский самоотверженный труд по социалистическому преобразованию города и села, и осуществление подлинной культурной революции, и великие ратные свершения во имя защиты социалистического Отечества, и нелегкое возрождение, и создание развитого социалистического общества» [1, с. 536].

**Список литературы:** 1. Черненко К. У. Избранные речи и статьи. 2-е изд., доп. М., 1984. 670 с. 2. Великая Октябрьская социалистическая революция на Украине: Сб. документов и материалов: В 3-х т. К., 1957. Т. 2. 730 с. 3. Вісті ВУЦВК. 4. Історія Української РСР: В 8-мі т. К., 1977—1979. Т. 6. 542 с. 5. Коммунистическая партия — вдохновитель и организатор объединительного движения украинского народа за создание СССР: Сб. документов и материалов. К., 1962. 454 с. 6. Советское содружество народов: Сб. документов 1917—1922 гг. М., 1972. 336 с. 7. Стенографический отчет третьей сессии ВУЦИК VI созыва 10—16 октября 1922 г. Х., 1922, бюл. № 5. 90 с. 8. СУ УССР. 9. Торжество національної політики КПРС. К., 1972. 292 с. 10. Харьковський облгосархів. 11. ЦГАОР УССР.

Поступила в редколлегию 15.03.82.

---

С. И. В л а с е н к о

Харьков

---

**СОТРУДНИЧЕСТВО РСФСР И УССР ПО УКРЕПЛЕНИЮ  
СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ ЗАКОННОСТИ В 1921—1922 гг.**

---

Становление и развитие Украинской Советской Социалистической Республики протекало в тесном сотрудничестве с РСФСР и другими социалистическими республиками. Братские федера-

тивные отношения между ними начали складываться с первых дней их образования.

Сотрудничество между РСФСР и Украинской ССР в годы гражданской войны и иностранной интервенции явилось важнейшим фактором, который сплотил на принципах пролетарского интернационализма народы братских республик и обеспечил победу над врагами социалистической революции [3, с. 133—146].

С окончанием гражданской войны и началом восстановления народного хозяйства наблюдалось дальнейшее укрепление и расширение хозяйственных и политических связей между Украиной и Российской Федерацией. Союзный рабоче-крестьянский договор о военном и хозяйственном союзе оформил их и стал правовой основой совместной работы республик в новых исторических условиях [1, с. 86—108]. В течение 1921—1922 гг., еще до образования СССР, совместная работа братских республик осуществлялась по широкому кругу вопросов. Большое внимание, в частности, уделялось укреплению социалистической законности и в связи с этим совместной разработке законодательства и совершенствованию организации и деятельности органов охраны правопорядка. Данная работа велась с первых дней Советской власти. Но в мирных условиях она получила широкий размах.

Первым правовым актом, на основе которого осуществлялось сотрудничество России и Украины в выработке единого законодательства, явилась резолюция I Всеукраинского съезда Советов «Об организации власти на Украине». В ней отмечалась необходимость немедленного распространения на территории Украинской ССР всех декретов и распоряжений рабоче-крестьянского правительства Федерации, имеющих общее для всей Федерации значение [2, т. 2, с. 574]. Временное рабоче-крестьянское правительство УССР в Декларации от 26 января 1919 г., выдвигая требование создания всеобъемлющего законодательства, указало на то, что создание такого законодательства возможно только на основе использования богатого законодательного опыта РСФСР [4, с. 97—98].

Переход от войны к миру еще больше укрепил связи между советскими республиками в решении задач совершенствования социалистической законности. Работа по кодификации законодательства РСФСР и УССР, начавшаяся сразу же после перехода к нэпу, проводилась в тесной связи и дружеском взаимодействии соответствующих государственных органов советских республик. Так, Коллегия Наркомюста РСФСР в конце июня 1921 г. приняла решение регулярно сообщать НКЮ УССР о всех своих кодификационных работах [3, с. 243]. Совместная работа НКЮ РСФСР и УССР в 1921—1922 гг. по систематизации законодательства обусловила принятие соглашения между наркомюстами обеих республик об обмене всеми без исклю-

чения законодательными материалами, которое было подписано 22 мая 1922 г. [12, ф. 8, оп. 1, д. 3, л. 43].

