

что соответствует дальнейшему повышению роли общенародной демократии в решении задач коммунистического строительства.

Список литературы: 1. *Маркс К., Энгельс Ф.* Соч. 2-е изд. 2. *Ленин В. И.* Полн. собр. соч. 3. *Андропов Ю. В.* Избранные речи и статьи. 2-е изд. М., 1983. 319 с. 4. *Материалы XXV съезда КПСС.* М., 1976. 256 с. 5. *Материалы XXVI съезда КПСС.* М., 1981. 223 с. 6. *История Советской Конституции в документах (1917—1957).* М., 1967. 1046 с. 7. *Керимов Д. А.* Марксизм-ленинизм о закономерностях развития государства и права при социализме. М., 1981. 77 с. 8. *Цвик М. В.* О формах, субъектах и принципах социалистической демократии.— В кн.: Проблемы теории социалистического государства и права. М., 1977. 9. *Керимов Д. А.* Конституция СССР и развитие политико-правовой теории. М., 1979. 243 с. 10. *Копейчиков В. В.* Конституция развитого социализма: теоретические основы, сущность, функции. К., 1979. 174 с. 11. *Социалистическая демократия: конституционные основы.* М., 1980. 174 с. 12. *Цвик М. В., Борисов Г. А.* Конституционные принципы социалистического строя. — Сов. гос-во и право, 1981, № 9, с. 13—21. 13. *Борисов Г. А.* О понятии принципов, действующих в правовой сфере.— Проблемы соц. законности, 1981, вып. 10, с. 24—29. 14. *Михалева Н. А.* Социалистическая конституция: проблемы теории. М., 1981. 151 с. 15. *Цвик М. В.* Принципы социалистической демократии. — В кн.: Вопросы государства и права развитого социалистического общества. Х., 1975, с. 21—23. 16. *Сокур-ренко В. П., Савицкая А. Н.* Право, свобода, равенство. Львов, 1981. 229 с.

Поступила в редколлегию 19.02.82.

А. И. Рогожин, д-р юрид. наук

Харьков

ФЕДЕРАТИВНЫЕ ОТНОШЕНИЯ БРАТСКИХ СОВЕТСКИХ РЕСПУБЛИК ДО ОБРАЗОВАНИЯ СОЮЗА ССР

Государственное единство советских народов сложилось и окрепло в результате победы Великой Октябрьской социалистической революции, которая разбила цепи социального и национального гнета, подняла к самостоятельному историческому творчеству все народы нашей страны. Установление власти рабочего класса, общественной собственности на средства производства заложило прочный фундамент свободного развития всех наций и народностей, их тесного единства и дружбы.

Всем советским республикам, созданным в процессе Великой Октябрьской социалистической революции народами бывшей царской России, было присуще естественное стремление к федеративному объединению. Труднейшие экономические, социальные, внешнеполитические и оборонные задачи диктовали необходимость сплочения всех народов Страны Советов, объединения республик, которые возникли на обломках Российской империи. «Практически, — писал в статье «Нерушимый союз

свободных народов» К. У. Черненко, — в первые послеоктябрьские годы сложился военно-политический союз всех существовавших тогда советских республик и, насколько позволяли условия того времени, развивались хозяйственные и иные связи между различными районами страны» [4, с. 539]. Сотрудничество братских республик было оформлено рядом договоров между ними. Среди этих договоров выдающееся место принадлежит договору от 1 июня 1919 г. о создании военно-политического союза советских республик, который, укрепив братские федеративные связи, сыграл огромную роль в объединении сил республик для защиты завоеваний социалистической революции от натиска иностранных интервентов и сил внутренней контрреволюции. Это был первый договор в истории братских федеративных отношений советских республик, заложивший основы их государственного союза.

