

Список литературы: 1. Ленин В. И. Полн. собр. соч., т. 36, 38, 44. 2. Материалы XXIV съезда КПСС. М., Политиздат, 1971. 320 с. 3. КПСС в резолюциях и решениях съездов, конференций и пленумов ЦК. 1917—1924 гг. Т. 2. М., Политиздат, 1970. 544 с. 4. Конституция (Основной Закон) Союза Советских Социалистических Республик. М., Политиздат, 1977. 64 с. 5. Брежнев Л. И. О Конституции СССР. Доклады и выступления. М., Политиздат, 1977. 64 с. 6. Брежнев Л. И. Исторический рубеж на пути к коммунизму.—«Правда», 1977, 23 ноября. 7. Елисейкин П. Ф. Предмет и принципы советского гражданского процессуального права. Ярославль, 1974. 108 с. 8. СУ РСФСР, 1917—1918, № 4, ст. 50. 9. СУ РСФСР, 1918, № 52, ст. 589.

А. П. Скрипник

О СОВЕРШЕНСТВОВАНИИ УПРАВЛЕНИЯ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРОЙ И СПОРТОМ В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ

На современном этапе физическая культура и спорт становятся одним из основных средств массового политического и культурного воспитания трудящихся, образования и оздоровления населения. Руководство физической культурой и спортом — важное направление деятельности соответствующих государственных, общественных организаций и учреждений в интересах подготовки физически развитых граждан советского общества. В Программе КПСС сказано, что одной из важнейших задач развитого социализма является обеспечение воспитания, начиная с самого раннего детского возраста, физически крепкого молодого поколения с гармоническим развитием физических и духовных сил. Это требует всемерного поощрения всех видов массового спорта и физической культуры, вовлечения в физкультурное движение широких слоев населения, особенно молодежи [см. 1, с. 96—97].

Непременное условие деятельности советского общенародного государства — содействие развитию массовой физической культуры и спорта. Характерно, что это положение внесено в новую Конституцию СССР в результате всенародного обсуждения ее проекта.

XXV съезд КПСС наметил пути дальнейшего повышения благосостояния, улучшения условий труда и быта людей, значительного прогресса здравоохранения, образования, культуры — всего того, что способствует формированию нового человека, всестороннему развитию личности, совершенствованию социалистического образа жизни.

Конституция СССР 1977 г. в ст. 41 определяет, что одна из гарантий права граждан на отдых состоит в дальнейшем расширении сети культурно-просветительных и оздоровительных учреждений, развитии массового спорта, физической культуры и туризма, создании благоприятных возможностей для отдыха по месту жительства и других условий рационального использования свободного времени. Важная роль в этом направлении

принадлежит физической культуре и спорту — многофункциональному явлению современной жизни. Им присущ ряд основных функций: формирование целостной, всесторонне развитой личности, сохранение и укрепление здоровья, развитие физических способностей людей, подготовка их к труду и защите Родины, обеспечение отдыха и развитие интернациональных связей.

В настоящее время в СССР насчитывается 220 тыс. коллективов физической культуры. В спортивных секциях и клубах регулярно занимаются около 52 млн. человек. В распоряжении советских людей находится более 3 тыс. стадионов, около 60 тыс. спортивных залов, 1200 бассейнов и свыше 40 тыс. спортивных площадок. В законодательном порядке определены требования к градостроителям, в соответствии с которыми в жилом районе на каждые 30—50 тыс. человек сооружаются стадионы, спортивный зал, бассейн.

Большое значение в развитии физической культуры и спорта в стране, подготовке к XXII Олимпийским играм 1980 г. в Москве приобретает возрастание эффективности деятельности государственных органов, непосредственно ведающих организацией физической культуры и спорта — местных Советов народных депутатов, комитетов по физической культуре и спорту, ряда министерств и ведомств, общественных организаций (профсоюзов, комсомола, добровольных спортивных обществ и др.), на которые непосредственно возложены функции по дальнейшему развитию физической культуры и спорта. Так, в распоряжении физкультурников и спортсменов профсоюзов и их добровольных спортивных обществ находится более 300 тыс. различных спортивных сооружений, в том числе 2650 стадионов, 10830 спортивных залов, 770 плавательных бассейнов, 4666 лыжных баз, 5754 спортивных тира, около 250 тыс. площадок и полей для спортивных игр, 13800 конькобежных дорожек, ледяных площадок для хоккея, фигурного катания и другие спортивные сооружения, которыми бесплатно пользуются коллективы предприятий.