Придавая огромное значение работе по кодификации, проводимой в РСФСР под непосредственным руководством ЦК РКП(б) и В. И. Ленина, Наркомюст УССР поручил своему кодификационному отделу максимально использовать богатый опыт правотворческой деятельности, накопленный в РСФСР. В связи с этим 6 июня 1922 г. было отложено рассмотрение проекта уголовно-процессуального кодекса Украины на Коллегии НКЮ УССР до получения аналогичного кодекса РСФСР [12, ф. 8, оп. 8, д. 8862, л. 2]. Только после получения текстов уголовного и уголовно-процессуального кодексов РСФСР, утвержденных III сессией ВЦИК IX созыва, правительство УССР завершило необходимую работу по подготовке проектов уголовного и уголовно-процессуального кодексов Украины.

Следует иметь в виду, что хотя основу кодексов УССР и составляли аналогичные кодексы РСФСР, тем не менее они не являлись точной копией последних. 9 июня 1922 г. Коллегия НКЮ УССР, заслушав доклад Наркома юстиции Н. А. Скрыпника, приняла постановление о порядке использования законодательства РСФСР на Украине. Следуя ленинскому принципу единства социалистической законности, Коллегия НКЮ УССР указала на необходимость широкого использования законодательства РСФСР с внесением в него изменений и дополнений лишь в тех случаях, когда они вызываются обстоятельствами УССР [12, ф. 8, оп. 8, д. 8862, л. 15].

После завершения разработки кодекса законов о труде, земельного и гражданского кодексов РСФСР и утверждения их IV сессией ВЦИК IX созыва, Наркомюст УССР приступил к созданию аналогичных кодексов Украинской республики. Проекты гражданского, земельного кодексов и кодекса законов о труде УССР были разработаны в полном соответствии с принципами кодексов РСФСР и в конце 1922 — начале 1923 гг. были введены в действие [10, 1922, № 51, ст. 750; № 52, ст. 751; № 55, ст. 780]. Такое сотрудничество братских республик в области разработки законодательства способствовало укреплению законности и установлению ее единства в масштабе Страны Советов еще до образования Союза ССР.

В 1921—1922 гг. многое было сделано и в области координации усилий советских республик по совершенствованию организации и деятельности правоохранительных органов. Прежде всего была проделана огромная работа по выработке единых принципов организации и деятельности судебных органов. Разрабатывая в 1921 г. проект Положения о судоустройстве УССР, Наркомюст УССР широко использовал опыт братской РСФСР, где проект был уже разработан. Необходимо отметить, что в подготовке проекта Положения о судоустройстве РСФСР принимали участие и представители Украины. Данный проект

НКЮ РСФСР был опубликован и подвергнут обсуждению на уездных и губернских, а затем на I Всеукраинском и IV Всероссийском съездах работников советской юстиции. Многие предложения судебных работников Украины, высказанные на съездах, были учтены при подготовке закона РСФСР. Предполагалось создать единую стройную трехзвенную судебную систему, основу которой составлял народный суд. Организация судов всех советских республик основывалась на единых демократических принципах, разработанных В. И. Лениным и нашедших свое окончательное закрепление в положениях о судостроительстве, принятых в 1922 г. [9, 1922, № 69, ст. 902; 10, 1922, № 54, ст. 779].

Единство в организации судебных учреждений в республиках предполагало и единообразие в их деятельности, определявшееся прежде всего единством принципов процессуальных кодексов. В этих целях активно изучалась и анализировалась судебная практика братских республик. Так, уже на первом заседании Президиума Верховного Суда УССР было принято решение послать представителя в Москву для ознакомления с деятельностью Верховного Суда РСФСР [12, ф. 24, оп. 3, д. 15, л. 8]. Координация деятельности высших судебных органов советских республик имела принципиальное значение для проведения единой судебной политики, для выработки единства процессуальных форм.

В 1922 г. в советских республиках с целью укрепления социалистической законности был создан специальный орган надзора за законностью — государственная прокуратура. В основу организации прокуратуры в братских республиках были положены принципы, разработанные В. И. Лениным в его письме в Политбюро ЦК РКП(б) «О «двойном» подчинении и законности».

