

## ЛЕСНОЙ КОДЕКС УССР — ЛЕСООХРАНИТЕЛЬНЫЙ ЗАКОН РАЗВИТОГО СОЦИАЛИЗМА

В условиях научно-технической революции, неудержимого роста народонаселения, громадного расширения и интенсификации промышленности, сельского хозяйства, сопровождающихся глобальным вовлечением в производственный процесс природных ресурсов планеты, охрана природы и рациональное использование природных богатств приобретают огромное значение и наряду с предотвращением мировой войны являются первоочередной задачей современности, без решения которой невозможен дальнейший прогресс человечества. Охрана природы в нашей стране возведена в ранг общегосударственной политики. Ленинские идеи и принципы охраны природы и рационального использования ее ресурсов, в числе которых важное место занимают леса, закреплены в Конституции СССР, конституциях союзных республик, в текущем законодательстве.

К XXVI съезду КПСС Советская Украина пришла с выдающимися достижениями во всех областях общественной и экономической жизни. Одним из основных факторов успешного развития является постоянная забота партии и правительства об охране и рациональном использовании природных богатств, в особенности лесов УССР. На XXVI съезде указывалось на необходимость обеспечить постепенный переход к ведению лесного хозяйства на принципах непрерывного и рационального лесопользования, охрану и защиту лесов от пожаров и вредителей, расширение защитного лесоразведения, развитие зеленых зон городов [1, с. 184].

Несмотря на чрезвычайные трудности, вызванные конкретно-историческими обстоятельствами, лесное хозяйство УССР за годы Советской власти превратилось в важную отрасль народного хозяйства. Общая площадь земель государственного лесного фонда республики составляет ныне 10 млн. га (14,7% общей площади республики) [6]. В УССР неустанно проводится настойчивая работа, направленная на охрану и восстановление, повышение продуктивности и защитных функций лесов, рациональное использование лесных богатств.

Основы правового регулирования лесных отношений в нашей стране заложены подписанным В. И. Лениным в мае 1918 г. декретом «О лесах» [4], в соответствии с которым лесные органы Советской власти имели право по своему усмотрению или по предложениям граждан принимать меры по охране лесов, были обязаны заботиться и осуществлять строгий контроль за лесоустройством, лесовозобновлением и охраной памятников приро-

ды. Граждане обязывались всеми доступными средствами содействовать охране и защите лесов, заботливо относиться к общественному благу и бережно расходовать лесоматериалы. Праздники лесонасаждения включались в качестве необходимого элемента в программы детских учебных заведений. Декрет устанавливал, что хозяйство во всех лесах следует вести в интересах общего блага и на основе планомерного лесовозобновления. Предусматривалось выделение особо охраняемых защитных и водоохраных лесов, выполняющих климаторегулирующие, санитарно-гигиенические, эстетические и другие функции.

Ленинский декрет «О лесах» по существу явился основой и программой развития лесоохранительного законодательства Советской страны. Он выражал передовые для того времени и актуальные и поныне идеи рациональной эксплуатации и охраны лесных богатств, открывал широкие возможности для организации оптимального государственного лесного хозяйства. Основные положения декрета «О лесах» в силу их непреходящего характера воплотились в лесном законодательстве нашего времени, в юридических нормах развитого социализма.

Декрет «О лесах» действовал до 1923 г., когда назрела необходимость в издании свода лесных законов, который бы учитывал накопившийся опыт законодательной регламентации лесного хозяйства, ликвидировал имеющиеся пробелы и неточности, обеспечил правовое регулирование охраны и рационального использования лесов в условиях строительства социализма. Таким сводом явился принятый в ноябре 1923 г. Закон о лесах УССР [5]. Развивая основы ведения лесного хозяйства, заложенные декретом «О лесах», закон определил понятие государственного лесного фонда и порядок передачи лесов в пользование объединениям крестьянского трудового населения, государственным предприятиям и учреждениям, закрепил порядок государственного управления лесами республики, режим лесопользования и охраны лесов, имеющих защитное или водоохранное значение и такого значения не имеющих, установил правила обязательного восстановления лесов и лесоразведения, порядок надзора за исполнением лесного законодательства и ответственность за его нарушение. Закон о лесах УССР 1923 г. явился по существу первым лесным кодексом УССР и до принятия Лесного кодекса УССР 1979 г. [2] был основным источником лесного законодательства в республике.

