

такого раздела следует включить акты о системе органов планирования, порядке и сроках представления проектов и планов, утверждении и доведении их до исполнителей, изменении планов и о контроле за их выполнением.

Список литературы: 1. *Конник И. И.* Социалистическая экономика и механизм ее функционирования. — М.: Мысль, 1974.—174 с. 2. *Кравцов А. К.* Социалистическое производство и гражданское право. — Правоведение, 1979, № 2, с. 8—17. 3. *Мамутов В. К.* Совершенствование правового регулирования хозяйственной деятельности. — Киев: Наук. думка, 1982.—412 с. 4. *Мицкевич А. В.* Акты высших органов советского государства. — М.: Юрид. лит., 1967.—191 с. 5. *Теоретические проблемы хозяйственного права.* — М.: Наука, 1975.—430 с. 6. *Хозяйственное право.* — М.: Юрид. лит., 1977.—560 с. 7. *Правда*, 1983, 20 июля.

Поступила в редколлегию 08.10.82.

И. А. Лозо, канд. юрид. наук
Харьков

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ПЛАНИРОВАНИЯ И СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ЭКОНОМИЧЕСКОГО МЕХАНИЗМА КОЛХОЗНОГО ПРОИЗВОДСТВА

На XXVI съезде партии большое внимание уделялось дальнейшему совершенствованию планирования и повышению ответственности за выполнение планов. Его установки были конкретизированы и творчески развиты майским (1982 г.) Пленумом ЦК КПСС и постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР «О совершенствовании экономических взаимоотношений сельского хозяйства с другими отраслями народного хозяйства» [6]. Намечено осуществить систему мер по дальнейшему совершенствованию экономических отношений между сельским хозяйством и другими отраслями народного хозяйства.

Важнейшим постановлением, положившим начало новому порядку планирования на рубеже перехода к строительству развитого социализма, является постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 9 марта 1955 г. «Об изменении практики планирования в сельском хозяйстве», которым был существенно изменен порядок планирования колхозного производства [4]. В нем предусмотрено, что основной показатель планирования колхозного производства — доведение до хозяйств заданий по объему товарной продукции. Остальные вопросы, касающиеся внутриколхозного планирования, относятся к компетенции органов управления колхозами. Однако со стороны местных сельскохозяйственных органов иногда нарушался установленный порядок планирования. В связи с этим было принято постановление ЦК КПСС и Совета Министров

СССР от 20 марта 1964 г. «О фактах грубых нарушений и извращений в практике планирования колхозного и совхозного производства» [2]. Оно было направлено на ликвидацию и недопущение впредь нарушений и извращений принятого порядка планирования, в нем указывалось, что последнее слово в решении вопросов планирования колхозного и совхозного производства остается за колхозами и совхозами.

После принятия постановления от 9 марта 1955 г. прошло более 25 лет. За этот период произошли коренные изменения в экономике страны. На этапе развитого социализма должна быть завершена перестройка всей совокупности общественных отношений на внутренне присущих социализму коллективистских началах.

В постановлении ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 14 ноября 1980 г. «Об улучшении планирования и экономического стимулирования производства и заготовок сельскохозяйственных продуктов» получила дальнейшее совершенствование организация планирования сельскохозяйственного производства. Существенной чертой действующего порядка планирования является ее комплексный характер, охватывающий все стороны сельскохозяйственного производства: не только твердые плановые задания по продаже сельскохозяйственной продукции государству, доводимые до хозяйств на срок до пяти лет с разбивкой по годам, но и материально-техническое обеспечение выполнения этих плановых заданий.

Постановление от 14 ноября 1980 г. предусматривает дальнейшее повышение уровня плановой работы в сельском хозяйстве и совершенствование экономического стимулирования увеличения производства и продажи государству сельскохозяйственной продукции. Основными направлениями улучшения плановой работы на всех уровнях управления сельскохозяйственным производством являются: повышение эффективности производства на основе ускорения научно-технического прогресса и усиления роли интенсивных факторов развития; обеспечение в пятилетних и годовых планах развития сельского хозяйства сбалансированности объемов производства и государственных закупок продукции с имеющимися и выделяемыми материально-техническими и финансовыми ресурсами, основными производственными фондами и объемами капитальных вложений; образование материальных и финансовых резервов, необходимых для устойчивого, пропорционального и сбалансированного развития сельского хозяйства; обеспечение правильного сочетания централизованного руководства сельским хозяйством с дальнейшим развитием хозяйственной самостоятельности предприятий, недопущение мелочной опеки над хозяйствами и развитие их инициативы, повышение ответственности руководителей, специалистов, колхозников и рабочих за раз-

витие сельскохозяйственного производства и заинтересованности их в конечном результате труда.

Постановлением закреплён порядок планирования и критерии, которые должны быть положены в основу планирования на всех уровнях. Согласно п. 2 постановления при разработке планов экономического и социального развития Госплан СССР, Советы Министров союзных республик, Министерство сельского хозяйства СССР должны обеспечить в соответствии с постановлением июльского (1978 г.) Пленума ЦК КПСС единые государственные планы закупок сельскохозяйственной продукции на пятилетие (с распределением по годам). При этом особое внимание должно быть обращено на улучшение использования земли, производственных фондов, материальных и трудовых ресурсов, на дифференцированный подход к республикам, краям, областям и районам, к каждому колхозу и совхозу, на более полный учёт производственного направления хозяйств, природных и экономических факторов сельскохозяйственного производства.

