

чтобы исполкомы отчитывались перед Советами не реже одного раза в год, строго соблюдается.

Советы народных депутатов строят свою деятельность на основе широкого привлечения граждан к своей работе. Вокруг Советов объединяются многочисленные сельские, поселковые, уличные, квартальные, домовые, участковые комитеты, товарищеские суды, добровольные народные дружины, многочисленные органы общественной самодеятельности населения. Только в СССР ныне работает около 570 тыс. таких самодеятельных органов. Они объединяют сегодня 8,6 млн. активистов [10, с. 36].

В последнее время все более широкие массы трудящихся привлекаются к управлению государственными и общественными делами. Тем самым претворяются в жизнь заветы В. И. Ленина о необходимости «...привлечения все большего числа граждан, а затем и поголовно всех граждан к непосредственному и ежедневному несению своей доли тягот по управлению государством» [1, т. 36, с. 74].

В соответствии с требованиями Конституции Советы народных депутатов и их органы систематически информируют население о своей работе и принятых решениях.

**Список литературы:** 1. Ленин В. И. Полн. собр. соч., т. 6, 36, 41. 2. Программа КПСС. — М.: Политиздат, 1974.—142 с. 3. Материалы XXIII съезда КПСС. — М.: Политиздат, 1966.—304 с. 4. Материалы XXV съезда КПСС.— М.: Политиздат, 1976.—256 с. 5. Материалы XXVI съезда КПСС. — М.: Политиздат, 1981.—223 с. 6. Матеріали XXVI з'їзду Комуністичної партії України. — Київ: Політвидав України, 1981.—140 с. 7. Брежнев Л. И. О Конституции СССР. — М.: Политиздат, 1977.—80 с. 8. Бездетко А. П. Совершенствовать стиль и методы работы местных Советов. — Красное знамя, 1980, 21 сент. 9. Итоги выборов в состав депутатов местных Советов народных депутатов 1980 г.: Стат. сборник. — М., 1980.—238 с. 10. Колотуха Я. Ленинские принципы деятельности Советов народных депутатов. — Под знаменем ленинизма, 1981, № 7, с. 33—37. 11. Основные законодательные акты по советскому государственному праву и советскому строительству. — М.: Мысль, 1972. — 491 с. 12. Шевченко В. С. Торжество социалистического народовластия. — Под знаменем ленинизма, 1980, № 1, с. 22—27.

Поступила в редколлегию 28.02.81

**Р. С. Павловский, д-р юрид. наук**

### **XXVI СЪЕЗД КПСС О РАЗВИТИИ ТВОРЧЕСКОЙ АКТИВНОСТИ ТРУДЯЩИХСЯ В УПРАВЛЕНИИ НАРОДНЫМ ХОЗЯЙСТВОМ**

Определяя основные направления экономического и социального развития СССР на 1981—1985 гг. и на период до 1990 г., XXVI съезд КПСС подчеркнул огромное значение последовательного улучшения управления народным хозяйством. Совершенствование управления, повышение уровня хозяйствования во всех звеньях экономики диктуется в современных условиях возросшими масштабами производства, усложнением экономи-

ческих связей, требованиями научно-технической революции, растущей активностью масс.

