

но продемонстрировала великую жизненную силу принципов ленинской национальной политики в государственном и военном строительстве.

Государственное единство республик обеспечило рациональное размещение производительных сил в стране с учетом исторически сложившегося разделения общественного труда, ликвидацию отсталости национальных окраин, стремительное социально-экономическое развитие всех республик, а в конечном счете — фактическое равенство всех наций и народностей.

**Список литературы:** 1. Ленин В. И. Полн. собр. соч. 2. Ленинский сборник, т. 35. 380 с. 3. *О 60-й годовщине образования Союза Советских Социалистических Республик:* Постановление ЦК КПСС от 19 февраля 1982 года.— Коммунист, 1982, № 4, с. 3—15. 4. Владимир Ильич Ленин. Биографическая хроника. М., 1976. Т. 7. 700 с. 5. Черненко К. У. Избранные речи и статьи. 2-е изд., доп. М., 1984. 670 с. 6. *Образование и развитие Союза Советских Социалистических Республик (в документах).* М., 1973. 736 с. 7. *Великий Октябрь и образование Союза ССР.*— Коммунист, 1982, № 15, с. 3—14. 8. Златопольский Д. Л., Чистяков О. И. *Образование СССР.* М., 1972. 319 с. 9. *История национально-государственного строительства в СССР:* В 2-х т. Т. 1. *Национально-государственное строительство в СССР в переходный период от капитализма к социализму (1917—1936 гг.)*/Ред. коллегия Д. А. Чугаев (отв. ред.) [и др.], М., 1972. 516 с. 10. Куличенко М. И. В. И. Ленин о федерации и ее роли в строительстве многонационального государства.— *Вопр. истории КПСС*, 1961, № 5, с. 55—67. 11. Куличенко М. На основе равенства, добровольности и братского сотрудничества. — *Коммунист*, 1981, № 16, с. 102—114.

*Поступила в редколлегию 19.03.82.*

---

М. В. Цв и к, канд. юрид. наук

Харьков

### РАЗВИТИЕ КОНСТИТУЦИОННЫХ ОСНОВ СОВЕТСКОЙ ДЕМОКРАТИИ

---

Образование Союза ССР ознаменовало собой новую веху в развитии социалистической демократии — распространение демократических принципов объединения народов, таких, как добровольность и равноправие, выработанных первыми советскими федерациями, на отношения между членами вновь созданного союзного федеративного государства. Равенство членов федерации стало принципом их суверенного равенства. Это явилось, как было подчеркнуто в Декларации об образовании Союза ССР, «достойным увенчанием заложенных еще в Октябре 1917 года основ мирного сожительства и братского сотрудничества народов» [6, с. 460].

Процесс расширения демократии идет не только в сфере национальных, но и всех иных общественных отношений. Социалистическая демократия является стабильным фактором развития социализма, важной чертой социалистического образа жизни, общим принципом социалистического строя. Существует объективная необходимость, материальная обусловленность и закономерность совершенствования демократии при социализме.

Необходимость постоянного расширения демократии вытекает из решающей роли народных масс в общественном развитии и потребности увеличивать, по мере усложнения решаемых обществом задач, объем массы, вовлекаемой в их решение [1, т. 2, с. 90; 2, т. 2, с. 539—540]. Постоянно повышается политическая и трудовая активность граждан, чем обеспечивается эффективность решения стоящих перед обществом задач [5, с. 37, 51]. Конечным итогом данного процесса должно стать осуществление ленинских идей «об управлении государством поголовно всем трудящимся населением» [2, т. 36, с. 481].

Стабильность процессов демократизации при социализме материально обусловлена общественной собственностью на орудия и средства производства, требующей развития коллегиальных форм управления как самой собственностью, так и всеми общественными делами, неуклонным повышением степени ее обобществления.