Оформление военно-политического союза было подготовлено всем предшествующим историческим развитием. Коммунистическая партия последовательной теоретической, политической и организаторской работой воспитала у трудящихся Страны Советов твердую решимость к единению, мобилизовала их волю и силы на достижение общей цели — построение социализма и коммунизма. Широкие народные массы воспитывались Коммунистической партией в духе ленинских идей братства и пролетарского интернационализма, что благотворно влияло на становление, развитие и всестороннее укрепление государственных связей между молодыми советскими республиками. Так, еще I Всеукраинский съезд Советов, выражая волю всего украинского народа, торжественно заявил, что будет «бороться... за Украинскую Рабоче-крестьянскую Республику, основанную на тесной солидарности трудящихся масс Украины, независимо от национальной принадлежности, с трудящимися массами всей России» [5, с. 576]. Рабочие и крестьяне Украины всегда руководствовались бессмертными словами В. И. Ленина: «При едином действии пролетариев великорусских и украинских свободная Украина возможна, без такого единства о ней не может быть и речи» [1, т. 24, с. 128].

На протяжении 1918 и в начале 1919 г. были осуществлены важные меры по укреплению государственных связей между РСФСР и УССР. Это были главным образом фактические связи между отдельными государственными органами двух братских республик, которые еще не регулировались специальным договором о союзе и сотрудничестве. Уже в это время было создано объединенное командование армиями двух братских республик, складывались и развивались экономические связи, широко осуществлялись взаимопомощь и сотрудничество как во внутренних делах, так и при решении внешнеполитических проблем.

Законодательное оформление федеративных отношений и их развитие между советскими республиками, число которых увеличилось, стало особенно необходимым весной 1919 г., когда осложнилось международное и внутреннее положение Страны Советов. В частности, необходимостью организации и усиления обороны и защиты свободы и независимости трудящихся всех национальностей была продиктована потребность в создании единой для всех республик Красной Армии, в большей централизации производства и распределения материальных ресурсов, в большем единстве военной и экономической политики.

Необходимость дальнейшего углубления федеративных отношений подчеркивалась, например, в Конституции Украины 1919 г. «Украинская Социалистическая Советская Республика, — говорилось в первой Конституции УССР, — заявляет о своей полной солидарности с ныне существующими уже Советскими Республиками и о своем решении вступить с ними в теснейшее политическое объединение» [11, с. 53].

Вопрос об укреплении единства независимых советских республик неоднократно рассматривался в ЦК РКП (б) в марте—мае 1919 г. На пленумах ЦК, заседаниях Политбюро и Оргбюро ЦК РКП(б) под руководством В. И. Ленина намечались меры для практического осуществления дальнейшего государственного сближения братских народов [1, т. 38, с. 533, 544, 546, 550, 553]. Убежденный интернационалист, Владимир Ильич последовательно и непримиримо боролся за революционное сплочение всех трудящихся. В. И. Ленин глубоко обосновал необходимость теснейшего союза советских республик для решения задач социалистического строительства, защиты Родины от посягательств империализма.

Необходимость дальнейшего укрепления братских связей стала особенно актуальной вследствие наступления белогвардейских банд Деникина, поддержанных международной реакцией. Те формы федеративных связей, которые фактически существовали в начале 1919 г., в новых осложнившихся условиях не обеспечивали необходимого единства, централизованного, бережливого и рационального использования сил и чрезвычайно скудных ресурсов советских республик. Особенно остро ощущалось отсутствие единой армии.

Все братские республики, в том числе Украинская ССР, стремились к дальнейшему углублению и укреплению государственного союза. В апреле 1919 г. ВУЦИК и Совнарком УССР дважды обращались ко всем республикам с предложением укрепить единство действий в борьбе против сил империализма и контрреволюции [2, с. 123—124, 126—127].

21 апреля 1919 г. под председательством В. И. Ленина состоялось заседание Совета Оборона РСФСР, на котором Владимир Ильич выступил с докладом об усилении работы в области обороны и написал наброски заключительной части поста-

новления по этому вопросу [2, с. 109]. 23 апреля В. И. Ленин участвовал в заседании Политбюро ЦК РКП(б), которое обсудило документ об укреплении единства между РСФСР и Украиной [2, с. 117]. По предложению В. И. Ленина изучением вопроса о военном единстве советских республик занимались Реввоенсовет Республики и Главком [2, с. 117].

