

XXVI СЪЕЗД КПСС ОБ ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫХ  
ФОРМАХ МЕЖХОЗЯЙСТВЕННОЙ ПРОИЗВОДСТВЕННОЙ  
КООПЕРАЦИИ В СЕЛЬСКОМ ХОЗЯЙСТВЕ

В Основных направлениях экономического и социального развития СССР на текущее десятилетие, принятых XXVI съездом КПСС, предусмотрена широкая программа мероприятий по всемерному развитию агропромышленного комплекса в СССР. Восьмидесятые годы будут периодом новых качественных изменений в сельском хозяйстве, углубления его связей с другими отраслями экономики, периодом стабильного развития продовольственного комплекса с целью надежного обеспечения страны продовольствием и сельскохозяйственным сырьем. В решении этих коренных задач важное значение имеет осуществление углубленной специализации и концентрации аграрного производства на базе широкого межхозяйственного кооперирования и агропромышленной интеграции. Данные процессы являются магистральными в развитии сельского хозяйства. При этом они представляют собой не разовое мероприятие, а длительный, сложный и многоаспектный процесс. Как было отмечено на июльском (1978 г.) Пленуме ЦК КПСС, межхозяйственная кооперация является таким объективным процессом, который нельзя ни сдерживать, ни торопить. Эта работа должна проводиться планомерно, обдуманно, в комплексе с другими мерами по развитию сельского хозяйства.

XXVI съезд КПСС полностью подтвердил проводимые мероприятия, которые были определены в постановлении ЦК КПСС от 28 мая 1976 г. «О дальнейшем развитии специализации и концентрации сельскохозяйственного производства на базе межхозяйственной кооперации и агропромышленной интеграции» и решениях июльского (1978 г.) Пленума ЦК КПСС. В материалах съезда содержатся указания на последовательное проведение названных мероприятий, на дальнейшее развитие межколхозных, колхозно-совхозных аграрных и агропромышленных организаций и объединений [3, с. 201]. Эти принципиальные положения являются основополагающими в развитии межхозяйственного кооперирования в текущем десятилетии. Данные процессы затрагивают многие социальные, экономические, организационные и правовые проблемы. Особое значение приобретают формы межхозяйственной кооперации.

В настоящее время в организационно-правовом аспекте кооперирование осуществляется в двух направлениях. Во-первых, создание межхозяйственных предприятий и производственных объединений, которые организационно связывают всех участников кооперации. Правовое положение таких образований определяется уставами (положениями) о них. Во вторых, совместная межхозяйственная деятельность осуществляется без образования предприятий и объединений. Эта деятельность регулируется договорами, заключаемыми участ-

никами кооперации между собой, а также союзным и республиканским законодательством. Каждое из указанных направлений имеет свою внутреннюю классификацию форм межхозяйственного кооперирования. Разнообразные формы такой кооперации объективно обусловлены необходимостью удовлетворения материальных интересов государства, всех участников кооперации, а также личных интересов работников кооперирующихся организаций. Именно материальные интересы, как указывал К. Маркс, сцепляют членов гражданского общества [1, с. 134]. В. И. Ленин также подчеркивал, что принципиальные положения внутренней и внешней политики социалистического государства «...определяются экономическими интересами, экономическим положением господствующих классов нашего государства» [2, с. 327]. Ныне межхозяйственным кооперированием охвачены все основные отрасли сельского хозяйства СССР.

Наиболее распространенной формой кооперации является образование межхозяйственного предприятия с правами юридического лица. С учетом основной деятельности данного предприятия определяется его специальная правосубъектность. Данная форма кооперации проверена многолетней практикой, имеет тенденцию к дальнейшему развитию, поэтому она еще не утратила своего значения в связи с кооперированием аграрного производства на более высоком уровне. По данным ЦСУ СССР на начало 1981 г. имелось около 10 тысяч межхозяйственных организаций.

Главная цель кооперации — увеличение производства и продажи государству сельскохозяйственной продукции. Так, в Бутурлиновском районе Воронежской области хозяйствам — участникам кооперации удалось в течение 10 лет утроить производство свинины и сократить при этом более чем на одну треть расход кормов на единицу продукции.

