

30 декабря 1922 г. волей народов нашей страны был создан Союз Советских Социалистических Республик — первое в мире единое союзное многонациональное государство рабочих и крестьян [3, с. 3]. «Невозможно переоценить значение этого исторического акта,— указывает К. У. Черненко,— для формирования братских национальных отношений, для развития социалистической государственности, строительства нового общества» [2, с. 561]. Вся история Союза ССР — это история возникновения и упрочения нерушимого единства и дружбы всех советских наций и народностей, их подлинного и всестороннего расцвета, роста могущества Советского многонационального государства, построения под испытанным руководством Коммунистической партии зрелого социалистического общества. И сегодня Советский Союз предстает перед всем миром как дружная семья равноправных республик, как живое воплощение идей В. И. Ленина, как величайшее творение ленинской партии, которая стояла у истоков создания СССР и успешно ведет народы нашей страны по пути коммунистического строительства.

**Список литературы:** 1. Ленин В. И. Полн. собр. соч. 2. Черненко К. У. Избранные речи и статьи. 2-е изд. доп., М., 1984. 670 с. 3. О 60-й годовщине образования Союза Советских Социалистических Республик: Постановление ЦК КПСС от 19 февраля 1982 года. — Коммунист, 1982, № 4, с. 3—15. 4. VII Всеукраинский съезд Советов: Стеногр. отчет. Х., 1922, 98 с. 5. X Всероссийский съезд Советов: Стеногр. отчет с приложениями. М., 1923. 227 с. 6. I-й съезд Советов Союза Советских Социалистических Республик: Стеногр. отчет с приложениями. М., 1923. 26 с. 7. Постановления первого съезда Советов Союза Советских Социалистических Республик. М., 1923. 11 с. 8. Образование Союза Советских Социалистических Республик: Сб. документов. М., 1972. 530 с. 9. Златопольский Д. Л., Чистяков О. И. Образование Союза ССР. М., 1972, 319 с. 10. Коммунист. Орган Центрального и Харьковского губернских комитетов КП(б)У, 1922, 17 окт. 11. Паленко Н. И. Конфедерации, федерации и Союз Социалистических Советских Республик. Х., 1923. 52 с.

Поступила в редколлегию 29.03.82.

---

В. А. Барахтян, канд. юрид. наук

Харьков

**СОВЕТСКИЙ СОЮЗ — МНОГОНАЦИОНАЛЬНОЕ СОЮЗНОЕ  
ГОСУДАРСТВО**

---

I съезд Советов СССР, состоявшийся 30 декабря 1922 г., принял Декларацию и Договор об образовании Союза Советских Социалистических Республик, положив тем самым начало существованию новой, высшей формы федеративного объединения советских республик. В этих исторических документах, легших

в основу Конституции СССР 1924 г., законодательно закрепились правовые основы построения Советского Союза как единого государства, ленинские принципы взаимоотношений между СССР и союзными республиками.

Создание СССР, как подчеркивается в постановлении ЦК КПСС «О 60-й годовщине образования Союза Советских Социалистических Республик», — результат победы Великой Октябрьской социалистической революции, величайшая заслуга нашей партии, живое воплощение идей В. И. Ленина, ленинских принципов национальной политики [4, с. 3—5]. На основе научного анализа новой эпохи В. И. Ленин, развив взгляды К. Маркса и Ф. Энгельса по национальному вопросу, выдвинул идею федеративного объединения многочисленных народов страны в рамках единого государственного союза, построенного на началах равенства и добровольности его субъектов, идею создания «добровольного, теснейшего союза Советских республик всех наций» [1, т. 38, с. 95].

Образование СССР и его развитие свидетельствуют о силе и жизненности ведущих начал Советского многонационального государства, основанного на принципах социалистического федерализма.

СССР представляет собой высшую форму советской федерации, субъектом которой являются суверенные союзные республики. Это союзное государство, федерация союзных республик. Федеративная форма государственного устройства СССР была определена уже в Договоре об образовании СССР. В нем подчеркивалось, что советские социалистические республики «объединяются в одно союзное государство — Союз Советских Социалистических Республик» [6, с. 42]. В Конституции СССР 1936 г. Советский Союз также характеризуется как союзное государство. Хотя в прежнем конституционном законодательстве термин «федерация» не был применен, однако определение СССР как союзного государства отражало его федеративное устройство. Союзное и федеративное государство — понятия адекватные, выражающие одну и ту же форму государственного устройства [7, с. 3].