29 апреля 1919 г. на объединенном заседании Политбюро и Оргбюро ЦК РКП(б) обсуждался вопрос «о необходимости строгого проведения единства военного командования армиями советских республик» [2, с. 138]. Готовясь к Пленуму ЦК РКП(б), В. И. Ленин написал исторический «Проект директивы ЦК о военном единстве». В нем по существу был изложен развернутый план укрепления советской федерации по важнейшим направлениям. В. И. Ленин рекомендовал создать «единое командование всеми отрядами Красной Армии», объединить органы снабжения и транспорта под руководством Совета Обороны и других органов РСФСР [1, т. 38, с. 400—401]. Ленинские идеи были положены в основу решения Пленума ЦК РКП(б), который состоялся 4 мая 1919 г. [2, с. 164]. ЦК РКП(б) после Пленума информировал коммунистические фракции ВЦИК и ВУЦИК о своевременности постановления ими вопроса относительно законодательного оформления теснейшего объединения всех суверенных советских республик [7, с. 216].

18 мая 1919 г. объединенное заседание Центрального Исполнительного Комитета Советов Украины, Киевского губернского Совета рабочих, крестьянских и красноармейских депутатов, Киевского уездного съезда Советов, а также партийных и рабочих организаций столицы, руководствуясь решениями ЦК партии большевиков, приняло постановление о том, что «вся вооруженная борьба с врагами советских республик должна быть объединенной во всех существующих советских республиках» и «все материальные средства, необходимые для ведения этой борьбы, должны быть сосредоточены вокруг общего для всех республик центра» [10, с. 130—131].

ЦИК Советов УССР поручил своему Президиуму обратиться к Центральным Исполнительным Комитетам Советов всех советских республик с предложением разработать конкретные формы организации единого фронта революционной борьбы. Эта инициатива была горячо поддержана ЦИКаами всех республик.

Вопрос о военно-политическом союзе РСФСР с Украиной и конкретных путях его осуществления обсуждался на заседании Политбюро ЦК РКП(б) с участием В. И. Ленина 28 мая 1919 г. В повестке дня заседания Политбюро этот союз назывался военно-экономическим, чем подчеркивалась широта направлений государственной жизни республик, охватываемых новым объединением. Было принято решение провести через ВЦИК постановление об объединении военного командования и различных комиссариатов [2, с. 237]. Окончательная форма

объединения всех советских республик была определена на заседании Политбюро ЦК РКП(б) 1 июня 1919 г. На этом заседании Политбюро ЦК РКП(б) данный вопрос также обсуждался как вопрос о военно-экономическом союзе советских социалистических республик [2, с. 254].

В тот же день состоялось заседание Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Советов рабочих, крестьянских и красноармейских депутатов с участием представителей других советских республик. Учитывая волю братских советских республик, Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет принял декрет «Об объединении советских социалистических республик: России, Украины, Латвии, Литвы и Белоруссии для борьбы с мировым империализмом». Этим декретом было положено создание единой Красной Армии, единого военного командования и органов военного управления. В числе объединенных государственных органов были также Совет народного хозяйства, наркоматы железнодорожного транспорта, финансов и труда. Руководство указанными отраслями возлагалось на единые для всех республик коллегии — соответствующие наркоматы РСФСР. Объединение должно было осуществляться путем соглашения с Центральными Исполнительными Комитетами и Советами Народных Комиссаров советских республик [12]. Независимо от того, что Совет Обороны Республики не упоминался в числе объединенных органов, это объединение в первую очередь охватывало его деятельность, тем более, что в состав Совета Обороны РСФСР входили прежде всего представители объединенных ведомств: военного в лице председателя Реввоенсовета, ВСНХ в лице председателя Чрезвычайной комиссии снабжения и НКПС. Именно Совет Обороны Республики во главе с В. И. Лениным и стал главным координирующим и направляющим центром по руководству обороной Страны Советов от натиска сил империалистов и внутренней контрреволюции.

