

гаева: В 2 т. М., 1972. Т. 1. 520 с. 8. *История Советской Конституции* (в документах). 1917—1956 гг./Отв. ред. Д. А. Гайдуков, В. Ф. Коток, С. Л. Ронин. М., 1957. 551 с. 9. *Коммунистическая партия — вдохновитель и организатор объединительного движения украинского народа за образование СССР: Сб. документов и материалов/Сост. П. П. Бачинский и др. К., 1962. 453 с. 10. Образование и развитие Союза Советских Социалистических Республик* (в документах)/Под ред. А. П. Косицына. М., 1973. 736 с. 11. *Съезды Советов в документах. 1917—1936 гг./Под ред. М. П. Георгадзе: В 3 т. М., 1960. Т. 2. 615 с. 12. СУ РСФСР, 1919, № 21, ст. 264. 13. ЦГАОРУССР.*

Поступила в редколлегию 16.03.82.

А. И. Свечкарев, канд. юрид. наук

Харьков

ПРИНЦИП РАВЕНСТВА СУБЪЕКТОВ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Среди ленинских принципов решения национального вопроса важное место принадлежит принципу равноправия субъектов федерации. Он находит свое выражение в равноправном положении социалистических республик в федеративных государствах. В. И. Ленин писал, что «федерация есть союз равных, союз, требующий *общего* согласия» [1, т. 48, с. 235].

Равноправие республик является одним из основных принципов социалистической федерации, закрепленных в конституционном законодательстве. Союз Советских Социалистических Республик — единое союзное многонациональное государство, образованное на основе принципа социалистического федерализма, в результате свободного самоопределения наций и добровольного объединения равноправных советских социалистических республик (ст. 70 Конституции СССР 1977 г.). Чешская Социалистическая Республика и Словацкая Социалистическая Республика также имеют в Чехословацкой Социалистической Республике равноправное положение [5, с. 423]. Социалистическая Федеративная Республика Югославия является союзным государством равноправных народов и народностей [6, с. 26].

Федерация обеспечивает единство народов и народностей, сплачивает их в целях совместного строительства социалистического и коммунистического общества.

Равноправие субъектов федерации выражается в равенстве их прав и обязанностей. Все республики в равной мере передали часть своей компетенции в ведение федеральных органов, при этом ни одна из них не имеет каких-либо преимуществ перед другой.

Каждая союзная республика в СССР и социалистическая республика в Югославии имеют свои конституции. Конституции

субъектов федерации соответствуют конституции федерации и учитывают особенности республики.

Субъекты чехословацкой федерации примут собственные конституции. До принятия этих конституций правовое положение Чешской Социалистической Республики и Словацкой Социалистической Республики регулируется конституционным законом о чехословацкой федерации.

Территория является пространственным пределом власти субъекта федерации. Она — составная часть суверенитета республики. Совокупность территорий субъектов федерации составляет территорию всей федерации.

Определение государственной границы СССР и утверждение изменений границ между союзными республиками относится к ведению Союза ССР в лице высших органов государственной власти. Территория союзной республики не может быть изменена без ее согласия. В ЧССР и СФРЮ также требуется согласие соответственно Национального совета республики или Скупщины республики. В ЧССР для изменения границы республики необходимо принятие конституционного закона. Так, Словацкий Национальный Совет принял 8 июля 1975 г. конституционный закон об изменении границы между Словацкой Социалистической Республикой и ПНР в соответствии с соглашением между ЧССР и ПНР об изменении линии государственной границы [10, 74/175, s. 15]. В декабре 1981 г. Чешский Национальный Совет принял конституционный закон об изменении границ ЧССР и ГДР [12, 1981, 18 дек.], а затем Федеральное Собрание ЧССР приняло конституционные законы об изменении границы между ЧССР и ПНР, ЧССР и ГДР. Границы СФРЮ не могут изменяться без согласия всех республик и автономных краев.

Социалистические республики на равных началах участвуют в решении вопросов внешней политики. Так, представительные органы ЧСР и ССР принимают участие в заключении некоторых международных договоров, относящихся к совместной компетенции ЧССР и обеих республик. Чешский Национальный Совет и Словацкий Национальный Совет дают согласие на заключение международных договоров, если для их осуществления необходимы законы национальных республик [10, 1/1969, s. 2; 204/68, s. 530]. В СССР союзная республика имеет право вступать в отношения с иностранными государствами, заключать с ними договоры и обмениваться дипломатическими и консульскими представителями, участвовать в деятельности международных организаций.