Постоянное развертывание, расширение и совершенствование социалистической демократии является одной из важных закономерностей развития социалистического общества, закрепленной в ст. 9 Конституции СССР как основное направление развития всей политической системы советского общества. Конституция СССР не просто фиксирует наличие соответствующей закономерности, но и возлагает на все органы общенародного государства юридическую обязанность обеспечивать развертывание демократии по указанным в ст. 9 семи главным направлениям: все более широкого участия граждан в управлении делами государства и общества, совершенствования государственного аппарата, повышения активности общественных организаций, усиления народного контроля, укрепления правовой основы государственной и общественной жизни, расширения гласности, постоянного учета общественного мнения.

Советская демократия реализуется в трех основных формах: путем участия населения в осуществлении государственной власти; организации и деятельности государственных органов на основе демократических принципов; использования гражданами своих демократических прав и свобод, взятых в единстве с соответствующими обязанностями.

Динамика реализации всех форм демократии подчиняется объективным закономерностям. Как верно замечает Д. А. Керимов, «демократия, особенно в условиях социализма, имеет не только доступные созерцанию внешние проявления, но и внут-

ренные закономерности своего содержательного развития» [7, с. 70]. К их числу, на наш взгляд, относятся: постоянное повышение роли демократии в решении государственных задач; непрерывное обновление и совершенствование форм вовлечения масс в управление делами государства; расширение массовой базы, правомочий и повышение роли Советов; все более широкое внедрение демократических принципов в деятельности всех субъектов политической системы социализма; расширение количества и сферы действия демократических прав и свобод граждан в единстве с их обязанностями; расширение гарантий осуществления демократических прав и свобод; повышение уровня правовой обеспеченности социалистической демократии.

Способом обнаружения и формулирования данных закономерностей является историко-сравнительный анализ, который показывает, что Конституция СССР закрепляет лишь основные проявления социалистического демократизма. Значительное число иных его проявлений регулируется обычными законами и подзаконными актами, а также воплощается в общественно-политической практике в виде инициативы, самодеятельности и творчества масс. В Конституции СССР фиксируются основы социалистической демократии, представленные ведущими институтами демократии и демократическими принципами.

Глубокий демократизм общенародного государства нашел концентрированное выражение в новой Конституции СССР [5, с. 64], которая обеспечила широчайшую правовую основу дальнейшему углублению демократии, резко повысила потенциальные и фактические возможности ее совершенствования, «открыла более высокий этап в развитии социалистической демократии» [5, с. 3].

В Конституции ССР подчеркивается, что ее содержание обусловлено стремлением советского народа к дальнейшему развитию демократии развитого социализма. Она отражает функциональную нацеленность советской демократии на решение задач коммунистического строительства. В Конституции СССР закрепляется юридическая обязанность поощрения государством новаторства, творческого отношения к работе (ст. 14), опора в решении хозяйственных задач на творческую активность трудящихся и социалистическое соревнование (ст. 15), обеспечение хозяйственной самостоятельности, инициативы предприятий, объединений и других организаций (ст. 16). Эти конституционные положения получили развитие в выдвинутых XXVI съездом КПСС требованиях устранения препятствий на пути инициативы и социалистической предприимчивости предприятий, объединений и их руководителей. С реализацией положений Конституции съезд связывает развитие всей советской политической системы [5, с. 64—67].

Современный уровень зрелости социалистической демократии — результат ее длительного развития. Анализ исторического

движения конституционных основ социалистической демократии позволяет обнаружить, с одной стороны, их прочную преемственность, а с другой — динамичное развитие старых и закрепление новых демократических институтов и принципов.

Преемственность конституционных основ выражается прежде всего в том, что во всех советских конституциях были закреплены такие традиционные институты, как народное представительство, выборы, отзыв не оправдавших доверие депутатов, политические и личные права граждан и их основные обязанности. Вместе с тем конституционное развитие отражает происходящие в обществе социальные процессы. Так, Конституция СССР 1936 г., закрепляя построение основ социализма, переходит от созданной революционным творчеством масс системы съездов Советов, их формирования на основе не всеобщих, не равных, не прямых выборов при открытом голосовании к их сессионной работе, формированию Советов на основе всеобщих, равных, прямых выборов при тайном голосовании. Эта тенденция отражает закономерность расширения социальной базы Советов — их славный путь от Советов рабочих, солдатских и крестьянских депутатов [6, с. 143] и Советов рабочих, крестьянских, казачьих и красноармейских депутатов [6, с. 530] к Советам депутатов трудящихся [6, с. 729], а затем и к Советам народных депутатов.

