

ми ведомствами и активизации научной работы как преподавателей, так и студентов, укреплению материальной базы кафедр. Объем таких работ планируется довести в ближайшие годы до 150 тыс. р. в год. Преимущественно эти исследования будут направлены на разработку правовых проблем деятельности высшей школы, а также организации труда, управления и хозяйственной деятельности, вопросов правовой охраны природы.

Решение поставленных XXVI съездом КПСС задач по дальнейшему повышению качества выпускаемых вузами специалистов требует дальнейшей активизации работ по обеспечению учебного процесса необходимой литературой. В связи с этим большинство ведущих преподавателей института должны быть привлечены к подготовке учебников, учебных пособий и других научных работ для нужд учебного процесса. Всего в течение одиннадцатой пятилетки планируется издать 8 учебников, свыше 20 учебных пособий, около 60 монографий, не менее 10 сборников научных трудов и много другой научной литературы.

Изложенное свидетельствует о том, что планы научно-исследовательских работ коллектива Харьковского юридического института на пятилетку составлены с учетом задач, выдвинутых в решениях XXVI съезда КПСС. Успешное выполнение этих планов научных исследований в области государства и права и взятых повышенных социалистических обязательств обеспечит активное участие коллектива ученых института в осуществлении исторических предначертаний нашей партии.

Список литературы: 1. Материалы XXVI съезда КПСС. — М.: Политиздат, 1981.—223 с. 2. Матеріали XXVI з'їзду Компартії України. — Київ: Політвид-в України, 1981.—140 с. 3. *Щербицкий В. В.* Выступление на сессии общего собрания Академии наук УССР. — Правда Украины, 1981, 26 марта.

Поступила в редколлегию 11.03.81

В. А. Барахтян, канд. юрид. наук

XXVI СЪЕЗД КПСС О ДАЛЬНЕЙШЕМ ПОВЫШЕНИИ РОЛИ МЕСТНЫХ СОВЕТОВ НАРОДНЫХ ДЕПУТАТОВ

XXVI съезд КПСС — значительное событие в жизни нашей страны, которое знаменует собой еще один исторический шаг на пути движения советского общества к коммунизму. Подводя итоги претворения в жизнь экономической стратегии, выработанной XXV съездом партии, XXVI съезд КПСС отметил, что советский народ под испытанным руководством ленинской партии достиг новых, выдающихся успехов в создании материально-технической базы коммунизма и повышении благосостояния советских людей.

Очередной съезд советских коммунистов открыл новые горизонты перед партией и страной, определил задачи, стратегию и тактику в наступающем этапе коммунистического строительства.

Прошедшая десятая пятилетка ознаменовалась дальнейшим совершенствованием социалистической государственности, углублением социалистической демократии, всесторонним развитием всей политической системы советского общества. Еще более возросла роль СССР как социалистического общенародного государства, неизмеримо окрепла его экономическая и оборонная мощь. Упрочился союз рабочего класса, колхозного крестьянства и народной интеллигенции, развилось и окрепло социально-политическое и идейное единство советского общества, еще теснее стала дружба народов

Советского многонационального государства. Повысилась общественная и производственная активность трудящихся, роль Советов народных депутатов, общественных организаций и трудовых коллективов. Возросла роль Коммунистической партии как руководящей и направляющей силы советского общества, ядра его политической системы.

Событием огромного значения в жизни нашей страны стало принятие новой Конституции СССР, отразившей и закрепившей построение развитого, зрелого социализма. Конституция СССР — выдающийся политико-правовой документ, ставший законом жизни советских людей в условиях развитого социалистического общества.

Со времени XXV съезда КПСС расширилось и обогатилось содружество СССР с братскими социалистическими странами. Советский Союз последовательно реализует выработанную на XXIV и XXV съездах КПСС программу борьбы за мир и международное сотрудничество, за свободу и независимость народов, за разрядку международной напряженности.

Руководствуясь Программой КПСС, опираясь на достигнутые успехи в развитии советского общества, XXVI съезд КПСС выработал политическую линию и научно обоснованную программу коммунистического строительства на предстоящее десятилетие. Он утвердил Основные направления экономического и социального развития СССР на 1981—1985 годы и на период до 1990 года, получившие единодушное одобрение советского народа во время широкого обсуждения их проекта.

Главная задача предстоящего десятилетия, подчеркивается в Основных направлениях, состоит в обеспечении неуклонного подъема материального и культурного уровня жизни народа, создании лучших условий для всестороннего развития личности на основе дальнейшего повышения эффективности всего общественного производства, увеличения производительности труда, роста социальной и трудовой активности советских людей [5, с. 136].