Правовой статус межхозяйственного предприятия определяется общим положением о нем от 14 апреля 1977 г. [10, ст. 80], положениями об отдельных видах межхозяйственных организаций, принимаемых в союзных республиках, уставами организаций и другими нормативными актами, регулирующими деятельность межхозяйственных предприятий [11]. Межхозяйственные организации создаются колхозами, совхозами и другими предприятиями путем добровольного объединения части своих финансовых, материально-технических и трудовых ресурсов. Они имеют обособленное имущество, находящееся у них на праве оперативного управления, обладают правами юридического лица. На наш взгляд, специальная правосубъектность межхозяйственного предприятия является производной (зависимой) от правосубъектности хозяйств, создавших его. Эта зависимость характеризуется следующими чертами. Во-первых, межхозяйственное предприятие создается организациями-участниками на добровольной основе. Это означает, что его возникновение зависит от воли самих участников кооперации. Конечно, решение хозяйств о создании такого предприятия утверждается компетентным органом. Однако это действие осуществляется в порядке государственного контроля с тем, чтобы обеспечить

сочетание общенародных интересов с интересами хозяйств, создающих межхозяйственную организацию. Во-вторых, сами хозяйства определяют вид производственной деятельности создаваемого ими предприятия. Правосубъектность выражает данную деятельность соответствующим объемом прав и обязанностей межхозяйственного предприятия. В-третьих, создаваемое предприятие выступает формой реализации прежде всего общих интересов хозяйств-участников. Иной цели у межхозяйственной организации нет. Произведенная данной организацией продукция реализуется, как правило, в счет выполнения планов хозяйств-участников. Межхозяйственные предприятия, не связанные с производством продукции, оказывают услуги в первую очередь участникам коопераций на основе договоров. Полученной межхозяйственной организацией прибылью распоряжаются также сами хозяйства. Интересы самого межхозяйственного предприятия подчинены общим интересам организаций, создавших это предприятие. В-четвертых, реорганизация и прекращение деятельности межхозяйственного предприятия производится по решению хозяйств-участников. Предварительно данный вопрос рассматривается в исполкоме Совета народных депутатов и в органе, который утверждал решение о создании данного предприятия. В-пятых, основные вопросы деятельности межхозяйственного предприятия решаются хозяйствами-участниками. Производность специальной правосубъектности этого предприятия вовсе не исключает юридической самостоятельности в осуществлении прав и обязанностей, предусмотренных в его уставе. Наделение межхозяйственного предприятия правами юридического лица наиболее рационально обеспечивает удовлетворение интересов хозяйств-участников в своих собственных. Именно зависимый характер интересов межхозяйственного предприятия от интересов организаций, создавших его, а также производность специальной правосубъектности данного предприятия от правосубъектности хозяйств-участников создает основу заинтересованности всех участников в использовании данной формы кооперирования. Любые попытки строить взаимоотношения между межхозяйственными предприятиями и их участниками на иной основе подрывают принципы межхозяйственной кооперации.

Существует и такая форма кооперирования, когда одно из действующих сельскохозяйственных предприятий (колхоз, совхоз и др.) осуществляет основные функции межхозяйственного предприятия, например, по откорму скота, выращиванию коров и нетелей, производству кормов, семян и другой сельскохозяйственной продукции. В этих случаях межхозяйственное предприятие с правами юридического лица не создается, функции такого предприятия выполняет колхоз или же совхоз. Отношения этих хозяйств с организациями — участниками в части межхозяйственной деятельности регулируется договорами, заключаемыми

ими между собой, решениями республиканских компетентных органов с учетом общего положения о межхозяйственном предприятии и другими нормативными актами союзного значения, регулирующими деятельность межхозяйственных организаций. Продукция и прибыль, полученные от межхозяйственной деятельности, принадлежат всем участникам договорной кооперации. Управление в части такой деятельности колхозов и совхозов осуществляется советом, состоящим из представителей хозяйств. На создание и расширение производственной базы такого хозяйства, связанной с межхозяйственной деятельностью, могут направляться как его собственные средства, так и долевые взносы участников кооперации в соответствии с договором. Учет затрат и выхода продукции при совместной деятельности производится отдельно от деятельности самого хозяйства по выполнению им уставных задач. Все работы в части межхозяйственной деятельности выполняются подразделениями колхоза (совхоза) за счет обобществленных средств участников кооперации. Данная форма кооперации имеет определенные преимущества перед созданием самостоятельного межхозяйственного предприятия. Хозяйства, выполняющие функции межхозяйственной организации, имеют хорошую материально-техническую базу, поэтому нет необходимости заново создавать основные производственные здания и сооружения, приобретать сложное оборудование и т. д. Возникает здесь лишь необходимость в определенной реконструкции помещений, механизмов и др. Это выгодно и хозяйству, и участникам кооперации, так как экономится значительная сумма денежных средств. Такое направление кооперации согласуется с положениями, содержащимися в Основных направлениях экономического и социального развития. В них записано, что строительство новых предприятий можно начинать только в том случае, если потребности народного хозяйства в данном виде продукции не могут быть обеспечены за счет улучшения использования действующих предприятий с учетом их реконструкции и технического перевооружения. Необходимо отметить, что действующие нормативные акты не в полном объеме учитывают специфику деятельности таких сложных хозяйств, что порождает определенные трудности в установлении правильных взаимоотношений между этим хозяйством и участниками договорной кооперации. Следовало бы принять, например, специальный акт, который был бы рассчитан на регулирование деятельности организаций, выполняющих функции межхозяйственного предприятия.

