

**Н. Н. Страхов, д-р юрид. наук**

**РАСШИРЕНИЕ И УГЛУБЛЕНИЕ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ ДЕМОКРАТИИ —  
ГЛАВНОЕ НАПРАВЛЕНИЕ РАЗВИТИЯ СОВЕТСКОЙ КОНСТИТУЦИИ**

Социалистическая демократия порождена социалистическим строем и является объективной необходимостью его развития. «Теперь,— говорил Л. И. Брежнев,— мы уже не только из теории, но и из многолетней практики знаем: как подлинная демократия невозможна без социализма, так и социализм невозможен без постоянного развития демократии» [2, с. 85].

Социалистическая демократия находится в процессе развития и непрерывного обогащения своего содержания. «Демократия, закономерная и необходимая в условиях социализма,— подчеркивал Л. И. Брежнев,— не является чем-то застывшим в своих формах, функциях, проявлениях. Она развивается по мере развития общества в целом» [6, с. 7]. Это исторически закономерный процесс, соответствующий объективным условиям и направляемый КПСС.

Основные этапы теоретической и политической работы партии по постоянному совершенствованию советской социалистической демократии отражены в таких документах творческого марксизма-ленинизма, как Конституция РСФСР 1918 г., Конституции СССР 1924 г., 1936 г. и, наконец, Конституция СССР 1977 г. — концентрированный итог всего шестидесятилетнего развития Советского государства. Глубокий и подлинный демократизм, постоянное расширение и углубление социалистического народовластия — важнейшая закономерность развития всех советских конституций, каждая из которых «была восходящей ступенью в развитии социалистического Советского государства, новым этапом в разворачивании социалистической демократии» [5, с. 5], знаменуя в то же время тесную преемственность конституционного развития.

Начало новому, высшему типу демократии — демократии социалистической, демократии для самых широких слоев трудового народа — положила Великая Октябрьская социалистическая революция. Родоначальница подлинной демократии — диктатура пролетариата — впервые в истории стала реальной властью большинства населения — трудящихся, открыла широкий простор для развития и непрерывного совершенства-

ния всей системы народовластия. «Одним из всемирно-исторических завоеваний Великого Октября,— отмечает товарищ Л. И. Брежнев,— явилась социалистическая демократия. Впервые смысл демократии раскрылся в истинном значении этого слова, то есть как власть народа. Впервые реального гражданского и политического полноправия добились те, кто не знал его ни при каком эксплуататорском строе — трудящиеся» [6, с.7].

Рождение созданного Октябрем государства диктатуры пролетариата законодательно закрепила Конституция РСФСР 1918 г. [см. 7, с. 142—158]. Ее вводным разделом стала ленинская «Декларация прав трудящегося и эксплуатируемого народа». «Советская конституция,— говорил В. И. Ленин,— создававшаяся, подобно Советам, в период революционной борьбы,— первая конституция, провозгласившая государственной властью — власть трудящихся, устранившая от прав эксплуататоров — противников строительства новой жизни» [1, т. 36, с. 534]. Конституция носила открыто классовый характер. Вся власть в пределах РСФСР, как указывалось в ст. 10, принадлежит всему рабочему населению страны, объединенному в городских и сельских Советах. Конституция обеспечивала активное участие широких масс трудящихся в управлении государством и означала «максимум демократизма для рабочих и крестьян,... возникновение *нового, всемирно-исторического типа демократии, именно: пролетарского демократизма...*» [1, т. 44, с. 147]. Признавая в качестве политической основы РСФСР Советы рабочих, солдатских и крестьянских депутатов, Конституция отстраняла эксплуататоров от какого бы то ни было участия в органах власти, предоставляя в то же время «пролетариату, и всему гигантскому трудящемуся большинству России, невиданную, невозможную и немыслимую ни в одной буржуазной демократической республике *свободу и демократию...*» [1, т. 37, с. 105].

Первая советская Конституция предоставила важнейшие политические права и свободы трудящимся, т. е. громадному большинству населения. «Свободы» и демократия *не для всех,* — подчеркивал В. И. Ленин, — а *для трудящихся и эксплуатируемых масс в интересах их освобождения от эксплуатации...*» [1, т. 36, с. 73]. Рабочим и крестьянам была дана возможность на деле пользоваться демократическими правами и свободами: свободой совести, свободой слова и печати, собраний, союзов и т. д. При этом центр тяжести в Конституции был перенесен на материальные гарантии этих свобод, на реальную возможность их использования. Пролетарская демократия, отмечал В. И. Ленин, «центр тяжести переносит не на то, чтобы провозглашать права и свободы всего народа, а на то, чтобы на деле обеспечить именно тем массам трудящихся, которые были угнетены и эксплуатируемы капиталом, фактический доступ к управлению государством...» [1, т. 38, с. 94]. Конституция возлагала на

граждан и определенные обязанности: всеобщую обязанность трудиться, всеобщую воинскую обязанность, но предоставила почетное право защищать революцию с оружием в руках только трудящимся.

Характерной чертой советской демократии является ее интернационализм. С первых дней Советской власти наша демократия существует в равной мере для всех наций и национальностей. Этот принцип закреплен в ст. 22 Конституции РСФСР 1918 г. Признавая равные права за гражданами независимо от их расовой и национальной принадлежности, она объявляла противоречащим основным законам Республики установление или допущение каких-либо привилегий или преимуществ на этом основании, а равно какое бы то ни было угнетение национальных меньшинств или ограничение их равноправия.