В практическом осуществлении намеченной съездом партии развернутой программы экономического и социального развития на предстоящее десятилетие огромная роль принадлежит Советам народных депутатов — органам государственной власти. «Ответственная роль в осуществлении намеченных партией планов, — указывается в Основных направлениях, — принадлежит Советам народных депутатов, обладающим в соответствии с Конституцией СССР широкими правами. Миллионы депутатов, широкий актив — великая творческая сила, которую следует всемерно использовать. Более активным должно стать участие Советов в составлении планов и осуществлении контроля за их выполнением, за неукоснительным соблюдением советских законов. Они призваны усилить свое воздействие на развитие общественного производства, больше внимания уделять увеличению выпуска товаров для населения, развитию народного образования, здравоохранения, жилищного и социально-культурного строительства, торговли, бытового обслуживания и общественного питания» [5, с. 204].

Ответственные задачи поставлены перед местными Советами народных депутатов — важными звеньями единой системы органов государственной власти. Успешное решение этих новых возросших задач требует дальнейшего улучшения деятельности Советов, повышения их роли в руководстве на своей территории государственным, хозяйственным и социально-культурным строительством.

Советы народных депутатов — от Верховного Совета СССР до сельских, поселковых Советов — образуют единую систему органов государственной власти. Единство высших и местных органов власти в нашем социалистическом государстве нашло полное отражение в ст. 89 Конституции СССР.

Раскрывая содержание этого конституционного принципа, Л. И. Брежнев говорил: «Коммунистическая партия всегда исходила из того, что любой наш Совет есть частица верховной власти, что он не только наделен полномочиями решать все вопросы, отнесенные к его компетенции, но и выступает как проводник общегосударственных решений... Такое единство высших и местных органов, опора верховной власти на инициативу мест отражают главную суть Советов — их неразрывную связь с массами» [7, с. 29].

Задачи и роль местных Советов в коммунистическом строительстве определяются тем положением, которое они занимают в единой системе органов государственной власти, особенностями Советов. Одна из них состоит в том, что Советы являются самыми массовыми органами государственной власти. Всего в Советском Союзе действует 50991 местный Совет народных депутатов. На последних выборах, состоявшихся в феврале 1980 г., в местные Советы избрано 2 274 861 депутат [9, с. 11, 14]. Это огромная сила, способная успешно решать поставленные перед Советами задачи.

Большую роль в работе местных Советов играют постоянные комиссии, которые охватывают подавляющее большинство народных депутатов. Только местными Советами Украинской ССР создано 72 552 постоянные комиссии, куда входят 432 619 депутатов, или 80% общего состава депутатов [9, с. 208]. Постоянные комиссии — вспомогательные органы Советов, образованные по отдельным вопросам деятельности и по основным отраслям хозяйственного и социально-культурного строительства.

Сила Советов как органов подлинного народовластия в том, что в своей деятельности они опираются на широкие массы трудящихся. В настоящее время при Советах работает более 30 миллионов активистов.

Выступая частью единой системы органов государственной власти, местные Советы обладают широкой компетенцией, обеспечивающей успешное выполнение задач, вытекающих из решений съезда партии.

На всех этапах социалистического и коммунистического строительства местные Советы успешно решали задачи, поставленные перед ними партией и государством. С построением развитого социалистического общества и созданием общенародного государства перед Советами встали новые, более сложные задачи, возросла роль Советов в коммунистическом строительстве. «В ходе коммунистического строительства, — говорится в Программе КПСС, — будет повышаться роль Советов, которые являются всеохватывающей организацией народа, воплощением его единства» [2, с. 102].

В целях повышения роли Советов в коммунистическом строительстве была расширена их компетенция во всех областях хозяйственного и социально-культурного строительства, в деле укрепления социалистической законности и общественного порядка, во взаимоотношениях с находящимися на территории Советов неподведомственными предприятиями и организациями. Были приняты меры к более четкой регламентации организации и деятельности Советов, совершенствованию форм и методов их работы.

Эти важные мероприятия осуществлялись на основе Программы КПСС, решений XXIII, XXIV, XXV съездов КПСС, а также специальных постановлений ЦК КПСС «Об улучшении работы сельских и поселковых Советов депутатов трудящихся» (март 1967 г.) и «О мерах по улучшению работы районных и городских Советов депутатов трудящихся» (март 1971 г.) [11, с. 58—69].

В соответствии с решениями партии и указами Президиума Верховного Совета СССР в 1968—1971 гг. во всех союзных и автономных республиках были приняты законы о сельских, поселковых, городских и районных в городе, районных Советах депутатов трудящихся. В связи с принятием новой Конституции СССР, конституций союзных и автономных республик все эти законы несколько изменены, уточнены и дополнены*.