Федеративное устройство Союза ССР, его основные черты, полностью себя оправдавшие, получили законодательное подтверждение и дальнейшее развитие в Конституции СССР 1977 г., знаменующей дальнейшее укрепление национально-государственных устоев нашего общества. «Крупной вехой в упрочении национально-государственных устоев советского общества, — отмечал Ю. В. Андропов, — явилась новая Конституция СССР. В этом выдающемся документе не только подведены итоги предшествующего развития, но и обозначены прочные, устойчивые политико-правовые основы для дальнейшего расцвета и сближения всех наций и народностей страны» [5, с. 9].

Конституция СССР 1977 г., сохраняя преемственность с прежними союзными конституциями, подтверждает определение Советского Союза как союзного (федеративного) государства. Но вместе с тем она расширяет и углубляет это определение, дополняет его новыми чертами, соответствующими периоду зрелого социализма. «Союз Советских Социалистических Республик,— говорится в ст. 70 Конституции,— единое союзное многонациональное государство, образованное на основе принципа социалистического федерализма, в результате свободного самоопределения наций и добровольного объединения равноправных Советских Социалистических Республик».

Новым и весьма важным в этой формуле является прежде всего определение Союза ССР как единого союзного многонационального государства.

Советский Союз с момента своего образования строился как единое государство, прочно сплоченное общностью целей и задач государственное объединение советских республик. Однако в условиях развитого социализма неизмеримо упрочилось единство всех составных частей СССР. В связи с прогрессирующим сближением наций и народностей постоянно возрастают роль и значение союзного государства, укрепляются союзные начала государственного руководства в наиболее важных отраслях жизни страны [8, с. 19—21].

Таким образом, формула «СССР — единое союзное многонациональное государство» более точно отражает его федеративную природу. В ней выражается государственное единство советского народа, сплоченность всех наций и народностей, их дружба и братское содружество. «СССР,— подчеркивается в ст. 70 Конституции,— олицетворяет государственное единство советского народа, сплачивает все нации и народности в целях совместного строительства коммунизма».

Особого внимания заслуживает содержащееся в ст. 70 Конституции положение о том, что СССР как единое союзное многонациональное государство образован на основе принципа социалистического федерализма. Тем самым впервые в советском конституционном законодательстве отражается идея адекватности понятий «союзное» и «федеративное» применительно к советскому государству.

Советское многонациональное социалистическое государство было образовано в результате свободного самоопределения наций и добровольного объединения равноправных советских социалистических республик. Добровольность объединения советских республик и их полное равноправие — незыблемые принципы построения СССР. Эти ленинские принципы были закреплены в первых двух союзных конституциях, а ныне — в Конституции СССР 1977 г. (ст. 70).

Добровольность объединения означает, что республики объединились в результате свободного волеизъявления их народов.

Что касается равноправия союзных республик, то оно вытекает из равенства социалистических наций. Советская федерация, как отмечал В. И. Ленин, есть союз равных [1, т. 48, с. 235]. Это ленинское положение практически воплощается в том, что все входящие в СССР союзные республики имеют равные права во всех сферах жизни, независимо от величины территории, численности населения, уровня экономики и каких-либо других особенностей. Равноправие союзных республик выражается и в том, что все они в одинаковой степени представлены в высших государственных органах Союза ССР — Совете Национальностей Верховного Совета, Президиуме Верховного Совета, Совете Министров, Верховном Суде (ст. 110, 120, 128, 153 Конституции СССР).

В основе Советского многонационального федеративного государства лежит принцип демократического централизма. Этот принцип определяет отношения между СССР как единым союзным государством и его субъектами — союзными республиками. Принцип демократического централизма, указывал В. И. Ленин, не только не исключает и не противоречит федерации, но наилучшим образом сочетается с нею [1, т. 36, с. 151—152].

Принцип демократического централизма вытекает из самой природы СССР как единого союзного государства. Он позволяет наилучшим образом сочетать общие интернациональные интересы всех народов СССР с национальными интересами народа каждой республики, обеспечивает сочетание центрального руководства, единой политики во всех областях общественной жизни с широкой инициативой и самостоятельностью субъектов федерации.