Перспективной формой кооперирования является производственное объединение. Однако на июльском (1978 г.) Пленуме ЦК КПСС было обращено особое внимание на выбор наиболее оптимальных организационных форм кооперирования в сельском хозяйстве. Л. И. Брежнев на этом Пленуме говорил, что «нам нужны не всякие объединения, а те, которые действитель-

но поднимают на новую ступень социалистическое обобществление производства и труда, базируются на новейших достижениях науки, техники и технологии, обеспечивают наивысшую производительность и дают максимум дешевой продукции» [4, с. 36]. Речь идет не о простом и формальном объединении нескольких хозяйств в единый организационный комплекс, а о действительной и научно обоснованной концентрации материально-технических и людских ресурсов нескольких хозяйств в форме работающего производственного объединения. Практике известны объединения, которые обеспечивают быстрый рост производительности труда, повышение эффективности и качества производства. Так, Балаклейское межколхозное объединение Харьковской области, в состав которого входит 6 колхозов, представляет собой единый и крупный животноводческий комплекс, производящий и реализующий государству почти сто процентов свинины, вырабатываемой в районе. При этом с каждым годом в объединении снижаются расходы кормов, трудовые затраты, себестоимость свинины при одновременном повышении ее качества. В процессе создания данного объединения в 1976 г. были учтены все основные факторы, которые обеспечили ему эффективность производства. Там, где проявляется поспешность в создании объединений, без учета экономического положения кооперирующихся хозяйств и в целом района, созданные наспех объединения не дают ожидаемых результатов. Думается, что надо категорически запретить создание объединений в сельском хозяйстве без достаточного научного экономического и социального обоснования, ибо поспешно созданные объединения впоследствии дискредитируют самую идею межхозяйственной кооперации в форме объединения. Последовательность осуществления межхозяйственного кооперирования и агропромышленной интеграции, о которой говорится в решениях XXVI съезда КПСС, означает не что иное, как научно обоснованное решение этих проблем.

Разнообразие форм объединений обуславливает и различие их правового положения. Деятельность производственных объединений в сельском хозяйстве регулируется Положением о нем, утвержденным постановлением Совета Министров СССР от 7 декабря 1978 г. [6, ст. 15]. По правовому положению эти объединения существенно отличаются от производственных объединений в промышленности и в строительстве. Они отличаются от трестов совхозов, научно-производственных и агропромышленных объединений в сельском хозяйстве. Глубинной основой различий в правовом положении указанных объединений являются различные интересы этих образований, которые в свою очередь обуславливают цели и задачи каждого объединения. В состав объединения в сельском хозяйстве входят колхозы, совхозы и другие организации только на добровольных началах, с сохранением за ними хозяйственной самостоятельности и прав юридического лица. Само объединение имеет также са-

мостоятельный баланс и является юридическим лицом. Руководство объединением осуществляется советом объединения, в состав которого входят директор объединения, его заместители, руководители входящих в объединение предприятий и представители общественных организаций объединения. Совет объединения решает все основные вопросы деятельности объединения. Организационно-техническое руководство отдельными отраслями и видами деятельности объединения осуществляется аппаратом головного предприятия. В отдельных случаях для этих целей может создаваться обособленный аппарат управления. Однако и при наличии обособленного управления юридическим лицом выступает в целом объединение, а не его управление.

В интересах хозяйств, входящих в объединение, и с их согласия в объединении может быть осуществлена частичная или полная централизация отдельных производственных функций. Эти функции могут выполняться как самим объединением, так и организациями, входящими в него. Для этих целей в объединении создаются централизованные имущественные и денежные фонды, которые используются в интересах всех хозяйств. Это обусловило установление в нормативном порядке общей совместной собственности на централизованное имущество. Средства указанных фондов по решению совета объединения могут выдаваться организациям объединения безвозвратно или на условиях возврата. Такое правило использования средств обеспечивает заинтересованность участвовать в кооперации. Прибыль, полученная объединением от выполнения централизованных функций, полностью распределяется между организациями, входящими в объединение. Уступая отдельные права и обязанности объединению, хозяйства добровольно ограничивают свою правосубъектность. Однако это ограничение не ущемляет их интересов. Напротив, централизация ряда прав и обязанностей хозяйств в объединении способствует удовлетворению их общих интересов. Изложенные основные особенности предопределили правовое регулирование деятельности объединений специальными нормативными актами.