В решениях XXVI съезда КПСС указано, что в 80-е гг. «...предстоит обеспечить наиболее полное использование возможностей и преимуществ общества зрелого социализма, значительно увеличить его материальные и духовные богатства, экономический и научно-технический потенциал» [2, с. 136]. За одиннадцатую пятилетку национальный доход, используемый на потребление и накопление, должен быть увеличен на 18—20%, а производительность общественного труда — на 17—20%. Возрастет производство промышленной продукции (на 26—28%), опережающими темпами, будет развиваться производство товаров народного потребления, увеличится выпуск товаров культурно-бытового и хозяйственного назначения (не менее чем в 1,4 раза). На 12—14% возрастет за пятилетие среднегодовое производство сельскохозяйственной продукции. Огромной важности задачи предстоит решить в области ускорения научно-технического прогресса, развития всех отраслей промышленности и агропромышленного комплекса, транспорта и связи, капитального строительства, охраны природы. На основе подъема экономики, повышения эффективности общественного производства будет обеспечен дальнейший рост народного благосостояния. Все это настоятельно требует последовательного улучшения планирования, обеспечения органического взаимодействия плана, экономических рычагов и стимулов, усиления воздействия хозяйственного механизма на повышение эффективности производства и качества работы, совершенствования организационной структуры, форм и методов управления. Важно повышать организованность и слаженность всех звеньев народного хозяйства, всемерно развивать инициативу, деловитость, творческий поиск резервов и возможностей роста производства, обеспечить высокую организованность и исполнительскую дисциплину на всех участках производства. Должна быть усилена ответственность хозяйственных руководителей за результаты и качество работы, выполнение плановых заданий и договорных обязательств, соблюдение принципов хозрасчета, обеспечение рентабельности производства, за ускорение оборачиваемости оборотных средств предприятий. Следовательно, совершенствование управления, повышение уровня хозяйствования во всех звеньях экономики в одиннадцатой пятилетке носит комплексный характер, охватывает ряд взаимосвязанных направлений. Одно из них — развитие инициативы, творческой активности трудящихся в управлении хозяйством.

Социалистический строй, базирующийся на социалистической собственности на средства производства, обеспечивает подлинно демократическую научную организацию управления хозяйством в масштабах всей страны. Управление социалистическим производством немыслимо без активного участия широ-

ких масс трудящихся, кровно заинтересованных в развитии экономики, без их инициативы и творчества. Только социализм, указывал В. И. Ленин, «...впервые создает возможность ..втянуть действительно большинство трудящихся на арену такой работы, где они могут проявить себя, развернуть свои способности, обнаружить таланты, которых в народе — непочатой родник...» [1, с. 195]. Суть привлечения широких слоев трудящихся к управлению социалистической экономикой, повышения социальной активности масс как непосредственной движущей силы планомерного развития хозяйства состоит в том, чтобы сделать всех работников действительно расчетливыми, заботливыми хозяевами производства, повысить их ответственность за конечные результаты индивидуального и коллективного труда. Гармонически сочетаясь с принципом единоначалия, инициатива снизу позволяет полнее использовать преимущества социалистической системы хозяйствования, ускоряет экономический рост, повышает эффективность производства.

В развитом социалистическом обществе углубляется процесс роста социально-экономической активности масс. Все более широкое вовлечение трудящихся в управление хозяйством, укрепление демократических начал непосредственно на производстве партия считает одной из центральных задач. «Советская демократия, — говорил Л. И. Брежнев, — может и должна еще лучше служить экономическому прогрессу...» [3, с. 6].

В Конституции СССР записано, что опора на творческую активность трудящихся является одним из первостепенных факторов, посредством которого Советское государство обеспечивает рост производительности труда, повышение эффективности производства и качества работы, динамичное, планомерное развитие народного хозяйства [ст. 15]. Советским гражданам предоставлено и гарантировано конституционное право участвовать в управлении государственными и общественными делами [ст. 48], важнейшую часть которых составляет развитие экономики. В обществе зрелых социалистических производственных и общественных отношений сложились эффективные политические и организационные формы участия масс в управлении производством. Оно осуществляется прежде всего через Советы народных депутатов и создаваемые ими органы управления.

В документах XXVI съезда КПСС подчеркнуто, что Советы народных депутатов выполняют важные функции в осуществлении намеченных партией задач на пятилетку. Более активным должно стать участие Советов в составлении планов и осуществлении контроля за их выполнением, за неукоснительным соблюдением законов.

Большую роль в привлечении советских граждан к управлению производством играют трудовые коллективы. Они, как записано в ст. 8 Конституции СССР, участвуют в обсуждении

и решении государственных и общественных дел, в планировании производства и социального развития, в подготовке кадров, в обсуждении и решении вопросов управления предприятиями, улучшения труда и быта, использования средств, предназначенных для развития производства, а также на социально-культурные мероприятия и материальное поощрение.