Работа по подготовке положений о прокурорском надзоре в РСФСР и УССР проводилась на протяжении первой половины 1922 г. При этом осуществлялись постоянные и тесные контакты между наркомюстами РСФСР и УССР, которые готовили соответствующие проекты положений. Так, делегация НКЮ РСФСР представила на I Всеукраинский съезд работников юстиции проект Положения о прокурорском надзоре в РСФСР, где он подвергся обсуждению. Затем весной 1922 г. проект аналогичного Положения УССР неоднократно обсуждался НКЮ УССР, Малым СНК Украины. Но его утверждение в целях достижения единства в организации прокуратуры откладывалось до согласования с проектом РСФСР и до «прохождения этого вопроса через сессию ВЦИК» [6, с. 76].

Положение о прокурорском надзоре в РСФСР было утверждено 28 мая 1922 г. после длительной и кропотливой работы, успех которой предопределило непосредственное руководство В. И. Ленина. В работе III сессии ВЦИК, которая утвердила

проект Положения о прокуратуре РСФСР, приняли участие и юристы Украины. Украинскую делегацию возглавлял Нарком юстиции Н. А. Скрыпник. При обсуждении доклада Наркома юстиции РСФСР Н. В. Крыленко об учреждении органов прокуратуры Н. А. Скрыпник поддержал тех, кто стоял за централизацию прокуратуры, и занял непримиримую позицию в отношении сторонников «двойного» подчинения прокурорских органов. Н. А. Скрыпник вошел в состав созданной по предложению Председателя ВЦИК М. И. Калинина комиссии для разработки законопроекта о прокуратуре РСФСР [7, с. 48]. В итоге было принято основанное на ленинских принципах Положение о прокурорском надзоре в РСФСР.

22 июня 1922 г. Наркоматом юстиции Украины было принято решение внести на утверждение ВУЦИК проект Положения о прокурорском надзоре в УССР, основу которого составляло Положение ВЦИК от 28 мая 1922 г. В текст Положения о прокурорском надзоре в РСФСР Наркомюст УССР внес незначительные поправки редакционного характера [12, ф. 8, оп. 1, д. 3, л. 63]. В таком виде и было принято Положение о прокурорском надзоре в УССР от 28 июня 1922 г. [10, 1922, № 28, ст. 440].

Всестороннее укрепление общественного порядка в условиях перехода к мирному социалистическому строительству было неразрывно связано с дальнейшим совершенствованием организационной структуры милицейского аппарата и методов его работы. Улучшению организационно-правовых форм и деятельности милиции УССР способствовали тесные контакты между народными комиссариатами внутренних дел РСФСР и Украины. Итогом совместной работы этих наркоматов в первые годы восстановительного периода явилось заключение 27 ноября 1922 г. договора о сотрудничестве между главными управлениями милиции УССР и РСФСР [12, ф. 6, оп. 2, д. 581, л. 41]. Содержание договора определялось единой классовой сущностью государственной власти обеих республик, а также общностью задач и целей, стоящих перед милицией России и Украины. В соответствии с договором предусматривались установление общих организационных форм построения милиции братских республик, выработка единых методов работы. Структура милиции РСФСР, испытанная на практике и показавшая свою целесообразность, получила юридическое закрепление и на Украине. По согласованию между правительствами республик последующие изменения в организации милиции РСФСР являлись обязательными и для милиции УССР.

Договор от 27 ноября 1922 г. о сотрудничестве между главными управлениями милиции РСФСР и УССР предусматривал и конкретные меры координации их методов работы. Главные управления милиции были обязаны предоставлять друг другу информацию об оперативной обстановке, регулярно обмени-

ваться приказами. Милиция УССР должна была применять в своей деятельности приказы и распоряжения по милиции РСФСР, касающиеся караульной службы, взаимоотношений с органами уголовного розыска, пресечения и предупреждения преступлений и т. д. Эти нормативные предписания по согласованию между управлениями милиции республик применялись на Украине с учетом местных специфических условий.

Особое внимание уделялось совершенствованию политической работы среди личного состава. Поднятию этой работы на более высокую степень способствовало соглашение между политсекретариатами милиции УССР и РСФСР, заключенное 22 мая 1922 г. Соглашение предусматривало широкий обмен опытом политико-воспитательной работы, включающим и тесную информационную связь путем взаимного представительства на съездах милиции, обмена приказами, инструкциями по ведению политработы, программами обучения на курсах милиционеров [13, ф. 6, оп. 2, д. 29, л. 2]. Так в тесном сотрудничестве милицеейских органов братских республик успешно решалась задача совершенствования политико-воспитательной работы в целях значительного улучшения деятельности всех звеньев аппарата милиции, роста политической сознательности ее рядов.