Субъекты федерации имеют равное право на охрану своей независимости со стороны федерального государства. В федеративных социалистических государствах установлено единое гражданство. Каждый гражданин республики является гражда-

нином федеративного государства. Гражданин одной республики имеет на территории другой республики те же права и обязанности, что и ее граждане [8, с. 814—815].

Принцип равенства субъектов федерации проявляется в способах образования палат (веч), внутренних руководящих и вспомогательных органов, высших государственных органов, в компетенции и порядке деятельности палат и разрешения разногласий между ними. Общие характерные для всех высших представительных органов принципы не исключают некоторого своеобразия организации и компетенции палат, взаимоотношения между ними и между органами федерации и ее субъектами.

Известно, что палаты, представляющие интересы всех народов данной федерации (Совет Союза Верховного Совета СССР, Народная Палата Федерального Собрания ЧССР), избираются посредством всеобщих, прямых выборов, которые регулируются равным избирательным правом, при тайном голосовании на основе пропорциональной системы представительства [7, с. 6], т. е. в зависимости от численности населения субъекта федерации.

Несколько иной порядок образования Союзного Веча характерен для Скупщины СФРЮ. Союзное Вече составляют делегаты самоуправляющихся организаций и объединений и общественно-политических организаций по 30 от каждой республики и по 20 — от каждого социалистического автономного края [6, с. 146].

Делегатов Союзного Веча избирают тайным голосованием на основе списка кандидатов скупщины общин, находящихся на территории республики или автономного края. Таким образом, принцип равноправия народов и народностей в Союзном Вече находит свое выражение в равном представительстве делегатов от республик и соответствующем представительстве от автономных краев. Так, Социалистическая Республика Сербия, насчитывающая без автономных краев около 5,5 млн. чел., и Социалистическая Республика Черногория, население которой в десять раз меньше, избирают в Союзное Вече равное количество делегатов. В СФРЮ не применяется принцип пропорционального представительства одной из палат Скупщины СФРЮ—Союзного Веча, как это имело место при формировании Общественно-политического Веча по Конституции СФРЮ 1963 г. Это отличительная черта югославской федерации.

Федеративные социалистические государства имеют специальные палаты, которые представляют особые, специфические интересы народов. Такими палатами являются Совет Национальностей Верховного Совета СССР, Палата Национальностей Федерального Собрания ЧССР, Вече республик и краев Скупщины СФРЮ. Двухпалатная структура верховного представительного органа, в котором одна из палат выражает специфи-

ческие интересы национальностей, была впервые учреждена по решению XII съезда РКП(б) Конституцией СССР 1924 г.

По Конституции СССР в Совете Национальностей представлены все национальные государства и национальные автономные образования по норме: 32 депутата от каждой союзной республики, 11 депутатов от каждой автономной республики, пять депутатов от каждой автономной области и один депутат от каждого автономного округа.

Палата Национальностей Федеративного Собрания ЧССР выражает специфические интересы субъектов чехословацкой федерации, представляет равное государственно-правовое положение обеих республик. В структуре Палаты Национальностей, ее взаимоотношениях с Народной Палатой находят отражение особенности чехословацкой федерации, состоящей только из двух субъектов федерации. «Решая национальный вопрос в Чехословакии, — говорил Г. Гусак, — мы исходим из опыта Советского союзного государства — добровольного союза равноправных свободных народов» [4, с. 857].

Во время подготовки проекта конституционного закона о чехословацкой федерации были отвергнуты предложения пробравшихся в Президиум Чешского Национального Совета антисоциалистических правооппортунистических элементов об установлении однопалатной структуры парламента, что на практике нарушило бы принцип равенства субъектов федерации [12, 1968, 10 окт.], и о формировании Палаты Национальностей путем делегирования Чешским и Словацким национальными советами. Конституционный закон о чехословацкой федерации закрепил избрание палат на основе всеобщего, прямого, равного избирательного права при тайном голосовании, подчеркивая этим порядком формирования принцип равенства палат. Закон о выборах Федерального Собрания от 6 июля 1971 г. (§ 12 п. 2) предусматривает образование для выборов в Палату Национальностей 150 избирательных округов, из них 75 избирательных округов в ЧСР и такое же количество в ССР [10, 14, 44/1971, с. 247]. Избирательные округа создает Президиум Федерального Собрания таким образом, чтобы на каждого депутата в одной из двух республик приходилось примерно равное количество граждан на территории данной республики.