Новое законодательство, как отмечалось на XXV съезде КПСС, расширило права и материальные возможности низовых органов власти. Работа местных Советов, по образному выражению Л. И. Брежнева, получила «новое дыхание» [4, с. 81]. XXV съезд КПСС признал необходимым принять также законы, определяющие компетенцию краевых, областных и окружных Советов. И такие законы были приняты**. С их принятием была, по существу, закончена большая работа по совершенствованию законодательства о местных Советах народных депутатов с учетом новых условий их деятельности.

* См., например, Законы о сельском, поселковом, городском и районном в городе, районном Советах народных депутатов УССР (Ведомости Верховного совета Украинской ССР. 1979. № 52. Приложение).

** Закон СССР об основных полномочиях краевых, областных Советов народных депутатов, Законы о Советах народных депутатов автономных

Задачи и роль местных Советов в условиях развитого социализма, глубокий демократизм органов власти особенно ярко раскрыты в Конституции СССР, конституциях союзных и автономных республик. В специальных главах закреплены основные функции (направления) и полномочия (права и обязанности) местных Советов, демократические принципы и формы их работы. Основной Закон государства знаменует собой повышение роли Советов, усиление демократических начал в их организации и деятельности. «С принятием Конституции СССР, а затем — конституций союзных и автономных республик, — подчеркнул Л. И. Брежнев в докладе на XXVI съезде КПСС, — начался новый этап в работе **Советов народных депутатов**» [5, с. 64].

В Конституции СССР определено, что местные Советы народных депутатов непосредственно или через образуемые им органы «...руководят на своей территории государственным, хозяйственным и социально-культурным строительством; утверждают планы экономического и социального развития и местный бюджет; осуществляют руководство подчиненными им государственными органами, предприятиями, учреждениями и организациями; обеспечивают соблюдение законов, охрану государственного и общественного порядка, права граждан; содействуют укреплению обороноспособности страны» (ст. 146).

Учитывая возросшую роль местных Советов как представительных органов власти, Конституция устанавливает, что они решают все вопросы местного значения, исходя из общегосударственных интересов и интересов граждан, проживающих на территории Совета, проводят в жизнь решения вышестоящих государственных органов, руководят деятельностью нижестоящих Советов, участвуют в обсуждении вопросов республиканского и общесоюзного значения, вносят по ним свои предложения (ст. 146). В пределах своих полномочий местные Советы обеспечивают комплексное экономическое и социальное развитие на их территории; осуществляют контроль за соблюдением законодательства расположенными на этой территории предприятиями, учреждениями и организациями вышестоящего подчинения; координируют и контролируют их деятельность в области землепользования, охраны природы, строительства, использования трудовых ресурсов, производства товаров народного потребления, социально-культурного, бытового и иного обслуживания населения (ст. 147). Таким образом, Конституция СССР закрепила широкую сферу деятельности местных

областей и автономных округов, Москва, 1980; Закон Украинской ССР об областном Совете народных депутатов. — Ведомости Верховного Совета УССР, 1980, № 46. Приложение; Закон о краевом, областном Совете народных депутатов. — Ведомости Верховного Совета РСФСР, 1980, № 48, ст. 1593; Закон РСФСР: Об автономных округах РСФСР (ноябрь 1980). — Ведомости Верховного Совета РСФСР», 1980, № 48, ст. 1594.

Советов, их функции и полномочия, создав тем самым прочную основу для более эффективного функционирования Советов.

Используя предоставленные Конституцией широкие права, местные Советы деятельно участвуют в осуществлении выдвигаемых партией задач коммунистического строительства. «Много интересного, нового, — отметил Л. И. Брежнев на XXVI съезде КПСС, — появилось в деятельности местных Советов. Не снижая внимания к вопросам местного хозяйства, обслуживания населения, они вносят все больший вклад в обеспечение комплексного характера экономического и социального развития. Все активнее Советы координируют и контролируют работу расположенных на их территории предприятий и организаций» [5, с. 64—65].

В соответствии с требованиями Конституций СССР и УССР активизировали деятельность Советы народных депутатов Украины. Как и в других советских республиках, здесь значительно повысилась роль Советов в государственном и социально-культурном строительстве, окрепли связи местных органов власти с массами, усовершенствовались формы и методы их деятельности по выполнению задач, поставленных партией. На рассмотрение сессий Советов выносятся наиболее важные вопросы экономического и социального развития, повышения эффективности общественного производства и качества продукции, улучшения работы социально-культурных заведений. Только в 1978 г. на сессиях обсуждено более 150 тыс. различных вопросов, более 80% из них подготовлены при участии постоянных комиссий [12, с. 24].