Развивая положения Конституций СССР 1977 г., Основные Законы союзных республик определяют, что руководство физической культурой и спортом подлежит ведению республик в лице их высших органов государственной власти и управления (ст. 72, п. 11 Конституции Украинской ССР 1978 г.). Обеспечение руководства всеми отраслями социально-культурного строительства, включая физическую культуру и спорт, конституции республик возлагают на Советы Министров республик.

Один из важных принципов, на котором базируется управление физической культурой и спортом, — социалистическая законность. Установленное Конституцией СССР, конституциями республик положение о том, что все государственные органы действуют на основе социалистической законности, обеспечива-

ющей охрану правопорядка, интересов общества, прав и свобод граждан, обязательно для управления физической культурой и спортом.

Социалистическая законность в управлении физической культурой и спортом обеспечивается, как и в других отраслях социально-культурного строительства, организацией эффективного контроля за работой государственных органов и общественных организаций, соблюдением ими требований законов. Важное значение имеет прокурорский надзор за точным и единообразным соблюдением законов соответствующими министерствами, ведомствами, учреждениями, исполкомами местных Советов народных депутатов, общественными организациями и должностными лицами. Способом обеспечения социалистической законности в управлении физкультурой и спортом является рассмотрение жалоб граждан в порядке и в сроки, установленные законом.

В решении задач, поставленных КПСС в области дальнейшего развития физической культуры и спорта в стране, ведущая роль принадлежит местным Советам народных депутатов. Конституция СССР 1977 г. устанавливает, что Советы народных депутатов непосредственно и через создаваемые ими органы руководят наряду с хозяйством всеми отраслями социально-культурного строительства. Деятельность Советов народных депутатов в области физической культуры и спорта строится на основе коллективного, свободного, делового обсуждения и решения вопросов, гласности, регулярной отчетности исполнительных и распорядительных органов, других создаваемых ими органов перед Советами и населением, широкого привлечения граждан к их работе. Практика показывает, что за последние годы многие местные Советы усилили внимание к вопросам физической культуры и спорта, больше занимаются укреплением материально-технической базы спортивных организаций, проведением спортивно-массовых мероприятий, физкультурно-оздоровительной, спортивной и туристско-экскурсионной работы, внедрением нового Всесоюзного физкультурного комплекса «Готов к труду и обороне СССР» на местах, совершенствуют взаимодействие с добровольными спортивными обществами. Для повышения роли местных Советов в руководстве этой отраслью большое значение имеет введение в действие законов о местных органах государственной власти [см. 2, 1968, № 16, ст. 131; 1971, № 12, ст. 132], определивших их функции в области физической культуры и спорта, а также осуществление намеченных ЦК КПСС и Советом Министров СССР мер по дальнейшему развитию физической культуры и спорта в стране [см. 3, 1966, № 18, ст. 160; 1968, № 20, ст. 139; 1969, № 20, ст. 116; 1972, № 3, ст. 16]. В отличие от ранее действовавших актов о местных органах власти эти законы четко регулируют компетенцию сельских, поселковых, городских и районных Советов

в области физкультуры и спорта, ориентируют их на решение кардинальных вопросов их развития. Укреплению руководства физической культурой и спортом со стороны местных Советов способствует создание комитетов по физической культуре и спорту, соответственно подчиненных исполкомам областных, городских и районных Советов.

Выполнение намеченных КПСС мероприятий по дальнейшему развитию физической культуры и спорта в стране требует усиления влияния местных органов государственной власти при решении вопросов размещения и строительства спортивных зданий и сооружений, расширения зон массового отдыха, их оснащения и благоустройства. Местные Советы призваны шире использовать полномочия по координации деятельности всех расположенных на их территории предприятий, учреждений и организаций, связанной со строительством и расширением спортивных объектов, разработкой и проведением мер в области развития физической культуры и спорта, эффективнее решать вопросы о совместном использовании средств предприятий, учреждений, колхозов, совхозов (с их согласия), а также объединения средств на нужды строительства спортивно-оздоровительных учреждений. Для улучшения руководства Советов в области физической культуры и спорта важным является укрепление их контактов с профсоюзными, комсомольскими и спортивными обществами. Целесообразно создать во всех областных, городских и районных Советах народных депутатов постоянные комиссии по физической культуре и спорту, усилить с их стороны контроль за развитием физической культуры и спорта на предприятиях, в учебных заведениях и других учреждениях, за выполнением решений Советов, устранять межведомственные разногласия в вопросах использования спортивных баз и сооружений.