Союз ССР с момента образования выступает как суверенное государство. Суверенитет СССР заключается в его независимости от других государств, верховенстве его государственной власти, ее самостоятельности при осуществлении своих функций внутри страны и в международном общении [9, с. 252—253]. Как суверенное государство Советский Союз проводит независимую внешнюю политику, руководствуясь волей и интересами советского народа. Основы этой внешней политики, выработанные В. И. Лениным, нашей партией, отражены в Конституции СССР (гл. 5). Одной из важных форм проявления суверенитета во внутригосударственной жизни является то, что СССР обладает территориальным верховенством. В Конституции СССР записано, что «территория СССР едина и включает территории союзных республик. Суверенитет СССР распространяется на всю его территорию» (ст. 75). Конституция относит к ведению Советского Союза охрану государственных границ и территории СССР.

Союз ССР в лице своих высших органов государственной власти и управления решает по существу общие для СССР и союзных республик вопросы государственного, хозяйственного

и социально-культурного строительства. Он направляет деятельность союзных республик по осуществлению задач коммунистического строительства.

Суверенитет СССР проявляется и в том, что его Основной Закон определяет основы построения союзных республик, их права в отношениях с союзной властью, пределы, в которых республики самостоятельно осуществляют свою государственную власть.

Верховенство государственной власти Советского Союза проявляется в обязательности законов СССР для всех органов, учреждений, организаций и граждан страны. В Конституции записано, что «законы СССР имеют одинаковую силу на территории всех союзных республик. В случае расхождения закона союзной республики с общесоюзным законом действует закон СССР» (ст. 74).

Суверенитет СССР выражает суверенитет народа, его полновластие и опирается на экономическую и военную мощь Советского союзного государства, единство общества зрелого социализма, дружбу трудящихся всех наций и народностей страны.

Одна из особенностей федеративного устройства Союза ССР состоит в том, что суверенитетом обладает не только сам Союз как единое союзное государство, но и его субъекты — союзные республики. Суверенитет СССР и союзных республик органически сочетается, один как бы дополняет другой. Суверенитет союзных республик осуществляется в пределах их прав, установленных Конституцией СССР и конституциями союзных республик. Суверенные права союзных республик охраняются Союзом ССР (ст. 81).

Суверенитет Союза ССР находит свое юридическое выражение в его компетенции. Являясь единым суверенным государством, Советский Союз самостоятельно определяет круг вопросов, находящихся в его ведении, и свои полномочия (права и обязанности). Компетенция СССР устанавливается Конституцией СССР. В соответствии с ленинским принципом демократического централизма Конституция относит к ведению Союза ССР вопросы, имеющие общегосударственное значение, обеспечивая самостоятельность союзных республик в руководстве их внутренними делами. При этом Конституция четко разграничивает вопросы, составляющие исключительную компетенцию самого Союза ССР, и вопросы, находящиеся в общей, совместной компетенции СССР и союзных республик.

Компетенция Союза ССР и союзных республик не оставалась неизменной. В процессе социалистического строительства происходило перераспределение компетенции между СССР и союзными республиками, обусловленное конкретно-историческими условиями. В таком перераспределении компетенции проявляется, с одной стороны, укрепление единства союзного государ-

ства, союзных начал, а с другой — повышение роли союзных республик, укрепление суверенитета. Эти взаимосвязанные тенденции развития Советского союзного государства особенно ярко отражены в действующей ныне Конституции СССР. В ней в полной мере сохраняются суверенные права союзных республик, установленные в прежних союзных конституциях. Остаются и гарантии этих прав. Более того, к ним добавляются новые, такие, как право участия республик в решении союзными органами вопросов, отнесенных к ведению Союза ССР (ст. 77). За союзными республиками в лице их высших органов государственной власти закрепляется право законодательной инициативы (ст. 113). В то же время прогрессирующее сближение наций и народностей СССР обуславливает необходимость укрепления союзных начал государства.

Укрепление государственного единства во взаимоотношениях Союза ССР с его составными частями — союзными республиками, усиление общесоюзных начал находит конкретное выражение в ст. 16 Конституции СССР. «Экономика СССР,— записано в этой статье,— составляет единый народнохозяйственный комплекс, охватывающий все звенья общественного производства, распределения и обмена на территории страны».