Тот факт, что кодификация законодательства об охране лесов, несмотря на ее несомненную потребность, не производилась в течение длительного периода развития Советского государства, предопределялся рядом причин: это и агрессия германского фашизма, и необходимость послевоенного восстановления, и

стремительные темпы развития социалистической экономики, частые изменения в методах организации руководства, в конкретных формах осуществления политики в хозяйственной, культурной и иных областях общественного развития. Для кодификации законодательства необходима определенная стабильность отношений или расчет на такую стабильность. При отсутствии последней кодекс не в состоянии учесть требования стремительно развивающихся отношений по охране и использованию лесов, когда появляются новые нормы, обеспечивающие проведение текущей политики и фактически прекращающие действие норм кодекса [3, с. 9—10]. Действительно, несмотря на большую работу по систематизации лесоохранительного законодательства [3, с. 167], выработанные проекты не стали кодификационными актами, а послужили общесоюзными и республиканскими законами и подзаконными актами по охране лесов.

Изменения в экономической, политической и социальной жизни нашей страны настоятельно потребовали обновления всего законодательства, приведения его в соответствие с потребностями развитого социализма, с задачами коммунистического строительства. Это, безусловно, относится и к законодательству о лесах, поскольку сложились все условия для его приведения в единую активную систему.

Лесной кодекс УССР разрабатывался в полном соответствии с Основами лесного законодательства Союза ССР и союзных республик 1977 г. — первым общесоюзным кодификационным актом об охране лесов. Вместе с тем он учитывает особенности охраны и лесопользования в нашей малолесной республике. Лесной кодекс УССР — это результат коллективного творчества государственных органов общей и специальной компетенции, местных Советов, специалистов лесного хозяйства и широкой общественности на основе требований Конституции СССР, достижений советской лесной науки, современного уровня законодательства.

Лесной кодекс — закономерный итог и знаменательный этап развития законодательства об охране лесов, в котором закреплены ленинские идеи и принципы охраны и рационального использования лесов: исключительная государственная собственность на леса, принцип государственного управления и планирования лесного хозяйства, доктрина созидательного лесопользования. В Лесном кодексе УССР отражен богатый и многосторонний опыт социалистического строительства и развития лесоохранительного законодательства СССР и УССР от первых шагов правового регулирования охраны лесов в период становления Советского государства до построения развитого социалистических которого в ходе научно-технической революции с подлин-

Лесной кодекс УССР — закон развитого социализма, в истического общества.

ной глубиной и небывалой масштабностью воплощаются ленинские начала лесоохранительной политики, заложенные в декрете «О лесах» 1918 г. и Законе о лесах УССР 1923 г. В кодексе наиболее полно и отчетливо отражены основные изменения, происшедшие в лесном хозяйстве республики, учтены ошибки и положительные направления в развитии законодательства о лесах почти за 60 лет со времени принятия первого республиканского лесного кодекса — Закона о лесах УССР 1923 г. Действующий с 1 апреля 1980 г., Лесной кодекс УССР, стратегической задачей которого является охрана и рациональное использование лесов Украины, по своей форме и содержанию полностью соответствует современным задачам построения коммунизма.

Лесной кодекс УССР состоит из преамбулы, 7 разделов, 38 глав и 148 статей. В преамбуле подчеркивается огромное народнохозяйственное и социальное значение лесов, отмечается постоянная забота КПСС и Советского государства об охране и приумножении лесных богатств. Вместе с тем устанавливается, что по своему значению и положению леса нашей республики выполняют преимущественно защитные функции и имеют ограниченное эксплуатационное значение. Эта основополагающая идея и особенность Лесного кодекса УССР является доминирующей направленностью всего его содержания, прямо или опосредствованно выражающейся во всех его положениях и структурных подразделениях. Государственная собственность на леса в СССР, говорится далее в преамбуле, в состав которого на основе добровольного объединения и равноправия входит УССР, составляет основу лесных отношений в области использования, воспроизводства и охраны лесов, служит главной предпосылкой планомерного и рационального ведения лесного хозяйства.