Среди органов специальной компетенции, занимающихся вопросами организации и руководства физической культурой и спортом, ведущее место занимает союзно-республиканский Комитет по физической культуре и спорту при Совете Министров СССР. Важную роль играют также и находящиеся в двойном подчинении республиканские, областные, районные и городские комитеты. Эффективность их работы во многом зависит от умения качественно управлять нижестоящими комитетами, подведомственными организациями, умелой и правильной координации деятельности министерств и ведомств в области физкультуры и спорта, а также деятельности спортивных организаций. Анализ практики свидетельствует о том, что государственные органы по руководству физической культурой и спортом, ДСО профсоюзов, ведомственные и кооперативные организации, ДОСААФ еще не до конца решили вопросы координации, согласованности развития физкультуры и спорта [см. 5, с. 133]. Координационные функции должны быть сосредото-

ны у Комитета по физической культуре и спорту. Этот орган правомочен издавать акты надведомственного характера [см. 3, 1969, № 20, ст. 116]. Комитеты по физической культуре и спорту, исполкомы Советов еще не используют полностью имеющиеся у них возможности по контролю за эксплуатацией и строительством спортивных сооружений, слабо контролируют планы производства и распределения спортивного инвентаря и оборудования и т. д. Представляется, что комитетам следует придать функции планирования и распределения всех ресурсов, выделяемых на развитие физкультуры и спорта. В этом случае их использование могло осуществляться в соответствии с единым планом развития отрасли, разрабатываемым Спорткомитетом СССР. В результате возникли бы предпосылки для более эффективного использования общественных фондов, дальнейшего выравнивания возможностей приобщения к физкультуре и спорту различных групп населения [см. 4, с. 74]. Определенную роль в повышении руководства физической культурой и спортом должно сыграть и принятие Положения о комитете по физической культуре и спорту облисполкома, где четко будет урегулирована его компетенция.

Государственные органы и общественные организации призваны активнее обеспечивать внедрение Всесоюзного физкультурного комплекса «Готов к труду и обороне СССР», введенного 1 марта 1972 г. Известно, что этот комплекс является программой и нормативной основой системы физического воспитания, имеет своей целью способствовать формированию морального и духовного облика советских людей, их всестороннему гармоническому развитию, сохранению на долгие годы крепкого здоровья и творческой активности, подготовке населения к высокопроизводительному труду и защите Родины [см. 3, 1972, № 3, ст. 16]. Утверждение нового комплекса ГТО на высшем партийном и государственном уровне является проявлением заботы КПСС, Советского государства о здоровье народа, укреплении его духовных и физических сил. Внедрением нового комплекса ГТО занимаются все физкультурные организации страны. Активную работу в этой области проводят профсоюзные, комсомольские организации, комитеты ДОСААФ, министерства и ведомства, руководители предприятий, учреждений, колхозов, совхозов, учебных заведений. Успешному внедрению комплекса ГТО способствует Всесоюзный совет по физкультурному комплексу «Готов к труду и обороне СССР», созданный в 1972 г. Аналогичные советы комиссии действуют во всех республиканских, краевых, областных, городских, районных спортивных организациях, а также на предприятиях и учреждениях. Всесоюзный и местные советы (комиссии) координируют работу всех заинтересованных организаций, поэтому в их состав наряду с физкультурными работниками и активистами входят представители всех заинтересованных организаций

(профсоюзов, комсомола, органов здравоохранения, народного образования и др.). Для усиления работы по внедрению комплекса ГТО целесообразно активно использовать социалистическое соревнование между республиками, краями, областями, городами и районами, колхозами, учебными заведениями, включить показатели по комплексу ГТО в социалистические обязательства производственных бригад, цехов, предприятий, шире пропагандировать опыт лучших коллективов физической культуры по внедрению комплекса ГТО, повышать ответственность лиц, виновных в допущении различного рода нарушений в вопросах развития физической культуры и спорта на местах. Не полностью раскрыли свои возможности и созданные Спорткомитетом СССР инспекции по комплексу ГТО при советах и комиссиях по физкультурному комплексу ГТО. Их задача — активное участие в контроле за работой организаций по внедрению комплекса ГТО, своевременное предупреждение физкультурных и других организаций от ошибок и промахов в работе, устранение выявленных недостатков, повышение индивидуальной ответственности каждого физкультурного работника за порученное дело.