Усиление союзных начал отражено также в некоторых положениях ст. 73 Конституции СССР, в которой устанавливается компетенция СССР. Особенность действующей Конституции СССР заключается в том, что она, в отличие от Конституции СССР 1936 г., содержащей исчерпывающий перечень вопросов, отнесенных к ведению СССР, не закрывает этого перечня. А это означает, что, помимо перечисленных в ст. 73 вопросов, Союз ССР вправе решать и другие вопросы общесоюзного значения (п. 12). Союзу ССР предоставлены некоторые новые полномочия, такие, как установление общих начал организации и деятельности республиканских и местных органов государственной власти и управления (п. 3); обеспечение единства законодательного регулирования на всей территории СССР (п. 4); проведение единой социально-экономической политики, руководство экономикой страны, определение основных направлений научно-технического прогресса и общих мероприятий по рациональному использованию и охране природных ресурсов (п. 5).

Таким образом, двуединая тенденция развития Советского союзного государства, получившая отражение в Конституции СССР, заключается в том, что происходит укрепление суверенных прав союзных республик при одновременном укреплении его общесоюзных начал. Такое развитие Советского Союза находится в полном соответствии с заветами В. И. Ленина о том, что «необходимо стремиться к более и более тесному федеративному союзу» [1, т. 41, с. 164], т. е. к единству в рамках федеративного государства.

Советское многонациональное союзное государство отличается от любого буржуазного государства такими особенностями, которые дали ему возможность сплотить все нации и народности страны под знаменем пролетарского интернационализма. Оно олицетворяет небывалые ранее в истории отношения братского содружества свободных народов, строящих под руководством ленинской партии коммунистическое общество. Это содружество народов нашей многонациональной Родины, их единство и братская дружба являются одним из самых крупных завоеваний социализма [2, с. 18—19].

Дружба народов Страны Советов обусловлена самой природой социалистического строя. Она базируется на общественной собственности на средства производства, единой политической основе советских республик, входящих в Союз ССР, общей идеологии и духовных интересах. Она явилась могучим фактором победы советского народа в Великой Отечественной войне, восстановления разрушенного фашистскими оккупантами народного хозяйства и построения развитого социалистического общества.

В настоящее время братская дружба народов СССР сплотила в едином союзном государстве 15 союзных, 20 автономных республик, 8 автономных областей и 10 автономных округов. Это — могучая социалистическая семья, объединяющая свыше 100 национальностей. Такое богатство форм национальной государственности явилось результатом последовательной реализации ленинской национальной политики. «Жизнь убеждает: Союз ССР — это динамичная и эффективная форма государственного объединения советских наций и народностей, рассчитанная на весь исторический период постепенного перерастания социалистической государственности в коммунистическое общественное самоуправление» [4, с. 13].

Объединение всех народов страны в единый союз, создание единого многонационального социалистического государства открыло невиданные возможности социального, экономического и культурного прогресса нашей Родины. За годы своего существования Советский Союз превратился в могучую индустриальную державу с высокомеханизированным сельским хозяйством, передовой наукой и культурой. Бурный экономический рост Советского Союза создал надежную основу для неуклонного подъема благосостояния всех народов нашей страны.

Величайшим достижением созидательной деятельности трудящихся масс является то, что в СССР построено развитое общество зрелого социализма. Это — общество зрелых социалистических общественных отношений, в котором на основе сближения всех классов и социальных слоев, юридического и фактического равенства всех наций и народностей, их братского сотрудничества сложилась новая историческая общность людей — советский народ. С построением развитого социализма

Советское государство, выполнив задачи диктатуры пролетариата, стало общенародным.

В новых исторических условиях, предопределивших принятие новой Конституции СССР — Конституции зрелого социализма, КПСС последовательно проводит политику, направленную на дальнейшее развитие всей политической системы советского общества, совершенствование руководства социалистической экономики, укрепление единства и братской дружбы народов СССР.

Выдающиеся успехи в социалистическом и экономическом развитии Советского Союза являются успехами всех входящих в его состав республик. «Наш курс,— подчеркивается в Отчетном докладе ЦК КПСС XXVI съезду партии,— наращивание материального и духовного потенциала каждой республики и вместе с тем его максимальное использование для гармоничного развития всей страны. На этом пути мы добились поистине исторических достижений» [3, с. 55].