Заметно повысился уровень организационной работы Советов народных депутатов Харьковской области. Под руководством партийных организаций они стали более предметно и глубоко решать вопросы экономического и социального развития, оказывая тем самым действительную помощь трудовым коллективам в борьбе за повышение эффективности общественного производства, выполнение планов и взятых социалистических обязательств. Возросла роль Советов области в удовлетворении культурно бытовых запросов населения, коммунистическом воспитании людей, укреплении социалистической законности и правопорядка. Усиление активности органов власти явилось одним из наиболее действенных факторов, обеспечивающих выполнение трудящимися области заданий десятой пятилетки [8].

Деятельность Советов народных депутатов республики получила в целом высокую оценку в Отчетном докладе ЦК Компартии Украины XXVI съезду коммунистов республики, с которым выступил В. В. Щербицкий. Он отметил, что в последние годы значительно обогатилась вся многогранная деятельность Советов народных депутатов, объединяющих 525 тысяч народных избранников, многомиллионный актив. Улучшилась работа постоянных комиссий, исполнительных органов Советов, выро-

сла активность депутатов. Советы стали лучше руководить подведомственным хозяйством, усилили контроль за деятельностью органов управления, за соблюдением советского законодательства, активизировали работу по выполнению наказов избирателей [6, с. 60].

Большие и сложные задачи, поставленные XXVI съездом КПСС перед Советами народных депутатов, требуют дальнейшего повышения их роли в хозяйственном и социально-культурном строительстве, в воспитательной работе. Предстоит многое сделать, чтобы уровень работы органов социалистического народовластия, каждого депутата отвечал требованиям, выдвинутым партией. «У нас, — говорил товарищ Л. И. Брежнев, — почти миллион депутатов-коммунистов. Свой авторитет, свой опыт они должны использовать для того, чтобы каждая сессия Совета, каждое заседание постоянной комиссии превращались в действительный совет людей, в коллективный поиск наиболее правильных решений» [5, с. 65].

Основные направления экономического и социального развития страны предусматривают повышение уровня, совершенствование структуры потребления материальных благ и услуг, дальнейшее улучшение жилищных и бытовых условий населения, облегчение труда в домашнем хозяйстве, повышение культуры всех видов обслуживания. Успешное решение этой жизненно необходимой социальной программы, выработанной съездом, составляет одну из объективных задач одиннадцатой пятилетки [5, с. 103—104].

Как показывает практика, местные Советы, их постоянные комиссии и исполнительные комитеты регулярно рассматривают вопросы совершенствования работы торговли, службы быта, коммунального хозяйства, органов здравоохранения, культурно-просветительных учреждений. Однако дальнейшее повышение благосостояния советских людей, как это намечено съездом, требует от Советов усиления внимания к отраслям, связанным со сферой обслуживания. Съезд особо указал на необходимость повышения роли Советов народных депутатов в развитии и организации торговли, культурно-бытового обслуживания населения и жилищно-коммунального хозяйства. Осуществляя руководство этими отраслями, Советы должны исходить из «...необходимости более полного удовлетворения материальных и духовных потребностей советского народа» [5, с. 202].

Задачи Советов народных депутатов, вытекающие из решений XXVI съезда КПСС, четко определены в выступлении Л. И. Брежнева на заседании Президиума Верховного Совета СССР, которое состоялось 1 апреля 1981 г. Действуя в рамках своих полномочий, каждое звено Советов, говорил он, должно найти свое место в осуществлении решений съезда. «Для местных органов власти это прежде всего улучшение обслуживания людей, реализации продовольственной программы, увеличение выпуска

товаров народного потребления, выполнение планов строительства жилья, школ, больниц, детских садов. И надо, чтобы Советы, их исполкомы выступали по такого рода вопросам не просителями, а строгими и требовательными хозяевами, чтобы они лучше использовали свои координационные и контрольные полномочия» (Правда, 1981, 2 апр.).

Повышение роли местных Советов в практическом решении задач, вытекающих из исторических решений XXVI съезда КПСС, предполагает дальнейшее расширение и углубление демократических начал в деятельности местных органов власти, строгое соблюдение принципов социалистической демократии, разработанных В. И. Лениным и получивших свое развитие в Программе КПСС и решениях съездов партии. Еще на XXIII съезде КПСС отмечалось, что «улучшение деятельности Советов должно осуществляться на основе их дальнейшей демократизации» [3, с. 76].