Развертывание творческой активности трудящихся в управлении хозяйством осуществляется посредством развития различных форм социалистического соревнования и движения за коммунистическое отношение к труду, разносторонней деятельности профсоюзов и других общественных организаций, проведения ведомственных (межведомственных) активов, производственных совещаний, семинаров разных уровней, участия граждан во всенародных обсуждениях проектов директивных документов и законов, в местном правотворчестве, народном контроле, органах общественной самодеятельности, собраниях по месту жительства. Для развертывания творческой активности трудящихся в управлении экономикой существенное значение имеют расширение гласности, постоянный учет общественного мнения. Советским гражданам предоставлены реальные условия для внесения предложений по улучшению хозяйствования, критики недостатков.

XXVI съезд партии определил, что развитие инициативы, творческой активности трудящихся в управлении хозяйством неразрывно связано с дальнейшим повышением роли трудовых коллективов. Социалистический трудовой коллектив — это совокупность людей, объединенных кооперацией труда на базе обобществления средств производства для создания материальных или духовных благ, производства работ, оказания услуг или других общественно полезных функций. Участвуя в обсуждении и решении государственных и общественных дел, вопросов управления предприятиями, трудовые коллективы развивают социалистическое соревнование, способствуют распространению передовых методов работы, укреплению трудовой дисциплины, воспитывают своих членов в духе коммунистической нравственности, заботятся о повышении их культурного и профессионального уровня. Структурным элементом трудового коллектива как сложного социального организма выступает администрация предприятия (объединения, учреждения) во главе с руководителем [9, с. 17, 21].

В социалистических трудовых коллективах сложились весьма разнообразные организационные формы участия их членов в управлении внутренней жизнью [6—8]. Формой привлечения трудящихся к управлению являются первичные организации профсоюзов. Они участвуют в определении направлений и контроле деятельности коллективов. Только по согласованию с профсоюзной организацией администрация правомочна решать вопросы организации труда и его оплаты, поощрения

и наказания работников, распределения фондов стимулирования. Такие, например, формы, как общее собрание, постоянно действующие производственные совещания (ПДПС), советы бригад и участков, общественные отделы кадров, посты и группы народного контроля, связаны с непосредственным выполнением функций управления.

Общие собрания, рассматривающие многие вопросы управления, служат не только рупором общественного мнения, но и школой непосредственного участия в делах своего коллектива, средством усиления политической и трудовой активности работников. Весьма авторитетными органами выступают ПДПС. Посредством этой формы рабочие, инженерно-технические работники и служащие активно влияют на все стороны жизни и деятельности трудовых коллективов. ПДПС участвуют в разработке и обсуждении текущих и перспективных планов, в решении вопросов внедрения новой техники, улучшения организации труда и производства, жилищных и культурно-бытовых условий работников. В народном хозяйстве ныне функционируют 130 тыс. ПДПС, в работе которых участвуют 54 млн. человек, из них 65% — рабочие.

Первичные организации НТО, ВОИР, советы новаторов, советы молодых специалистов, советы (группы) НОТ, эстетики и культуры производства, общественные конструкторские и технические бюро, группы информации эффективно содействуют совершенствованию техники, технологии и организации производства. Комиссии по проведению общественных смотров резервов производства и бережливости, общественные бюро экономического анализа и нормирования труда, творческие бригады по изысканию резервов производства обеспечивают участие трудящихся в совершенствовании экономики производства, усилении режима бережливости.

Под направляющим воздействием партийных организаций все перечисленные формы во взаимодействии способствуют проявлению творческой активности трудящихся, направляют ее на досрочное выполнение и перевыполнение производственных заданий, изыскание путей роста производительности труда, стимулируют повышение общеобразовательного уровня и производственной квалификации работников. Дальнейшее углубление и развитие этих форм, усиление их взаимосвязи обеспечит возрастание роли трудовых коллективов в управлении и планировании производства, в решении вопросов повышения квалификации кадров, улучшения условий труда и быта работников, укреплении дисциплины и воспитании коммунистического отношения к труду. Особое внимание при этом необходимо уделить повышению значения производственных совещаний и общих собраний трудовых коллективов. Важным фактором возрастания роли трудовых коллективов в развитии инициативы, твор-

ческой активности трудящихся в управлении хозяйством станет принятие законодательного акта о трудовых коллективах.