Государственные органы, представляющие и выражающие интересы народов и народностей Югославии, прошли сложный путь. По Конституции ФНРЮ 1946 г. эти интересы обеспечивались Вечем Национальностей, одной из равноправных палат Народной Скупщины. В течение 1953—1968 гг. Вече Национальностей потеряло свое самостоятельное значение; оно было преобразовано в группу депутатов при Союзном Вече и работало эпизодически. Такое преобразование оказалось преждевременным, не оправдавшим себя. Поэтому поправками, внесенными

ми в 1968 г. в Конституцию 1963 г., был восстановлен самостоятельный статус Веча Национальностей.

По Конституции СФРЮ 1974 г. Вече республик и краев обладает значительными самостоятельными правами и представляет интересы народов и народностей Югославии. В Вече республик и краев избираются по 12 делегатов от скупщины республики [6, с. 147] и по восемь делегатов — от скупщины автономных краев. Избрание делегатов происходит на совместном заседании всех Веч Скупщины республики¹ и совместном заседании всех Веч Скупщины автономного края тайным голосованием. Скупщины республик и скупщины автономных краев избирают председателя данной делегации. Делегаты Веча республик и краев являются одновременно и делегатами республиканской Скупщины или Скупщины автономного края. Одновременным вхождением в состав делегатов Веча республик и краев и делегатов республиканской Скупщины и Скупщины автономного края обеспечиваются интересы республики и автономного края. Делегация обладает значительными правами: правом внесения законопроектов и других общих актов, входящих в компетенцию Веча республики и краев, обращаться с запросами к Союзному исполнительному вечу и должностным лицам, руководящим союзными органами управления, принимать участие в осуществлении совместной с Вечем республик и краев компетенции, что дает возможность выражать интересы своих республик [6, с. 150].

Равенство субъектов федерации проявляется также в структуре высших органов федерации и порядке их образования. Как уже отмечалось, от каждой республики независимо от величины ее территории и количества населения избирается одинаковое число депутатов в Совет Национальностей Верховного Совета СССР или Палату Национальностей ЧССР, выражающих особые специфические интересы народов, связанных с их национальными особенностями. На равных основаниях республики представлены и в других государственных органах федеративного государства. Так, в составе Президиума Верховного Совета СССР 15 заместителей Председателя — по одному от каждой союзной республики.

Палаты Федерального Собрания ЧССР избирают из своего состава Президиум Федерального Собрания. Он состоит из 40 членов, 20 из которых избирает Народная Палата, 20 — Палата Национальностей. Палата Национальностей избирает десять депутатов, избранных в Чешской Социалистической Республике, и десять депутатов, избранных в Словацкой Социалистической Республике. Члены Президиума Федерального Собрания ответ-

¹ Скупщина Социалистической Республики Сербии, например, состоит из Веча трудовых содружеств (160 делегатов), Веча общин (90 делегатов), общественно-политического Веча (90 делегатов).

ственны перед избравшей их палатой. Палата может в любое время их отозвать. Практика деятельности Федерального Собрания знает случаи отзыва членов Президиума Федерального Собрания в связи с очищением состава парламента от правых оппортунистических элементов.

Своеобразен порядок формирования и правовое положение Президиума СФРЮ. Он создан по рекомендации Президиума ЦК СКЮ для укрепления югославской федерации. Это — орган национально-территориального представительства. Его члены (по одному от каждой республики и автономного края) избираются и отзываются на совместном заседании всех Веч Скупщины республики и Скупщины автономного края. Президиум СФРЮ практически независим от Скупщины СФРЮ. Последняя только принимает к сведению избрание членов Президиума компетентными органами [11, 22/1978, с. 813—814].