Раздел I содержит общие положения лесного законодательства, определяющие основные принципы ведения лесного хозяйства, которые заключаются в регулировании лесных отношений в целях обеспечения, воспроизводства и повышения продуктивности лесов для удовлетворения потребностей народного хозяйства и населения в древесине и другой лесной продукции и усилении водоохраных, защитных, климаторегулирующих, санитарно-гигиенических, оздоровительных и иных полезных свойств леса, а также охраны прав предприятий, учреждений и граждан, укреплении законности в области лесных отношений. Здесь же устанавливаются место и границы действия лесного законодательства.

В ст. 3 сказано, что в соответствии с Конституцией СССР и Конституцией УССР леса являются исключительной государственной собственностью — общим достоянием всего советского народа, предоставляемым только в пользование, и категорически запрещаются действия, в прямой или скрытой форме нару-

шающие право государственной собственности на леса. В соответствии с этим Лесной кодекс УССР в качестве объекта исключительной государственной собственности определяет понятие государственного лесного фонда и земель гослесфонда, а также правовой режим древесно-кустарниковой растительности, не входящей в этот фонд, но охрана и рациональное использование которой регулируются в рамках лесного законодательства. Согласно действующему законодательству все леса в СССР образуют единый государственный лесной фонд, состоящий из лесов государственного значения, находящихся в ведении государственных органов лесного хозяйства, городских лесов, закрепленных лесов, лесов заповедников и колхозных лесов, находящихся на землях, предоставленных колхозам в бессрочное пользование. Землями гослесфонда признаются земли, покрытые лесом, а также не покрытые лесом, но предназначенные для нужд лесного хозяйства. На этой основе развиваются положения лесного законодательства, касающиеся государственного управления использованием, восстановлением и охраной лесов, определяется компетенция Союза ССР и УССР в области регулирования лесных отношений, что имеет важное значение для точного и координированного регулирования лесных отношений.

ЦК Компартии Украины и правительство республики, как отмечалось в докладе о проекте Лесного кодекса УССР [6], уделяют постоянное внимание развитию лесного хозяйства, приумножению и рациональному использованию лесных богатств УССР. По их решению, в частности, были созданы комплексные лесные предприятия — лесхоззаги и лесокомбинаты, деятельность которых полностью оправдала себя. Концентрация проводимых в лесах работ в одном хозяйственном органе создала условия для всестороннего использования и дальнейшего повышения продуктивности лесов.

В целях закрепления системы органов и существующего порядка управления лесами республики кодекс устанавливает, что государственными органами лесного хозяйства, осуществляющими восстановление, охрану и защиту лесов, а также организацию рационального использования лесных ресурсов, являются Министерство лесного хозяйства УССР и Министерство лесной и деревообрабатывающей промышленности УССР и их органы на местах, раскрывает компетенцию местных Советов, определяет задачи государственного контроля за состоянием, рациональным использованием и охраной лесов, заключающиеся в обеспечении Советами и другими уполномоченными органами соблюдения всеми министерствами, государственными комитетами, ведомствами, предприятиями, учреждениями, организациями и гражданами установленных правил ведения лесного хозяйства, порядка их использования и охраны. Определение полномочий

этих органов, безусловно, повысит их роль и ответственность за состояние и использование лесов. В кодексе закрепляются также оправданные жизнью формы участия общественности и граждан в осуществлении мероприятий по охране и рациональному использованию лесов, в частности организация общественных лесных инспекторов и школьных лесничеств, что имеет и глубокое воспитательное значение в духе ленинского отношения к природе. При этом в обязанность государственных органов вменяется учет предложений общественных организаций и граждан при осуществлении лесоохранительных мероприятий, что способствует существенному повышению активности населения в деле охраны лесов и придает ей действительную силу.

Глава 5 определяет основные требования, предъявляемые к ведению лесного хозяйства, а также к использованию и охране земель государственного лесного фонда. Эти требования заключаются в том, что государственные органы, предприятия, учреждения, организации, осуществляющие планирование, организацию и ведение лесного хозяйства, использование лесных ресурсов с учетом народнохозяйственного значения лесов и природных условий их произрастания, обязаны обеспечивать усиление полезных природных свойств леса, непрерывное созидательное лесопользование, охрану и защиту лесов, рациональное использование земель государственного лесного фонда и других земель, занятых лесом, повышение эффективности лесохозяйственного производства на основе единой технической политики, достижений науки и техники, а также уход за лесом способами и методами, не наносящими вреда человеку и окружающей среде.