Отчетливо прослеживается в развитии институтов демократии закономерность расширения демократических прав и свобод и упрочения гарантий их осуществления. Конституции государства диктатуры пролетариата закрепили лишь немногие важные политические и личные права и свободы: свободу совести, выражения мнений, собраний, союзов, право пользоваться родным языком, право избирать и быть избранным [6, с. 64, 145—146; 8, с. 530—531, 534]. Конституционные основы демократии этого государства не могли включать в себя институты социально-экономических и социально-культурных прав граждан, о которых речь шла лишь в качестве программных положений [6, с. 146, 515—516, 531], так как отсутствовали еще материальные условия для их осуществления, и поэтому они не могли быть снабжены соответствующими гарантиями. Первые советские конституции включали и обязанности граждан трудиться и защищать Отечество [6, с. 146, 531].

Права и обязанности граждан сначала закреплялись на уровне конституций союзных республик. Лишь с 1936 г. конституционное регулирование в этой сфере было поднято на общесоюзный уровень, в чем проявилась закономерность повышения роли демократии в решении государственных и общественных задач.

На базе создания соответствующих материальных и правовых гарантий (развитие производительных сил, ликвидация безработицы, сокращение рабочего дня, установление оплачива-

емых отпусков, обязательного начального образования и др.) возникают конституционные институты социально-экономических и социально-культурных прав граждан (право на труд, отдых, образование, материальное обеспечение в старости и т. д.), расширяется институт личных прав граждан [6, с. 743—744].

Институт конституционных обязанностей включил в себя обязанности соблюдать Конституцию и другие законы, блюсти дисциплину труда, честно относиться к общественному долгу, уважать правила социалистического общежития, беречь социалистическую собственность.

Конституция СССР 1936 г. обновила и формы вовлечения масс в управление делами государства, что выразилось, например, в закреплении института референдума (п. «Г» ст. 49), права общественных организаций выставлять кандидатов при выборах (ст. 141) и др.

Действующая Конституция СССР закрепляет ряд новых и расширяет сферу действия старых демократических институтов. В ней дана более детальная характеристика представительных органов, расширены их полномочия (гл. 9), есть особая глава, посвященная народному депутату, закреплена демократизация пассивного избирательного права (ст. 97).

Произошло первичное конституционное урегулирование таких сложившихся в политической практике институтов демократии, как наказания избирателей (ст. 102, 103), всенародные обсуждения (ст. 5, 48, 114, 146), народный контроль, сочетающий государственный и общественный контроль (ст. 9, 21, 48, 126), более конкретно сформулирован институт референдума (ст. 5, 48, 108, 115, 137).

Широкое развитие получили институты социально-экономических, социально-культурных, политических и личных прав граждан. Впервые закреплены и гарантированы права на охрану здоровья (ст. 42), на жилище (ст. 44), на пользование достижениями культуры (ст. 46), свобода научного, технического и художественного творчества (ст. 47). Право на труд (ст. 40) дополнено правом на выбор профессии и рода занятий, предусмотрено право на материальное обеспечение в случае потери кормильца (ст. 43), существенно расширены гарантии осуществления ряда прав. Все это отражает достижения в развитии экономики и культуры, связанные с построением развитого социализма.

В ст. 48 Конституции СССР закреплено основополагающее политическое право — право граждан участвовать в управлении государственными и общественными делами, в обсуждении и принятии законов, решений общегосударственного и местного значения, право вносить в государственные и общественные организации предложения об улучшении их деятельности (ст. 49). Широкое использование гражданами предоставленных им Конституцией демократических прав и свобод является важнейшей

предпосылкой роста активности общественных организаций и трудовых коллективов (ст. 7, 8, 9), осуществления принципа все расширяющегося вовлечения масс в государственную работу.