Очень плодотворными в 1921—1922 гг. были и связи между органами государственной безопасности РСФСР и УССР. Это и понятно, ведь Всероссийская и Всеукраинская чрезвычайные комиссии по борьбе с контрреволюцией, спекуляцией и преступлениями по должности с первых дней создания осуществляли свою деятельность на основе единых ленинских принципов, к которым относятся: беззаветная преданность делу революции, тесная связь чекистов с народом, непоколебимая верность Коммунистической партии и Советской власти, неуклонное соблюдение социалистической законности, твердость в борьбе с классовыми врагами и высокий пролетарский гуманизм. Установлению тесных связей между органами государственной безопасности республик способствовали и общие задачи борьбы с внешней и внутренней контрреволюцией, которые требовали максимальной концентрации сил, а братские отношения между трудящимися различных национальностей создавали для этого широкие возможности.

С переходом к восстановлению народного хозяйства работа по упрочению связей между Всероссийской и Всеукраинской ЧК получила еще больший размах. В январе 1921 г. по согласованию правительств двух республик и на основе решения президиума ВЧК все местные ЧК Правобережной Украины были объединены и общее руководство их деятельностью осуществлялось уполномоченным ВЧК, командированным из Москвы [5, с. 63; 8, с. 229]. Это диктовалось необходимостью активизации борьбы с бандитизмом на территории Украины, кото-

рый представлял угрозу для всей Страны Советов. Координируя деятельность чекистских органов братских республик, ВЧК в то же время систематически оказывала им помощь кадрами. Неоднократно на Украину для работы в чекистских органах направлялись квалифицированные специалисты из Всероссийской ЧК.

Важным практическим шагом по пути укрепления связей между органами государственной безопасности РСФСР и УССР послужила реорганизация ЧК в государственные политические управления. Председатель Госполитуправления УССР по соглашению с ГПУ РСФСР являлся полномочным представителем последнего на Украине [10, 1922, № 13, ст. 228]. Это вполне соответствовало целям объединения деятельности органов ГПУ братских республик для борьбы с силами, которые пытались сорвать строительство социализма в нашей стране, восстановить старый, буржуазный строй, задуть Советскую власть с помощью войны.

6 мая 1922 г. Председателем ГПУ РСФСР Ф. Э. Дзержинским было проведено оперативное совещание полномочных представителей ГПУ советских республик, на котором обсуждались задачи органов госполитуправлений в новых условиях. Особое внимание при этом было уделено координации усилий по укреплению социалистической законности как в стране в целом, так и в деятельности органов государственной безопасности [11, с. 252].

Таким образом, в первые годы восстановления народного хозяйства была проделана огромная работа по дальнейшему укреплению социалистической законности в Стране Советов. Много было сделано в области разработки единого законодательства, совершенствования организации и деятельности правоохранительных органов. Эта работа стала важным вкладом в дело создания единого союзного государства — Союза ССР.

**Список литературы:** 1. *Бабій Б. М.* Українська Радянська держава в період відбудови народного господарства (1921—1925 рр.). К., 1961. 384 с. 2. *Великая* Октябрьская социалистическая революция на Украине (февраль 1917—апрель 1918): Сб. документов и материалов: В 3-х т. К., 1957. Т. 2. 731 с. 3. *История* государства и права Украинской ССР. К., 1976. 759 с. 4. *Коммунистическая* партия — вдохновитель и организатор объединительного движения украинского народа за образование СССР: Сб. документов и материалов. К., 1962. 454 с. 5. *Куварзин А. И.* Дорогами нескончаемых битв. К., 1982. 160 с. 6. *Постовой Д. А.* Из истории разработки и принятия положения о прокурорском надзоре в РСФСР и УССР. — В кн.: Вопросы государства и права. М., 1974, с. 70—80. 7. *Розумный В. Г.* Роль законодательства РСФСР в создании законодательства Советской Украины (1917—1922 гг.). — Там же, с. 43—50. 8. *Софинов П. Г.* Очерки истории Всероссийской чрезвычайной комиссии. М., 1960. 260 с. 9. *СУ РСФСР*. 10. *СУ УССР*. 11. *Феликс* Эдмундович Дзержинский. Биография. М., 1983. 496 с. 12. *ЦГАОР УССР*.

Поступила в редколлегию 12.08.83.