Лесное хозяйство, как и другие отрасли экономики, ведется в соответствии с государственным планом экономического и социального развития. Поэтому в кодексе значительное внимание уделяется планированию лесного хозяйства. Мероприятия по ведению лесного хозяйства предусматриваются в государственных планах экономического и социального развития с расчетом на длительную перспективу и осуществляются соответствующими министерствами, государственными комитетами, ведомствами и лесохозяйственными предприятиями.

Важное место в кодексе отведено организации и ведению лесного хозяйства в колхозных лесах. В нашей республике в бессрочное пользование колхозам государство предоставило около двух миллионов гектаров лесов. Преимущественно эти леса созданы на песках, в оврагах и имеют большое противозерозное и водоохранное значение. Ведение хозяйства в колхозных лесах осуществляется в соответствии с Положением о колхозных лесах, утвержденном Советом Министров СССР. Законодательством предоставляются и поощряются широкие возможности меж-

колхозной кооперации и интеграции в области лесного хозяйства, руководство которым осуществляется государственными органами сельского хозяйства при активном и разностороннем содействии государственных органов лесного хозяйства в планировании и организации ведения лесного хозяйства колхозами.

К сожалению, многие из колхозных лесов, несмотря на усиление технической и иной помощи колхозам в ведении лесного хозяйства, нередко находятся в неудовлетворительном состоянии. Продуктивность их в два-три раза ниже лесов государственного значения [6]. Некоторые колхозы, где насаждения изрежены и требуют восстановления, передают их государственным лесным органам. При учете экономической и иной целесообразности тенденция передачи лесных площадей колхозов государственным органам лесного хозяйства с целью их восстановления и повышения продуктивности является оптимальной и всемерно поощряется Советским государством.

Важное значение имеют установленная кодексом классификация групп и категорий лесов и определение ее критериев. Согласно Основам лесного законодательства в соответствии с народнохозяйственным значением лесов, их местоположением и выполняемыми функциями леса государственного значения подразделяются на первую, вторую и третью группы, а колхозные леса — на первую и вторую группы. К первой группе относятся в основном насаждения, которые выполняют водоохранные, защитные и санитарно-гигиенические функции. Таких лесов насчитывается половина. Во вторую группу входят леса, которые имеют одновременно защитное и ограниченное эксплуатационное значение. Лесов третьей группы, имеющих эксплуатационное значение, на Украине практически нет.

При отнесении лесов компетентными органами к соответствующим группам и категориям защитности одновременно определяются границы земель, занятых лесами каждой группы. В зависимости от группы лесов устанавливаются порядок ведения хозяйства в них, использования лесов и соответствующих земель, а также порядок изъятия этих земель для государственных или общественных нужд. Предусмотрены порядок и условия отнесения лесов к категориям защитности, а также выделение особо защитных участков леса с ограниченным режимом лесопользования.

Кодекс устанавливает, что при строительстве промышленных предприятий, которое в обязательном порядке согласовывается с исполкомами местных Советов и государственными органами лесного хозяйства, должны предусматриваться и осуществляться мероприятия по предотвращению их вредного влияния на лес. При неисполнении указанных мероприятий компетентные органы вправе запретить эксплуатацию данных объектов.

Раздел II охватывает наиболее принципиальные положения и правила лесопользования. Пользование лесами — это одно из правомочий собственника, которое осуществляется либо самим собственником в лице соответствующих государственных предприятий, учреждений, организаций, либо определенные при лесоустройстве леса передаются в пользование кооперативным, общественным и иным органам или находятся в пользовании всех граждан с возложением на них обязанности соблюдения установленных правил и бережного отношения к общественному благу. Учитывая своеобразие леса как объекта социалистической собственности и специфику этого природного богатства, содержание лесопользования включает в себя не только установленное законом право рационального и комплексного извлечения полезных свойств леса, но и обязанность восстановления леса и лесоразведения предприятиями, учреждениями, организациями, на которые эта обязанность возложена. В данном разделе определены лесопользователи, виды и сроки лесных пользований, а также порядок и условия их предоставления и прекращения.

Одним из основных видов лесного пользования является заготовка древесины. В связи с этим в главах 15, 16 подчеркивается, что планирование использования лесных ресурсов должно осуществляться в пределах расчетной лесосеки, являющейся оптимальной нормой рубки спелых древостоев. Это позволит разумно сочетать экономические интересы с максимальным сохранением природных свойств леса. При этом в целях укрепления хозяйственной дисциплины, усиления ответственности за рациональное использование лесов и их охрану осуществление лесных пользований допускается только по специальному разрешению — лесорубочному билету (ордеру) или лесному билету.