На конституционный уровень подняты права граждан на судебную защиту от посягательств на их честь и достоинство, жизнь и здоровье, на личную свободу и имущество (ст. 57), право обжалования действий должностных лиц, государственных и общественных органов, на возмещение причиненного их действиями ущерба. Предусмотрено право на судебную защиту от действий должностных лиц, совершенных с нарушением закона (ст. 58). Традиционные свободы слова и печати (ст. 50) дополнены правом на критику недостатков в работе государственных органов и общественных организаций, гарантированную привлечением лиц, преследующих за критику, к ответственности (ст. 49) и т. д.

Социалистическим гуманизмом проникнута направленность расширения института конституционных обязанностей граждан (ст. 62, 65, 66, 67). В их число включены обязанности уважать законные права и интересы других лиц, содействовать охране общественного порядка, заботиться о сохранении памятников культуры, содействовать укреплению всеобщего мира и т. д.

Та же тенденция преемственности и динамизма, что и в развитии институтов демократии, наблюдается в движении ее второго структурного элемента — конституционных демократических принципов. Если вести речь об их преемственности, то конституционное развитие отражает действие общих принципов социалистического строя, а также таких разнопорядковых принципов, как федерализм, подконтрольность исполнительных органов перед Советами, принадлежность верховной власти высшему представительному органу и др.

Взаимодействие и динамику этих принципов необходимо исследовать как систему, что требует соответствующей научной классификации. На развитие демократии, на наш взгляд, оказывают воздействие следующие категории принципов: общие принципы социалистического строя; принципы самой демократии; ряд принципов организации и деятельности государственного аппарата; демократические принципы организации и деятельности отдельных категорий государственных органов.

Нельзя признать удачной классификацию конституционных принципов, предложенную Н. А. Михалевой [14, с. 57—79]. Несмотря на правильный в целом подход к формулированию понятия принципа, Н. А. Михалева недооценила его значение как требования, социального ориентира. Ей не удалось также четко отграничить принципы от смежных понятий и категорий, что привело к отождествлению некоторых из них с закономер-

ностями общественного развития, взаимными связями отдельных явлений и т. д. Применяемый ею критерий классификации, при всей его важности, является не единственным и не позволяет создать исчерпывающую классификацию, оставляя за ее пределами большинство демократических *государственно-правовых* принципов, имеющих первостепенную важность при анализе основного закона государства.

Содержание всех советских конституций пронизано общими принципами социалистического строя [4, с. 16, 17], в число которых входит и принцип социалистического демократизма. Последний подчинен принципу демократического централизма (ст. 3), включающему демократические требования выборности органов государственной власти, их подотчетности народу, инициативы и творческой активности масс, от соотношения которых с централистским началом во многом зависит уровень развития демократии. Глубоко демократичным является содержание принципов интернационализма, гуманизма, сочетания личных и общественных интересов, других конституционных принципов социалистического строя.

Стабильное конституционное закрепление получают и принципы самой демократии [15] — последовательное проведение в жизнь ее классовости, все расширяющееся вовлечение масс в государственную работу; соединение законодательства с исполнением и контролем; сочетание социально-экономических, социально-культурных, политических и личных прав граждан; равенство и единство прав и обязанностей; гарантированность демократических прав и свобод.

Последовательно реализуя принцип классовости демократии, первые советские конституции закрепили лишение избирательных и иных прав классово-враждебных элементов [6, с. 147, 155, 543—544], а также лишение нетрудовых элементов права защиты отечества с оружием в руках [6, с. 146, 531; 8, с. 10]. В Конституции СССР 1936 г. требования этого принципа вытекают из того, что вся власть принадлежит трудящимся (ст. 3) и из перечня основных обязанностей граждан (ст. 130—133). Особенности классового характера общенародной демократии зафиксированы в ст. 39 Конституции СССР 1977 г., устанавливающей пределы использования прав и свобод граждан [16, с. 161—186], в ст. 59 и последующих, подчеркивающих неотделимость прав от четко зафиксированных обязанностей.