Демократизация Советов находит свое яркое выражение в развитии демократических принципов в их деятельности, получивших закрепление в новой Конституции СССР [ст. 94].

Деятельность Советов народных депутатов строится на основе коллективного, свободного, делового обсуждения в решении всех вопросов. Такое обсуждение обеспечивает принятие деловых, конкретных решений. В 1978 г., например, на сессии местных Советов Украины выступило более 355 тыс. депутатов, или 68% от их общего количества [12, с. 24].

Важным принципом, лежащим в основе деятельности Советов, является гласность. В. И. Ленин, партия всегда рассматривали ее как одно из важных средств развития демократии, приобщения к советской работе широких масс трудящихся. В. И. Ленин характеризовал Советы как власть, открытую для всех, делающую все на виду у массы, доступную массе, исходящую непосредственно от массы, прямой и непосредственный орган народной массы и ее воли [1, т. 41, с. 381]. «Без гласности, — говорил он, — смешно было бы говорить о демократизме...» [1, т. 6, с. 138].

Этот важнейший конституционный принцип, выдвинутый и обоснованный В. И. Лениным, получает все большее развитие в практике деятельности Советов. Для этого используются самые разнообразные формы (например, своевременное оповещение депутатов и населения о времени и месте проведения сессии, вопросах, подлежащих обсуждению на ней, информация о работе сессии и принятых решениях через радио, телевидение, печать и т. п.).

В деятельности Советов строго соблюдается принцип регулярной отчетности перед населением исполнительных и распорядительных органов, других создаваемых Советами органов. Практика показывает, что требование законодательства о том,

чтобы исполкомы отчитывались перед Советами не реже одного раза в год, строго соблюдается.

Советы народных депутатов строят свою деятельность на основе широкого привлечения граждан к своей работе. Вокруг Советов объединяются многочисленные сельские, поселковые, уличные, квартальные, домовые, участковые комитеты, товарищеские суды, добровольные народные дружины, многочисленные органы общественной самодеятельности населения. Только в СССР ныне работает около 570 тыс. таких самодеятельных органов. Они объединяют сегодня 8,6 млн. активистов [10, с. 36].

В последнее время все более широкие массы трудящихся привлекаются к управлению государственными и общественными делами. Тем самым претворяются в жизнь заветы В. И. Ленина о необходимости «...привлечения все большего числа граждан, а затем и поголовно всех граждан к непосредственному и ежедневному несению своей доли тягот по управлению государством» [1, т. 36, с. 74].

В соответствии с требованиями Конституции Советы народных депутатов и их органы систематически информируют население о своей работе и принятых решениях.

Список литературы: 1. Ленин В. И. Полн. собр. соч., т. 6, 36, 41. 2. Программа КПСС. — М.: Политиздат, 1974.—142 с. 3. Материалы XXIII съезда КПСС. — М.: Политиздат, 1966.—304 с. 4. Материалы XXV съезда КПСС.— М.: Политиздат, 1976.—256 с. 5. Материалы XXVI съезда КПСС. — М.: Политиздат, 1981.—223 с. 6. Матеріали XXVI з'їзду Комуністичної партії України. — Київ: Політвидав України, 1981.—140 с. 7. Брежнев Л. И. О Конституции СССР. — М.: Политиздат, 1977.—80 с. 8. Бездетко А. П. Совершенствовать стиль и методы работы местных Советов. — Красное знамя, 1980, 21 сент. 9. Итоги выборов в состав депутатов местных Советов народных депутатов 1980 г.: Стат. сборник. — М., 1980.—238 с. 10. Колотуха Я. Ленинские принципы деятельности Советов народных депутатов. — Под знаменем ленинизма, 1981, № 7, с. 33—37. 11. Основные законодательные акты по советскому государственному праву и советскому строительству. — М.: Мысль, 1972. — 491 с. 12. Шевченко В. С. Торжество социалистического народовластия. — Под знаменем ленинизма, 1980, № 1, с. 22—27.

Поступила в редколлегию 28.02.81

Р. С. Павловский, д-р юрид. наук

XXVI СЪЕЗД КПСС О РАЗВИТИИ ТВОРЧЕСКОЙ АКТИВНОСТИ ТРУДЯЩИХСЯ В УПРАВЛЕНИИ НАРОДНЫМ ХОЗЯЙСТВОМ

Определяя основные направления экономического и социального развития СССР на 1981—1985 гг. и на период до 1990 г., XXVI съезд КПСС подчеркнул огромное значение последовательного улучшения управления народным хозяйством. Совершенствование управления, повышение уровня хозяйствования во всех звеньях экономики диктуется в современных условиях возросшими масштабами производства, усложнением экономи-