Для того чтобы гарантировать выполнение принимаемых планов, постановлением впервые предусматривается обеспечение сбалансированности заданий по продаже государству продукции земледелия и животноводства с имеющимися производственными фондами и выделяемыми материально-техническими и финансовыми ресурсами. Советы Министров союзных республик, министерства и ведомства СССР обеспечивают доведение до колхозов и совхозов, других сельскохозяйственных предприятий и объединений таких показателей, которые должны отражаться в пятилетних планах по продаже государству сельскохозяйственной продукции, материально-техническому обеспечению, внедрению научно-технических достижений, труду, финансам, капитальному строительству.

Предусмотрено также, что планы капитальных вложений, лимиты подрядных работ, планы материально-технического обеспечения и финансово-экономические показатели доводятся до хозяйств одновременно с планами продажи сельскохозяйственной продукции государству.

Важная роль в обеспечении сельскохозяйственного предприятия принадлежит научно обоснованному планированию. От тщательно продуманных производственно-финансовых планов в передовых колхозах подошли к выработке комплексных планов социально-экономического развития на пятилетку и на более далекую перспективу. Все это теперь органически входит в состав принимаемых в колхозах перспективных и годовых планов. Порядок планирования состоит из ряда последовательно осуществляемых этапов. На первом этапе определяются задачи и круг вопросов, по которым необходимо разработать мероприятия. У каждого хозяйства свои специфические задачи, но общими для всех являются: подготовка и переподготовка

кадров, создание необходимых условий труда, обеспечение социальной активности работающих, улучшение жилищных и бытовых условий, повышение общеобразовательного и культурного уровня, идейно-политическое воспитание тружеников села.

На следующем этапе планирования создаются совет и рабочие группы для разработки конкретных показателей по разделам плана. Совет, как правило, возглавляет руководитель коллектива, рабочие группы — руководители подразделений, ведомств, организаций, которым наиболее близки поставленные задачи по роду их деятельности.

Одним из важных аспектов совершенствования экономического механизма колхозного производства является дальнейшее усиление моральной и материальной заинтересованности в повышении квалификации рабочих ведущих профессий, занятых на немеханизированных работах в растениеводстве в совхозах и других сельскохозяйственных предприятиях. В связи с этим предусмотрено присвоение звания «Мастер растениеводства I класса» и «Мастер растениеводства II класса». При этом мастеру растениеводства I класса предусматривается доплата в размере 20% заработной платы, а мастеру растениеводства II класса — в размере 10% заработной платы [5]. Присвоение званий производится в соответствии с положением, разработанным и утвержденным в установленном порядке. Колхозам также рекомендовано присваивать применительно к соответствующему положению указанные звания колхозникам, занятым на немеханизированных работах в растениеводстве.

В соответствии с п. 23 постановления от 14 ноября 1980 г. руководителям государственных сельскохозяйственных предприятий предоставлено право премирования рабочих по показателям, разработанным в хозяйстве, вместо действующего порядка премирования [3]. В упомянутом пункте постановления предоставлено право коллективам (советам) производственных бригад в пределах размеров премий и заработка, установленных им по результатам работы всего коллектива бригады, определять размеры премий и заработка каждого члена бригады с учетом реального вклада его в общие результаты работы, представлять членов бригады к установлению надбавок и доплат за профессиональное мастерство и совмещение профессий, определять победителей социалистического соревнования внутри бригады и размеры их поощрений, выдвигать из числа членов бригады кандидатов на материальное и моральное поощрение по итогам внутрихозяйственного социалистического соревнования. Полагаем, что эти положения могут быть использованы и для премирования колхозников.

Для четкого определения прав и обязанностей и в целях совершенствования экономического механизма колхозного производства нужно разработать примерные положения о порядке планирования производственно-хозяйственной деятельности кол-

хозов и их межхозяйственных предприятий и организаций, предусмотрев общие положения по внутрихозяйственному планированию, права и обязанности по планированию производственно-хозяйственной деятельности и виды ответственности органов управления и должностных лиц колхозов и их межколхозных предприятий и организаций за нарушение порядка планирования.

Список литературы: 1. *Материалы XXVI съезда КПСС*. — М.: Политиздат, 1981.—223 с. 2. *СП СССР*, 1964, № 4, ст. 26. 3. *СП СССР*, 1981, № 1, ст. 1. 4. *Правда*, 1955, 11 марта. 5. *Сельск. жизнь*, 1982, 10 авг. 6. *Известия*, 1983, 22 июля.

Поступила в редколлегию 14.10.82.

В. С. Шелестов, д-р юрид. наук

Харьков

ПЛАНОВЫЕ ДОГОВОРЫ В СИСТЕМЕ ХОЗЯЙСТВЕННОГО МЕХАНИЗМА РАЗВИТОГО СОЦИАЛИЗМА

Главные направления совершенствования хозяйственного механизма определены XXVI съездом КПСС, майским, ноябрьским (1982 г.), июньским и декабрьским (1983 г.) Пленумами ЦК КПСС, постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 14 июля 1983 г. «О дополнительных мерах по расширению прав производственных объединений (предприятий) промышленности в планировании и хозяйственной деятельности и по усилению их ответственности за результаты работы». Меры по его перестройке относятся ко всем сторонам функционирования народного хозяйства, в первую очередь к экономике, приобретающей в условиях развитого социализма всеобъемлющий характер, охватывая все звенья экономического механизма.

Хозяйственный механизм развитого социализма — исключительно важное звено в системе общенародного государства. Через этот механизм реализуются задачи, поставленные XXVI съездом КПСС. Понятно, что особую актуальность приобретают вопросы, связанные с улучшением функционирования такого механизма, повышением его воздействия на эффективность общественного производства.

Исходным началом в решении проблем, относящихся к области совершенствования хозяйственного механизма, является определение понятия хозяйственного механизма зрелого социалистического общества и места правовых методов в этом экономико-государственном образовании. От их положительного разрешения во многом зависит соответствующее этапу развитого социализма функционирование его хозяйственного механизма.