Таким образом, государственная форма объединения братских народов, скрепленная декретом от 1 июня 1919 г., определила особое положение ряда органов РСФСР, которые временно исполняли функции органов власти и управления как РСФСР, так и всего объединения советских республик. Такое положение сложилось естественно. РСФСР была самой большой и сильной республикой с значительным организаторским и политическим опытом, с наиболее революционными и промышленно развитыми центрами. В столице РСФСР Москве находился штаб социалистической революции — Ленинский Центральный Комитет нашей партии. Вокруг РСФСР объединялись все республики, в этом объединении они черпали силы и опыт.

Декрет Всероссийского ЦИК от 1 июня 1919 г. по существу был договором независимых советских республик о федератив-

ном военно-политическом союзе, который, естественно, ставил на первое место военное единство, но этот договор по своему содержанию был значительно шире. Он предполагал также и политическое, и дипломатическое, и хозяйственное единство и сотрудничество. Не случайно в ряде партийных документов этот союз именуется военно-экономическим. Декрет ВЦИК от 1 июня 1919 г. был ответом на государственную инициативу, проявленную братскими республиками. Этот декрет был принят Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом в торжественной обстановке, в присутствии представителей ЦИК всех республик. Он целиком отвечал воле республик, которые вступили в договор. Договорный характер декрета ВЦИК от 1 июня 1919 г. проявился и в том, что все республики сочли необходимым обсудить его и утвердить. Всеукраинский Центральный Исполнительный Комитет Советов, например, 14 июня 1919 г. одобрил постановление Всероссийского ЦИК и дал указания всем учреждениям УССР неукоснительно исполнять его [13, ф. 1, оп. 1, д. 9, 29—32]. Декрет ВЦИК от 1 июня 1919 г. официально неоднократно назывался договором-соглашением [6, 14, ф. 2360, оп. 4, д. 5, 20].

Договор от 1 июня 1919 г. был встречен широкими трудящимися массами с большим удовлетворением, поскольку он отвечал их воле, стремлению к интернациональному объединению и сплоченности [9, с. 135—136].

В короткий исторический срок был оформлен военно-политический союз между РСФСР, УССР и другими суверенными республиками — договорная федерация, которая сыграла выдающуюся роль в победе Советской власти над объединенными силами внутренней и внешней контрреволюции. Этот военно-политический союз юридически зафиксировал, укрепил, углубил и расширил тесные, многогранные и многосторонние государственные связи, уже практически существовавшие. Он полностью отвечал требованиям исторического момента, соответствующего этапа в развитии советских республик.

В конце 1920 — начале 1921 г. договор о военно-политическом союзе советских республик дополнился союзными рабоче-крестьянскими договорами. Союзные рабоче-крестьянские договоры между РСФСР и другими братскими республиками означали новый важный шаг в строительстве советской федерации [8]. Значительно расширились направления, по которым шло сближение, увеличилось число объединенных государственных органов.

Работа Коммунистической партии в массах, опыт национального строительства, уже накопленный к 1922 г. РСФСР, Украиной, Белоруссией, Закавказской Федерацией, автономными республиками, могучая волна объединительного движения, шедшая из всех республик — все это прокладывало путь к созданию единого социалистического государства.

Владимир Ильич выдвинул план создания единого союзного государства в форме добровольного союза равноправных республик. Естественной основой такого союзного государства явилась власть Советов, рожденная Октябрьской революцией и уже доказавшая на практике свою жизненную силу. 30 декабря в Москве начал свою работу I Всесоюзный съезд Советов, который, отвечая на предложения, выдвинутые съездами Советов Украины, Белоруссии, Закавказья и РСФСР, принял историческое решение о создании первого в мире многонационального социалистического государства — Союза Советских Социалистических Республик. Это событие стало достойным итогом первых пяти лет существования Советской власти, власти рабочих и крестьян.

В составе Союза ССР под руководством Коммунистической партии были сделаны важные шаги по всестороннему развитию каждой братской советской республики, по пути дальнейшего сближения наций и народностей нашей страны. На собственном опыте народы Страны Советов убедились: сплочение в едином союзе умножает их силы, ускоряет социально-экономический прогресс. Реальные качественные изменения, происшедшие в национальных отношениях, ярко свидетельствуют о том, что национальный вопрос в том виде, в каком он был оставлен нам эксплуататорским строем, успешно решен.