В литературе есть утверждение о том, что включение в состав производственного объединения в сельском хозяйстве самостоятельных предприятий искажает сущность этого объединения, так как из основного звена оно превратилось якобы в среднее звено экономики. Поэтому в целях устранения разнобоя в правовом регулировании деятельности объединений в стране предлагается разработать Общее положение о производственных объединениях всех отраслей экономики с установлением отраслевых особенностей его применения [13, с. 48]. Однако с таким высказыванием трудно согласиться, так как оно не учитывает различия в уровне развития производительных сил в промышленности и в сельском хозяйстве. Далее, сельскохозяйственное производство в значительной степени зависит еще от природных условий, что обуславливает оперативное решение многих вопросов. Поэтому юридически самостоятельные организации, входящие в объединение, имеют большие возможности в более оперативном разрешении всех назревших производственных вопросов. Нельзя не учитывать и того, что сельское хозяйство представ-

лено главным образом колхозами и совхозами, базирующимися на различных формах социалистической собственности. Они и сейчас остаются, как сказано в Отчетном докладе ЦК КПСС XXVI съезду партии, основной формой социалистического аграрного производства. Однако включение их в состав объединения с последующим частичным обобществлением принадлежащих им материальных и финансовых средств обеспечивает всем хозяйствам внедрение новой технологии производства, что повышает его эффективность. Поэтому на начальной стадии развития объединений важно сохранить за хозяйствами юридическую самостоятельность.

Получают развитие научно-производственные объединения в сельском хозяйстве, которые являются новой и прогрессивной формой организации связи науки с аграрным производством. Создание таких объединений характеризует собой новый этап в развитии сельскохозяйственного производства, базирующегося на научной индустриальной технологии. В Основных направлениях содержатся указания на повышение эффективности сельскохозяйственной науки, сокращение сроков внедрения в производство ее достижений, на дальнейшее укрепление связи науки с производством. Именно НПО разрабатывают прогрессивные технологии производства, которые обеспечивают внедрение всего нового во все отрасли сельского хозяйства. Деятельность этих объединений регулируется Положением о научно-производственном объединении от 30 декабря 1975 г. [7, ст. 13] и особенностями применения этого Положения в сельском хозяйстве, утвержденными приказом Минсельхоза СССР от 21 марта 1977 г. В состав НПО на данном этапе их развития входят главным образом специализированные государственные организации на правах структурной единицы. В отдельных случаях объединению могут быть подчинены совхозы и другие аграрные и иные предприятия с сохранением за ними прав юридического лица. Колхозы и межколхозные организации могут принимать участие в них только на договорных началах, не входя в их состав. Думается, что в будущем возможно и включение их в состав НПО, но исключительно на основе принципа добровольности. Если, например, колхоз расположен в местах с выгодными природными условиями для осуществления внедрения в производство научных результатов, то и сейчас не должно быть препятствий для включения его в состав НПО с правом юридического лица.

Получает дальнейшее распространение создание агропромышленных объединений. Образование таких объединений имеет объективную основу. Ныне производство продуктов питания зависит не только от сельского хозяйства, но и от многих других отраслей экономики. Иными словами, осуществляется объективный и закономерный процесс формирования агропромышленного комплекса в нашей стране. Это диктует необходимость организационно единого решения вопросов развития сельского хозяйства и обслуживающих его отраслей промышленности, заготовок, хранения, транспортировки и перера-

ботки сельскохозяйственной продукции, пищевой индустрии и торговли продовольственными товарами. Данное направление получило обоснование на октябрьском (1980 г.) Пленуме ЦК КПСС и подтверждено XXVI съездом КПСС. Таким образом, создание агропромышленных и аграрно-промышленно-торговых объединений представляет собой объективный процесс. Однако он в определенной степени замедляется несовершенством управления формированием агропромышленного комплекса. Нахождение аграрных предприятий, организаций по переработке сельскохозяйственной продукции и других обслуживающих сельское хозяйство предприятий в системе различных министерств по существу стало тормозом межотраслевой агропромышленной интеграции. Поэтому сейчас отсутствует прочная правовая основа такой интеграции. Чтобы выйти из сложившегося затруднительного положения. Минпищепром СССР по согласованию с другими ведомствами 27 марта 1979 г. утвердил Временное положение об аграрно-промышленном объединении [9, с. 3]. Принятие такого Положения создает определенную правовую основу для интеграции. Однако оно не решает до конца всех вопросов межотраслевой агропромышленной интеграции. Согласно названному Положению основу объединения составляют организации, входящие лишь в систему Минпищепрома СССР. Предприятия других ведомств, в том числе колхозы и межхозяйственные предприятия, могут только принимать участие в деятельности этого объединения на договорных началах. Поскольку в состав объединения они не входят, поэтому указанное Положение на них не распространяется. Соответственно и их участие сводится главным образом к координации некоторых вопросов производственного и социально-экономического характера. На наш взгляд, важным шагом в создании единой правовой основы для формирования межведомственных агропромышленных объединений было бы принятие Общего положения о таких объединениях.