В этом же разделе сосредоточены нормы, определяющие правила и условия других побочных видов лесных пользований: заготовки живицы, второстепенных лесных материалов, пищевых продуктов леса, сенокосения, выпаса скота и т. д. Эти нормы призваны обеспечить удовлетворение разнообразных потребностей населения, связанных с использованием лесом. Здесь же определяется порядок пользования лесом в научно-исследовательских и культурно-оздоровительных целях, а также для нужд охотничьего хозяйства. С учетом необходимости сохранения благоприятных условий для жизни диких животных в то же время предусматривается, что их численность должна регулироваться в пределах допустимого количества в целях предотвращения ущерба лесному и сельскому хозяйству.

Чрезвычайно важное значение для сохранения леса, рационального ведения и определения перспектив развития лесного хозяйства, имеет создание лесных заповедников — эталонов нетронутой природы, объектов изучения естественных законов раз-

вития растительного мира, драгоценного генофонда. Сейчас на территории гослесфонда республики организовано 11 заповедников на площади 150 тыс. га и 102 лесных, ботанических, ландшафтных и других заказника республиканского значения на площади свыше 60 тыс. га. Обеспечивая их всемерную охрану и защиту, создание оптимального режима этих экологических систем, специальная глава кодекса запрещает лесные пользования, несовместимые с целями заповедания.

Раздел III содержит нормы, которые регулируют воспроизводство и повышение продуктивности лесов, имеющие чрезвычайно важное значение для тяжелой исторической судьбы украинских лесов. Здесь сформулированы задачи и способы лесовосстановления и лесоразведения, требования по охране лесов, предъявляемые при заготовке и трелевке древесины, перевод в состав земель государственного лесного фонда земель иных категорий, непригодных для сельскохозяйственного использования, в целях их облесения.

За послевоенные годы в УССР посажено 4 млн. га леса, в том числе свыше 1 млн. га защитных лесонасаждений на эродированных землях колхозов и совхозов, а также полезащитных лесонасаждений, под защитой которых находится около 13 млн. га пашни, особенно необходимых для степных районов нашей республики, куда переместились в последние годы основные объемы лесных посадок. В последнее десятилетие объемы лесонасаждений почти в 4 раза превышают площадь, на которой он вырубаются. Искусственно созданные леса в республике составляют сейчас свыше половины их общей площади, причем эти насаждения создаются из ценных и долговечных пород. Большая работа проводится по восстановлению леса в гослесфонде (на территории более 20 тыс. га) [6] и т. д. Включение в кодекс норм, регулирующих восстановление лесов и лесоразведение, а также повышение их продуктивности, будет способствовать дальнейшему повышению уровня ведения лесного хозяйства УССР, значительному улучшению общего состояния лесов республики.

Раздел IV охватывает вопросы охраны и защиты лесов. В республике укрепляется служба охраны лесов, расширяется профилактическая работа. Однако в силу стихийных причин, особенно в летний период, когда особо опасен лесной пожар — самый страшный враг леса, не везде своевременно проводятся работы по восстановлению лесов, допускаются гибель лесных насаждений, самовольные порубки леса.

Учитывая потребности практики, ст. 124 кодекса определяет объект охраны, предусматривает необходимость охраны лесов от пожаров, незаконных порубок, нарушения установленного порядка лесопользования, а также защиты леса от вредителей и болезней. Осуществление мероприятий по охране и защите ле-

сов возлагается: в лесах государственного значения — на лесохозяйственные предприятия государственных органов лесного хозяйства, иные предприятия, учреждения, организации, на которые возложено ведение лесного хозяйства в этих лесах, а также на соответствующие министерства, государственные комитеты, ведомства и исполкомы Советов; в колхозных лесах — на колхозы и иные организации, ведущие хозяйство в этих лесах, а также на соответствующие сельскохозяйственные органы.

Наряду с определением мер воздействия на нарушителей лесного законодательства ст. 128 предусматривает материальные и моральные меры поощрения лесоохранительной деятельности лесопользователей и лесохозяйственников.