Представляет интерес конституционное развитие принципа соединения законодательства, исполнения и контроля. Конституция СССР 1924 г. указывала, что ЦИК СССР объединяет работу по законодательству и управлению (ст. 17), а Президиум ЦИКа является высшим законодательным и распорядительным органом (ст. 29). Таким образом, в структурном и функциональном отношении законодательство как бы сливалось с управлением. При этом конституции и практика не разграничивали отчетли-

во по содержанию законы и акты управления, решения Советов и их исполкомов.

Конституция СССР 1936 г. определила функцию издания законов как исключительную прерогативу Верховного Совета, что само по себе явилось важным шагом в развитии социалистического демократизма. Одновременно произошло разграничение сферы регулирования закона и актов управления, решений Советов и их исполкомов. Однако это не привело к ликвидации принципа соединения законодательства и управления, который реализовался представительными органами, организующими на основе своего полномочия наряду с изданием общерегулятивных актов работу по осуществлению собственных решений и организации контроля за их исполнением. Четкое конституционное закрепление эта практика получила лишь в Конституции СССР 1977 г., зафиксировавшей право Советов и их депутатов как на принятие решений, так и на обеспечение их исполнения и контроль за проведением решений в жизнь (ст. 93, 103).

Принцип равенства прав и обязанностей выражается, например, в закреплении всеми советскими конституциями равноправия граждан независимо от расовой и национальной принадлежности [6, с. 147, 531, 743] и других признаков. Конституция СССР 1977 г. характеризует развитый социализм как общество не только юридического, но и фактического равенства всех наций и народностей, и в то же время устанавливает в качестве одной из основных обязанностей граждан их долг уважать национальное достоинство других граждан (преамбула, ст. 64).

Из числа общих государственно-правовых принципов отметим развитие принципа федерализма. Он четко отражен в структурном построении высших органов государственной власти — двухпалатной структуре ЦИКа и Верховного Совета, в равноправии палат. В процессе конституционного развития происходит закрепление расширения суверенных прав союзных республик в рамках единого союзного государства, отражение их суверенного равенства в составе ряда высших государственных органов, куда по должности включаются руководители соответствующих органов союзных республик и др. Конституция СССР 1977 г. впервые провозглашает ряд общих принципов работы государственного аппарата — гласность, учет общественного мнения, всеобщность государственного и общественного контроля и др.

Глубоко демократичны по содержанию впервые получившие в 1977 г. конституционное закрепление (гл. IV) такие принципы внешней политики СССР, как равноправие народов и их право распоряжаться своей судьбой; сотрудничество между государствами и др.

Что касается демократических принципов организации и деятельности отдельных категорий государственных органов, то советские конституции шире всего закрепляют принципы рабо-



ты представительных и судебных органов. Конституции стабильно формулируют такие принципы работы Советов, как их полновластие, выборность, верховенство общегосударственных представительных органов, отчетность Советов перед избирателями и подконтрольность исполнительных органов Советам.

Вместе с тем только в действующей конституции дается специальный перечень положенных в основу деятельности Советов принципов: единства системы Советов, их выборности, сессионного порядка их работы, соединения принятия решений с их исполнением и контролем за их проведением в жизнь, коллективности обсуждения и решения вопросов, гласности, регулярной отчетности нижестоящих органов перед Советами и населением, широкого привлечения граждан к участию в их работе (ст. 89—94). Эти конституционные положения служат важным ориентиром в дальнейшей активизации работы Советов.

Неуклонно расширялось и число конституционных принципов осуществления правосудия. Конституция СССР 1924 г. их не закрепляла, а ограничивалась установлением компетенции, состава и некоторых вопросов процедуры деятельности Верховного Суда СССР [6, с. 468—470]. Конституция СССР 1936 г., устанавливая основы деятельности всей судебной системы, закрепляла в качестве конституционных такие демократические принципы, как осуществление правосудия с участием народных заседателей, выборность всех судов, независимость судей, национальный язык судопроизводства, открытое судебное разбирательство, право обвиняемого на защиту [6, с. 741—742]. Действующая Конституция не только уточнила содержание ряда уже названных принципов, но и возвела в ранг конституционных принципы осуществления правосудия исключительно судом, ответственность и подотчетность судей и народных заседателей перед избирателями или избравшими их органами, право их отзыва, коллегиальность осуществления правосудия, равенство граждан перед законом и судом. Исключительно велико значение конституционного закрепления презумпции невиновности (ст. 151—166). Все это способствует повышению авторитета судебных органов, усилению охраны прав и интересов советских граждан.