Развертыванию творческой активности трудящихся во многом способствует дальнейшее расширение и повышение эффективности бригадной формы организации и оплаты труда, развитие движения за расширение зон обслуживания, освоение смежных профессий. Бригадная форма организации и стимулирования труда станет в одиннадцатой пятилетке основной [4]. Если в промышленности этой формой в 1979 г. была охвачена половина рабочих, то к 1985 г. она распространится на 60—65%, а в машиностроении — на 70—75% рабочих [11]. Бригадная форма способствует воспитанию коллективизма, взаимовыручки, товариществ, ответственности перед коллективом за результаты труда каждого. Только при бригадной организации, устанавливающей заинтересованность всех членов бригады в результатах коллективной работы, обеспечивается широкая возможность и необходимость взаимозаменяемости, которая требует освоения смежных профессий внутри бригады, что в свою очередь создает условия для повышения производительности труда, снижения его монотонности, раскрытия творческой способности каждого и на этой основе — повышения производительности труда бригады в целом.

Коллективы (советы) производственных бригад правомочны в пределах установленных нормативов и средств определять размеры премий и заработка, выплачиваемого с учетом реального вклада каждого члена в общие результаты работы. Они могут представлять членов бригады к установлению надбавок и доплат за профессиональное мастерство и совмещение профессий, определять победителей социалистического соревнования среди членов бригады и размеры их поощрений, выдвигать кандидатов на материальное и моральное поощрение по итогам внутризаводского социалистического соревнования и др. [4].

Однако высокая эффективность бригадной организации труда обеспечивается только при условии, если ей предшествует большая подготовительная работа, охватывающая комплексное внедрение всех элементов этой формы, совершенствование внутрипроизводственного планирования, технического и материального обеспечения. Необходимо соблюдать основные условия и принципы создания бригад [5], укреплять их опытными и грамотными бригадирами, постоянно заботиться о повышении их квалификации, совершенствовать системы материального и морального стимулирования труда. Вопросы планомерного создания и укрупнения бригад целесообразно предусматривать в планах экономического и социального развития предприятий. Все это обеспечит превращение каждой бригады в настоящую первичную ячейку коллектива с определенной системой самоуправления, своими средствами морального и материального стимулирования, широкими возможностями для профессиональ-

ного роста каждого рабочего. Заслуживает повсеместного распространения сквозной поточный бригадный подряд на основе повышения уровня инженерной подготовки и производственно-технологической комплектации. В порядке эксперимента отдельные передовые коллективы уже работают по этому прогрессивному методу [10].

Огромное значение для дальнейшего развития инициативы, творческой активности трудящихся в управлении хозяйством имеет улучшение организации социалистического соревнования, повышение его действенности. На современном этапе развития социалистического общества соревнование отличается новыми масштабами и формами, поистине всенародным характером. Прогресс всей системы трудовых отношений, постоянно крепнущее социально-политическое и идейное единство советского народа, углубление социалистической демократии открыли широкие возможности для дальнейшего развития соревнования как одной из самых массовых форм привлечения трудящихся к управлению производственными делами.

Важнейшая особенность соревнования ныне определяется курсом партии на интенсивные методы ведения хозяйства, на повышение эффективности общественного производства, качества работы во всех отраслях народного хозяйства. В практике соревнования получили поддержку и широкое распространение различные почины и движения, встречные планы, рабочие эстафеты, массовые договоры смежников, движение наставников, содружество работников науки и производства, личные планы повышения производительности труда, личные счета экономии и т. д. Активно участвуют в соревновании депутаты, пример и опыт которых особенно ценен.