В состав Совета Министров СССР входят по должности председатели Совета Министров союзных республик. Союзное исполнительное вече СФРЮ состоит из равного представительства республик и соответствующего представительства автономных краев; в состав Верховного Суда СССР входят по должности председатели Верховных Судов союзных республик (ст. 153 Конституции СССР и ст. 27 Основ законодательства о судебном устройстве Союза ССР, союзных и автономных республик). В Верховном Суде ЧССР, как правило, равное количество судей от граждан ЧСР и ССР. Если Председателем Верховного суда ЧССР избран гражданин ЧСР, то заместителем Председателя должен быть избран гражданин ССР, и наоборот [10, 155/1969, с. 470].

В СФРЮ количество членов Союзного суда и Конституционного суда СФРЮ избирается по принципу паритетного представительства всех республик и соответствующего представительства автономных краев (ст. 370, 381 Конституции СФРЮ) [6, с. 175, 178].

Специфической формой обеспечения равенства в условиях чехословацкой федерации, субъектами которой являются две неравных в количественном отношении нации, что находит свое отражение в количестве депутатов в Народной Палате, является функционирование института «запрещение майоризации», суть которого состоит в том, чтобы одна часть нации не навязала своей воли другой. «Запрещение майоризации» — это средство обеспечения равноправного положения чехов и словаков в чехословацкой федерации. Конституционный закон о чехословацкой федерации устанавливает случаи применения принципа «запрещения майоризации» при принятии законов: о приобретении и утрате гражданства; долгосрочных народнохозяйственных планов; политики цен и т. д. Во всех этих случаях в Палате Национальностей отдельно голосуют депутаты, избранные в ЧСР, и депутаты, избранные в ССР. Решение считается при-

нятым, если за него голосовало большинство всех депутатов, избранных в ЧСР и ССР.

Этот принцип применяется также при принятии конституции федерации, конституционных законов и их изменений, избрании Президента и т. д. При таком порядке решения вопросов меньшинство не может навязать свою волю большинству, и в то же время ограждает свои интересы.

Благодаря воплощению в жизнь ленинских принципов решения национального вопроса федеративные социалистические государства достигли выдающихся успехов. В Союзе ССР в основном решена задача выравнивания уровней экономического развития советских республик. Отсталых национальных округов в СССР не существует [2, с. 55].

В буржуазной Чехословакии Словакия отставала по уровню промышленного развития от чешских областей на 50 лет. Доля Словакии в общегосударственном промышленном производстве составляла только 7% [9, с. 284]. За годы народной власти быстрыми темпами развивалась экономика Словакии. В 1980 г. ее доля в общегосударственном производстве возросла до 29,4% [12, 1981, 8 апр.]. В Чехословацкой Социалистической Республике преодолены исторически обусловленные различия в экономической, политической и культурной жизни чехов и словаков. В республике исчезли ранее отсталые области.

Опыт СССР, зарубежных социалистических государств показал, что основные черты федеративного устройства полностью оправдали себя [3, с. 19]. Укрепилось единство народов и народностей федеративных государств, идет процесс их взаимного сближения. Коммунистические партии уделяют постоянное внимание всестороннему политическому, экономическому и культурному развитию наций.

Список литературы: 1. Ленин В. И. Полн. собр. соч. 2. Материалы XXVI съезда КПСС. М., 1981. 223 с. 3. XV съезд Коммунистической партии Чехословакии. Прага, 12—16 апр. 1976 г. М., 1977. 287 с. 4. Густав Гусак. Избранные статьи и речи. Октябрь 1969 — июль 1973 г. М., 1973. 983 с. 5. Конституции зарубежных социалистических государств Европы. М., 1973. 742 с. 6. Конституция Социалистической Федеративной Республики Югославии. М., 1975. 191 с. 7. Закон Союза Советских Социалистических Республик о выборах в Верховный Совет СССР. Принят на 9-й сессии Верховного Совета СССР девятого созыва 6 июля 1978 г. М., 1978. 32 с. 8. Ведомости Верхов. Совета СССР, 1978, № 49, с. 753—862. 9. Социализм и нации/Под ред. М. И. Кулиниченко. М., 1975. 495 с. 10. *Sbirka zákonů Československa socialistická republika*. 11. Пословник Скупштина Социалистичне Федеративне Републике Југославије (Пречишћени текст. — Службени лист СФРЈ. 22/1978, с. 797—820. 12. *Rudé právo*.

Поступила в редколлегию 02.12.83.