Исследование развития системы конституционных принципов позволяет констатировать значительное увеличение их количества. В этом проявляется тенденция охвата конституционным регулированием все более широкой сферы общественных отношений. Ее основой является присущая нормам-принципам более общая и широкая регламентация общественных отношений, что создает предпосылки для развития инициативы и творческой активности их участников.

Исследование развития конституционных основ социалистической демократии свидетельствует о постоянном и закономерном повышении их удельного веса в Основном Законе страны,

что соответствует дальнейшему повышению роли общенародной демократии в решении задач коммунистического строительства.

**Список литературы:** 1. *Маркс К., Энгельс Ф.* Соч. 2-е изд. 2. *Ленин В. И.* Полн. собр. соч. 3. *Андропов Ю. В.* Избранные речи и статьи. 2-е изд. М., 1983. 319 с. 4. *Материалы XXV съезда КПСС.* М., 1976. 256 с. 5. *Материалы XXVI съезда КПСС.* М., 1981. 223 с. 6. *История Советской Конституции в документах (1917—1957).* М., 1967. 1046 с. 7. *Керимов Д. А.* Марксизм-ленинизм о закономерностях развития государства и права при социализме. М., 1981. 77 с. 8. *Цвик М. В.* О формах, субъектах и принципах социалистической демократии.— В кн.: Проблемы теории социалистического государства и права. М., 1977. 9. *Керимов Д. А.* Конституция СССР и развитие политико-правовой теории. М., 1979. 243 с. 10. *Копейчиков В. В.* Конституция развитого социализма: теоретические основы, сущность, функции. К., 1979. 174 с. 11. *Социалистическая демократия: конституционные основы.* М., 1980. 174 с. 12. *Цвик М. В., Борисов Г. А.* Конституционные принципы социалистического строя. — Сов. гос-во и право, 1981, № 9, с. 13—21. 13. *Борисов Г. А.* О понятии принципов, действующих в правовой сфере.— Проблемы соц. законности, 1981, вып. 10, с. 24—29. 14. *Михалева Н. А.* Социалистическая конституция: проблемы теории. М., 1981. 151 с. 15. *Цвик М. В.* Принципы социалистической демократии. — В кн.: Вопросы государства и права развитого социалистического общества. Х., 1975, с. 21—23. 16. *Сокур-ренко В. П., Савицкая А. Н.* Право, свобода, равенство. Львов, 1981. 229 с.

*Поступила в редколлегию 19.02.82.*

---

А. И. Рогожин, д-р юрид. наук

Харьков

## **ФЕДЕРАТИВНЫЕ ОТНОШЕНИЯ БРАТСКИХ СОВЕТСКИХ РЕСПУБЛИК ДО ОБРАЗОВАНИЯ СОЮЗА ССР**

---

Государственное единство советских народов сложилось и окрепло в результате победы Великой Октябрьской социалистической революции, которая разбила цепи социального и национального гнета, подняла к самостоятельному историческому творчеству все народы нашей страны. Установление власти рабочего класса, общественной собственности на средства производства заложило прочный фундамент свободного развития всех наций и народностей, их тесного единства и дружбы.

Всем советским республикам, созданным в процессе Великой Октябрьской социалистической революции народами бывшей царской России, было присуще естественное стремление к федеративному объединению. Труднейшие экономические, социальные, внешнеполитические и оборонные задачи диктовали необходимость сплочения всех народов Страны Советов, объединения республик, которые возникли на обломках Российской империи. «Практически, — писал в статье «Нерушимый союз