Построение развитого социализма, выход нашей Родины на новые рубежи социально-экономического прогресса позволяют партии и народу осуществлять все возрастающие по масштабам и сложности задачи создания материально-технической базы коммунизма, дальнейшего повышения благосостояния и культуры трудящихся, развития социальных отношений, совершенствования социалистической государственности и демократий, воспитания нового человека. Не снимаются с повестки дня в условиях зрелого социализма и проблемы взаимоотношений между нациями. К. У. Черненко указывал: «Продуманная, научно обоснованная национальная политика — неотъемлемая часть деятельности партии по совершенствованию развитого социализма. И ключевое условие ее успеха — воспитание трудящихся в духе пролетарского, социалистического интернационализма... Основные направления и задачи этой деятельности определены в материалах XXVI съезда, в других партийных документах» [4, с. 596].

Список литературы: 1. Ленин В. И. Полн. собр. соч. 2. Владимир Ильич Ленин. Биографическая хроника: В 12 т. М., 1976. Т. 7. 700 с. 3. Материалы XXVI съезда КПСС. М., 1981. 223 с. 4. Черненко К. У. Избранные речи и статьи. М., 1984. 670 с. 5. Великая Октябрьская социалистическая революция на Украине: Сб. документов/Под ред. С. М. Короливского: В 3 т. К., 1957. Т. 2. 730 с. 6. Збірник узаконень та розпоряджень Всеукраїнського Революційного Комітету, 1919—1920, № 1, ст. 7. 7. История национально-государственного строительства в СССР. 1917—1936 гг./Под ред. Д. А. Чу-

гаева: В 2 т. М., 1972. Т. 1. 520 с. 8. *История Советской Конституции* (в документах). 1917—1956 гг./Отв. ред. Д. А. Гайдуков, В. Ф. Коток, С. Л. Родин. М., 1957. 551 с. 9. *Коммунистическая партия — вдохновитель и организатор объединительного движения украинского народа за образование СССР: Сб. документов и материалов/Сост. П. П. Бачинский и др. К., 1962. 453 с. 10. Образование и развитие Союза Советских Социалистических Республик* (в документах)/Под ред. А. П. Косицына. М., 1973. 736 с. 11. *Съезды Советов в документах. 1917—1936 гг./Под ред. М. П. Георгадзе: В 3 т. М., 1960. Т. 2. 615 с. 12. СУ РСФСР, 1919, № 21, ст. 264. 13. ЦГАОРУССР.*

Поступила в редколлегию 16.03.82.

А. И. Свечкарев, канд. юрид. наук

Харьков

ПРИНЦИП РАВЕНСТВА СУБЪЕКТОВ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Среди ленинских принципов решения национального вопроса важное место принадлежит принципу равноправия субъектов федерации. Он находит свое выражение в равноправном положении социалистических республик в федеративных государствах. В. И. Ленин писал, что «федерация есть союз равных, союз, требующий *общего* согласия» [1, т. 48, с. 235].

Равноправие республик является одним из основных принципов социалистической федерации, закрепленных в конституционном законодательстве. Союз Советских Социалистических Республик — единое союзное многонациональное государство, образованное на основе принципа социалистического федерализма, в результате свободного самоопределения наций и добровольного объединения равноправных советских социалистических республик (ст. 70 Конституции СССР 1977 г.). Чешская Социалистическая Республика и Словацкая Социалистическая Республика также имеют в Чехословацкой Социалистической Республике равноправное положение [5, с. 423]. Социалистическая Федеративная Республика Югославия является союзным государством равноправных народов и народностей [6, с. 26].

Федерация обеспечивает единство народов и народностей, сплачивает их в целях совместного строительства социалистического и коммунистического общества.

Равноправие субъектов федерации выражается в равенстве их прав и обязанностей. Все республики в равной мере передали часть своей компетенции в ведение федеральных органов, при этом ни одна из них не имеет каких-либо преимуществ перед другой.

Каждая союзная республика в СССР и социалистическая республика в Югославии имеют свои конституции. Конституции