Исходя из того, что соревнование является могучим средством развития творческой инициативы масс, формирования социалистического коллективизма, привлечения трудящихся к управлению производством, XXVI съезд КПСС подчеркнул необходимость его совершенствования. Все его формы должны нацеливаться на выполнение и перевыполнение плана, обеспечение высокого качества работы, рост производительности труда, осуществление режима экономии. Все участники соревнования призваны бережливо относиться к использованию сырья и материалов, топлива, энергии и других ресурсов. В ходе соревнования необходимо всемерно развивать состязательность, товарищеское сотрудничество и взаимопомощь в труде. Исключительно важное значение приобретает движение за разработку и выполнение встречных планов, превышающих задания пятилетнего плана, установленные на соответствующий год. В связи с этим повышается роль министерств и ведомств в создании необходимых условий реализации встречных планов [2, с. 180]. В совершенствовании нуждается организация соревнования смежных коллективов предприятий, поставляющих сырье, материалы и комплектующие изделия, с коллективами заводов и фабрик, выпускающих конечную продукцию. Важно усилить связь материального поощрения с результатами социалистического соревнования за повышение эффективности производства и качества работы, повышать гласность соревнования, окружать почетом и уважением передовиков и новаторов производства, своевременно обобщать и распространять передовой опыт.

**Список литературы:** 1. Ленин В. И. Как организовать соревнование. — Полн. собр. соч., т. 35, с. 195—205. 2. Материалы XXVI съезда КПСС. — М.: Политиздат, 1981.—223 с. 3. Брежнев Л. И. Во имя счастья советских людей: Речь на встрече с избирателями Бауманского избирательного округа г. Москвы 2 марта 1979 года. — М.: Известия, 1979. — 15 с. 4. Постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 12 июля 1979 г. «Об улучшении планирования и усилении воздействия хозяйственного механизма на повышение эффективности производства и качество работы». — СП СССР, 1979, № 18, ст. 118. 5. Временные рекомендации по развитию бригадных форм организации и оплаты труда рабочих на предприятиях машиностроения и металлообработки (Утверждены Постановлением Госкомтруда СССР и Секретариатом ВЦСПС № 22/1—74 от 16 января 1979 г.). — Экон. газета, 1979, № 6, с. 22. 6. Иванов В. Н., Фриш А. С. Основная ячейка социалистического общества. — М.: Политиздат, 1975.—155 с. 7. Омаров А. Н. Социалистический трудовой коллектив. — М.: Политиздат, 1980.—112 с. 8. Социальные проблемы управления трудовыми коллективами. — М.: Мысль, 1977.—223 с. 9. Трудовые коллективы в системе советской социалистической демократии. — М.: Юрид. лит., 1979.—255 с. 10. Правда, 1981, 3 янв. 11. Под знаменем ленинизма, 1980, № 24, с. 5.

Поступила в редколлегию 28.02.81

**М. В. Цвик, канд. юрид. наук**

#### ПОНЯТИЕ И ФУНКЦИОНАЛЬНОЕ НАЗНАЧЕНИЕ ОБЩЕНАРОДНОЙ ДЕМОКРАТИИ

Грандиозные задачи коммунистического строительства, выдвинутые XXVI съездом КПСС, требуют усиления трудовой, политической и социальной активности трудящихся. Могучим средством успешного решения этой задачи является дальнейшее совершенствование социалистической общенародной демократии, поэтому съезд уделил значительное внимание путям ее развития. Материалы XXVI съезда КПСС наполняют новым конкретным содержанием положение ст. 9 Конституции СССР, характеризующей развертывание социалистической демократии как главное направление развития всей политической системы социализма. Принятые съездом документы предусматривают дальнейшее усиление инициативы и творческой активности трудящихся в управлении хозяйством, повышение активности Советов, роли трудовых коллективов, производственных совещаний, общих собраний трудовых коллективов, профсоюзов и других общественных организаций [4, с. 202—204].

Ярким проявлением расцвета социалистической демократии, достижения ею новой степени зрелости явилось продолжавшееся два с половиной месяца обсуждение проекта Основных направлений экономического и социального развития СССР на 1981—1985 годы и на период до 1990 года, в котором участвовало более 121 млн. человек. «По-хозяйски заинтересованное отношение миллионов трудящихся к социально-экономическим планам партии, — подчеркнул Л. И. Брежнев, — их забота о делах государства являются выражением подлинного демократизма советского строя. Это — важная гарантия успешного осуществления наших планов» [4, с. 37]. Отсюда следует, что