Конституция СССР 1977 г. уделила большое внимание общественным организациям, показала их важное значение в условиях развитого социализма, обосновала необходимость дальнейшего повышения роли в решении узловых задач государственного, хозяйственного и социально-культурного строительства. Профсоюзы, комсомол, кооперации, добровольные спортивные общества принимают активное участие в формировании органов государственного управления, подборе, расстановке и воспитании физкультурных кадров. Вместе с органами государственного управления они планируют и обсуждают вопросы физкультурно-спортивной работы, участвуют в нормотворчестве и разработке планов и мероприятий по реализации решений ЦК КПСС, Совета Министров СССР по дальнейшему развитию физкультуры и спорта в стране. На улучшение деятельности общественных организаций значительно влияют проводимые ими мероприятия по расширению общественных начал в работе руководящих органов и снижению в них удельного веса штатных (освобожденных) работников.

Возрастающая социально-общественная роль физической культуры и спорта требует постоянного совершенствования руководства развитием физической культуры и спорта на основе научного подхода, целенаправленного использования законов социального и экономического развития общества, умелого сочетания государственных и общественных начал в управлении рассматриваемой отрасли.

Список литературы: 1. Программа Коммунистической партии Советского Союза. М., Политиздат, 1974. 144 с. 2. Ведомости Верховного Совета СССР.

3. СП СССР. 4. *Оболонский А. В.* Системный анализ отрасли государственного управления. — «Сов. государство и право», 1974, № 5. 5. *Чемакин И. М. Кукушкин М. И.* Соотношение государственных и общественных начал в управлении физкультурой и спортом в СССР. — «Сов. государство и право», 1976, № 5.

И. Е. Середа, д-р юрид. наук, И. И. Каракаш

УСЛОВИЯ ВОЗНИКНОВЕНИЯ И СПОСОБЫ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ПРАВ И ОБЯЗАННОСТЕЙ ЧЛЕНАМИ КОЛХОЗОВ

КПСС и Советское государство всегда рассматривали осуществление демократических прав и свобод членами общества в качестве одного из действенных средств строительства коммунистического общества. Развитому социализму как подлинно демократическому обществу, в высокой степени гарантирующему исключительно широкий круг прав и свобод всем гражданам страны, чужда их реализация без исполнения определенных обязанностей. «Мысль о том, что исполнение гражданских обязанностей,— говорил Л. И. Брежнев,— есть столь же необходимый элемент демократии, как и осуществление прав и свобод, высказывалась многими участниками дискуссии по проекту Конституции» [2, с. 8—9]. Именно поэтому в ст. 59 Конституции СССР 1977 г. закреплено положение о том, что осуществление прав и свобод неотделимо от исполнения гражданином своих обязанностей. Права и обязанности граждан СССР рассматриваются как тесно связанные между собой составные элементы социалистической демократии.

Подобный подход к юридическому закреплению конституционных прав и обязанностей граждан проведен впервые. Это, естественно, станет нормативной базой для приведения в органическое единство прав и обязанностей членов общества в текущем законодательстве. Не составляют исключения в данном отношении права и обязанности колхозников, закрепленные в нормах колхозного законодательства.

Колхозные правовые нормы, предусматривающие права и обязанности колхозников, призваны урегулировать их поведение в определенной сфере общественных отношений. От того, насколько правильно урегулированы отношения по приобретению, изменению или прекращению прав и обязанностей колхозников, зависит их надлежащее осуществление.

В колхозно-правовой литературе широко распространено мнение о том, что вся совокупность прав и обязанностей колхозников возникает на основании членских отношений в колхозе [см. 4, с. 16; 5, с. 30]. Такой односторонний подход к решению рассматриваемого вопроса подвергнут справедливой критике Ю. А. Вовком при анализе колхозного трудового правоотношения [см. 3, с. 24—44]. Наличие членского отношения в колхо-