С первых лет Советской власти партия строила свою политику так, чтобы как можно быстрее поднять бывшие национальные окраины России до уровня развития ее центра и тем самым преодолеть их фактическое неравенство. И эта перво-степенной важности задача в сравнительно короткий срок была успешно решена. Важнейшую роль в этом сыграли тесное сотрудничество всех наций страны и прежде всего бескорыстная помощь русского народа [3, с. 55—57].

Многолетний опыт советских республик свидетельствует, что коренные изменения в их экономической, политической и духовной жизни стали возможными благодаря их вхождению в Союз ССР. Путь, пройденный всеми республиками, показывает непобедимую силу социалистического содружества наций, объединенных общими интересами и единой целью, огромную силу ленинской дружбы как фактора социально-экономического развития.

Советский Союз — образец многонационального социалистического государства. Он основан на братской дружбе и содружестве всех народов страны, на общности их целей и задач, сформулированных в преамбуле Конституции СССР. Экономические и культурные связи народов СССР становятся все более тесными и многообразными. Идет великий процесс сближения народов, укрепления нерасторжимости их дружбы и братства, единства и сплоченности [3, с. 55].

На нынешнем этапе коммунистического строительства складываются все более благоприятные условия дальнейшего расцвета наций и их сближения. Придавая первостепенное значение этому историческому процессу, обусловленному последовательным проведением ленинской национальной политики, КПСС всегда исходила и исходит из сочетания интересов каждой нации и народности с интересами всего советского народа. Это



отражено в Основном Законе государства, который обеспечивает подлинно демократическое сочетание общих интересов многонационального Союза и интересов каждой из образующих его республик, всесторонний расцвет и неуклонное сближение всех наций и народностей нашей страны.

Одним из непреходящих условий дальнейшего развития дружбы и сотрудничества народов СССР является всестороннее развертывание социалистической демократии. «Дальнейшее развитие дружбы и сотрудничества народов СССР,— указывал Ю. В. Андропов,— в значительной мере зависит от углубления социалистической демократии. Все более широкое участие трудящихся всех национальностей в управлении общественными и государственными делами — так в самом сжатом виде можно охарактеризовать ведущую тенденцию нашей политической жизни» [5, с. 15—16].

**Список литературы:** 1. Ленин В. И. Полн. собр. соч. 2. *Материалы XXIV съезда КПСС*. М., 1971. 320 с. 3. *Материалы XXVI съезда КПСС*. М., 1981. 223 с. 4. О 60-й годовщине образования Союза Советских Социалистических Республик: Постановление ЦК КПСС от 19 февраля 1982 года. М., 1982. 58 с. 5. Андропов Ю. В. 60 лет СССР. М., 1983. 30 с. 6. *Съезды Советов Союза ССР, Союзных и Автономных Советских Социалистических Республик*. Сб. документов. 1917—1936: В 3-х т. М., 1960. Т. 3. 339 с. 7. Златопольский Д. Л. Развитие ленинских идей о советской федерации в новой Конституции СССР.— Сов. гос-во и право, 1979, № 4, с. 3—10. 8. Кириченко М. Г. Единое союзное многонациональное государство. М., 1978. 88 с. 9. Лепешкин А. И. Советский федерализм. М., 1977. 320 с.

Поступила в редколлегию 23.02.82.

---

В. Д. Гончаренко, канд. юрид. наук

Харьков

## **В. И. ЛЕНИН О СОВЕТСКОМ МНОГОНАЦИОНАЛЬНОМ ГОСУДАРСТВЕ**

---

Величайшая заслуга в деле научной разработки теоретических основ Советского многонационального государства принадлежит вождю большевистской партии и основателю Советского государства В. И. Ленину. Опираясь на основополагающие идеи К. Маркса и Ф. Энгельса, творчески их развивая, он создал стройное учение по национальному вопросу, разработал научные принципы национальной политики Коммунистической партии, в том числе в области создания многонационального Советского государства. В постановлении ЦК КПСС «О 60-й годовщине образования Союза Советских Социалистических Республик» подчеркнуто, что «создание Союза ССР — живое воп-