Важное значение в деле охраны и рационального использования лесов имеет государственный лесной кадастр — систематизированный свод сведений о лесах УССР, составляемый на основе лесоустройства. Этому вопросу посвящен раздел V, в котором закреплены задачи ведения государственного учета и государственного лесного кадастра и их значение для планирования и организации развития лесного хозяйства и рационального пользования лесами, их воспроизводства, охраны и защиты, определения размера и размещения лесосечного фонда.

Раздел VI регулирует ответственность за нарушение лесного законодательства, закрепляет способы юридической охраны лесов — предусматривает правовые последствия недействительности сделок, нарушающих право исключительной государственной собственности на леса. В ст. 141 кодекса, носящей отсылочный характер, дается примерный перечень лесонарушений, наказуемых в уголовном, административном или ином порядке. Недостаток данного раздела, по нашему мнению, — отсутствие конкретной регламентации мер воздействия на лесонарушителей, что несколько снижает уровень эффективности охраны лесов и предупреждения нарушений лесного законодательства. Более разработанной и эффективной является ст. 143, которая предусматривает изъятие незаконно добытой древесины или иной лесной продукции, а при невозможности изъятия в натуре — взыскание ее стоимости и передачу ее предприятию, учреждению, организации, права которой нарушены. Важная мера охраны лесов — приостановление нерационального лесопользования и иных опасных для леса работ в случаях и порядке, определяемых Советом Министров СССР.

Можно с уверенностью сказать, что принятие Лесного кодекса УССР повысит ответственность государственных органов лесного хозяйства, местных Советов и широкой общественности за воспроизводство, охрану и рациональное использование лесов, позволит поднять на новый уровень природоохранительную работу, активизирует социалистическое соревнование за ленинское отношение к природе.

**Список литературы:** 1. Материалы XXVI съезда КПСС. — М.: Политиздат, 1981.—224 с. 2. Ведомости Верховного Совета УССР, 1979, № 52, ст. 673. 3. Развитие кодификации советского законодательства.—М.: Юрид. лит., 1968. — 246 с. 4. СУ РСФСР, 1918, № 42, ст. 522. 5. СУ УССР, 1923, № 46, ст. 575. 6. Правда Украины, 1979, 14 дек.

*Поступила в редколлегию 03.10.80.*

В. Я. Тацкий, канд. юрид. наук  
Харьков

## УГОЛОВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА ХОЗЯЙСТВЕННЫЕ ПРЕСТУПЛЕНИЯ ПО УК УССР 1927 г.

Уголовный кодекс Украинской ССР, как и УК других союзных республик, разрабатывался и принимался, когда в основном было завершено восстановление разрушенного иностранной интервенцией и гражданской войной народного хозяйства, в период социалистической индустриализации и коллективизации сельского хозяйства. Необходимость же в новом УК обуславливалась главным образом тем, что к этому времени был образован Союз ССР и приняты первая Конституция (1924 г.), а также «Основные начала уголовного законодательства Союза ССР и союзных республик» [4, 1924, № 24] и ряд других общесоюзных нормативных актов. Все это потребовало приведения уголовного законодательства в соответствии с данными правовыми актами.

УК УССР был принят 8 июня 1927 г. и вступил в силу с 1 июля 1927 г. В главу V «Преступления хозяйственные» было помещено 16 статей, в которых устанавливалась ответственность за различные преступные посягательства. В эту группу обоснованно были включены статьи об ответственности за такие хозяйственные преступления, как бесхозяйственность, спекуляция, самогоноварение, запрещенный промысел, нарушение положений о государственных монополиях и др. В то же время в этой главе содержались и статьи об ответственности за преступления, которые не могут быть отнесены к хозяйственным: преступное нарушение снабжения Красной Армии и Флота, причиняющее ущерб их боеспособности (ст. 120), а также изготовление, хранение для сбыта и сам сбыт без надлежащего разрешения кокаина, опия, морфия, эфира и других одурманивающих веществ (ст. 134). Недостатком УК УССР было и то, что в рассматриваемую главу были помещены статьи, в которых предусматривалась наказуемость за преступные посягательства на трудовые и иные права граждан: нарушение нанимателем законодательства об охране труда и социальном страховании (ст. 121), нарушение требований коллективных договоров (ст. 122), воспрепятствование деятельности местных профсоюзных органов (ст. 123)