Межхозяйственное кооперирование осуществляется теперь как на уровне союзной республики, так и Союза ССР. Учитывая потребности практики, Совет Министров СССР постановлением от 22 мая 1980 г. утвердил Общее положение о всесоюзном и республиканском объединениях в сельском хозяйстве [8, ст. 80]. Компетентным органам предоставлено право устанавливать особенности применения указанного Положения. Колхозы, другие кооперативные организации, а также межхозяйственные предприятия входят во всесоюзное или республиканское объединение только в составе производственных, научно-производственных и агропромышленных объединений. Юридическим лицом выступает управление объединения, а не само объединение. Данное Положение регулирует все основные вопросы деятельности указанных объединений. Вместе с тем в нем не нашли отражения некоторые вопросы, относящиеся к правовому регулированию

нию использования централизованного в объединении имущества и денежных средств, порядка вступления в объединение межколхозных и государственно-колхозных производственных объединений и др.

Таким образом, сложившиеся основные организационно-правовые формы производственного межхозяйственного кооперирования и агропромышленной интеграции в текущем десятилетии получают дальнейшее развитие и совершенствование. Они способствуют решению в комплексе политических, экономических и социальных задач [14, с. 7]. Межхозяйственная кооперация способствует также специализации и концентрации производства, внедрению в сельское хозяйство достижений научно-технического прогресса, индустриальных методов и прогрессивных технологий в производство [12, с. 8].

**Список литературы:** 1. Маркс К., Энгельс Ф. Соч. 2-е изд., т. 2. Ленин В. И. Полн. собр. соч., т. 36. 3. Материалы XXVI съезда КПСС. — М.: Политиздат, 1981—223 с. 4. Брежнев Л. И. О дальнейшем развитии сельского хозяйства СССР: Доклад на Пленуме ЦК КПСС 3 июля 1978 г. — М.: Политиздат, 1978.—63 с. 5. Постановление ЦК КПСС от 28 мая 1976 г. «О дальнейшем развитии специализации и концентрации сельскохозяйственного производства на базе межхозяйственной кооперации и агропромышленной интеграции». — В кн.: Ленинская аграрная политика КПСС. М.: Политиздат, 1978. 6. СП СССР, 1979, № 3. 7. СП СССР, 1979, № 2. 8. СП СССР, 1980, № 15. 9. Бюллетень нормативных актов министерств и ведомств СССР, 1979, № 12. 10. СП СССР, 1977, № 13. 11. Положения, инструкции и указания по вопросам межхозяйственной кооперации в сельском хозяйстве. — М.: Колос, 1979.—192 с. 12. Беляева З. С. Право и межхозяйственная кооперация. — М.: Юрид. лит., 1980. 245 с. 13. Лантев В. В. Хозяйственный механизм и хозяйственное право. — Коммунист, 1980, № 16, с. 45—56. 14. Маслов В. Ф., Подопригора З. А. Попов В. К. Правовое положение производственных объединений в сельском хозяйстве. — Киев: Политиздат Украины, 1979.—182 с.

*Поступила в редколлегию 28.02.81*

**А. И. Рогожин, д-р юрид. наук,  
В. Д. Гончаренко, канд. юрид. наук**

## **XXVI СЪЕЗД КПСС И ПРОБЛЕМЫ ПЕРИОДИЗАЦИИ ИСТОРИИ СОВЕТСКОГО ГОСУДАРСТВА**

Во всей своей деятельности КПСС и Советское государство неуклонно руководствуются теорией марксизма-ленинизма, отражающей объективные закономерности общественного развития, коренные интересы рабочего класса, всех трудящихся. Чтобы быть надежным компасом и орудием революционного преобразования мира, марксистско-ленинское учение должно непрерывно обогащаться и развиваться с учетом новой обстановки, новых условий и задач. «После XXV съезда, — указывал Генеральный секретарь ЦК КПСС Л. И. Брежнев в докладе «Отчет Центрального Комитета КПСС XXVI съезду Коммунистической партии Советского Союза и очередные задачи