Все это означало, что созданное Октябрьской революцией государство, как предвидел В. И. Ленин, стало «государством *по-новому* демократическим (для пролетариев и неимущих вообще) и *по-новому* диктаторским (против буржуазии)» [1, т. 33, с. 35], а Конституция РСФСР 1918 г. закрепила основы пролетарской демократии.

Следующей важной вехой в конституционном развитии нашей страны стало принятие Конституции СССР 1924 г. [см. 7, с. 458—473]. Она «была первой конституцией многонационального Советского государства, оформившей добровольное объединение братских республик в единое государство» [5, с. 5], и вместе с тем явилась новым этапом в развитии социалистической демократии, закрепив все необходимые условия для последующей созидательной деятельности рабочего класса и всех трудящихся — успешного построения социализма.

Поскольку эта Конституция ставила своей целью оформление Союза ССР, в ней были закреплены принципы образования союзного социалистического государства и, кроме того, определены структура и компетенция высших органов государственной власти и управления СССР. В связи с этим социалистический демократизм реально воплотился в форме государственного союза — добровольном объединении свободных и равноправных народов СССР, во взаимоотношениях Союза ССР и союзных республик.

Союз ССР был создан как одно союзное государство. Сосредоточив в ведении союзных органов четко определенный круг вопросов, имеющих общесоюзное значение, Конституция СССР 1924 г. обеспечивала необходимое единство и прочность СССР. Вне этих пределов, было сказано в ст. 3, каждая союзная республика осуществляет свою государственную власть самостоятельно. В Конституцию был включен специальный раздел о суверенных правах союзных республик: они сохраняли право свободного выхода как важнейшую гарантию добровольности пребывания в Союзе, без согласия союзных республик не могла

быть изменена их территория и т. д. Построение ЦИК СССР из двух равноправных палат — Союзного Совета и Совета Национальностей — создавало надежную гарантию того, что наряду с общими для всех трудящихся нашей многонациональной страны интересами будут учтены и специфические интересы национальностей.

Тем самым установленное Конституцией СССР 1924 г. соотношение прав общесоюзных органов и республик обеспечивало подлинно демократическое сочетание общих интересов многонационального Союза и интересов каждой из образующих его республик, успех дела единства. Конституция явилась законодательной основой дальнейшего развития советского демократизма, создавала условия для упрочения братского сотрудничества народов.

Новый этап в расширении и углублении социалистической демократии зафиксирован в Конституции СССР 1936 г. [см. 7, с. 729—746], подытожившей завоевания советского народа в экономической, социальной и политической сферах и законодательно закрепившей победу в СССР социалистических общественных отношений.

Ликвидация эксплуататорских классов и успешное строительство социализма создали предпосылки для дальнейшего развития социалистической демократии. На этой основе Конституция СССР 1936 г. внесла соответствующие изменения в структуру и функции государственных органов, избирательное право, основы правового положения граждан.

СССР был объявлен социалистическим государством рабочих и крестьян. В связи с этим Советы рабочих, солдатских и крестьянских депутатов были преобразованы в Советы депутатов трудящихся. Вся власть в СССР, говорилось в ст. 3 Конституции, принадлежит трудящимся города и деревни в лице Советов депутатов трудящихся. Это название выражало морально-политическое единство советского социалистического общества, его классовую сплоченность, свидетельствовало о расширении социалистического демократизма, вовлечении все более широких народных масс в управление государством.

В Конституции СССР 1936 г. нашла свое отражение неустанная работа Коммунистической партии по совершенствованию механизма государства, утверждению последовательно демократических принципов организации и деятельности всех звеньев советского государственного аппарата, укреплению их связи с массами. В целях достижения полного соответствия государственной надстройки социалистическим общественным отношениям Конституция конструировала новую, более совершенную систему органов власти. Сложная многозвенная система, основанная на периодическом созыве съездов Советов разных уровней, уступила место системе Советов депутатов трудящихся, возглавляемой Верховным Советом СССР. Бóльший демократизм новой сис-

темы органов власти определялся новым порядком выборов. Все Советы депутатов трудящихся, вплоть до Верховного Совета СССР, избирались на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. Это приближало органы власти к трудящимся массам, повышало их ответственность перед ними, облегчало массам контроль за органами власти.

Но самым главным условием дальнейшего развития советской социалистической демократии было то, что Конституция СССР 1936 г. в ст. 126, которая обеспечивала гражданам СССР право объединения в общественные организации, впервые прямо (по сравнению с предшествующими конституциями) зафиксировала руководящее положение Коммунистической партии, являющейся передовым отрядом трудящихся в их борьбе за укрепление и развитие социалистического строя, руководящим ядром всех организаций трудящихся, как общественных, так и государственных.

Свое яркое выражение социалистический демократизм нашел в гл. X Конституции, трактующей об основных правах и обязанностях граждан. Существовавшие ранее вынужденные изъятия и ограничения как в предоставлении прав, так и в осуществлении обязанностей в отношении эксплуататорских классов, в связи с ликвидацией самих эксплуататорских классов были полностью отменены. Конституция предоставила права всем гражданам СССР. В соответствии со ст. 123 равноправие граждан СССР, независимо от их национальности и расы, во всех областях хозяйственной, государственной, культурной и общественно-политической жизни является непреложным законом. При этом Конституция 1936 г. значительно расширяла круг и объем гарантированных основных прав, признаваемых ею за гражданами СССР. Она не только развивала далее права и свободы, провозглашенные Конституцией РСФСР 1918 г., но и гарантировала гражданам новые, добытые полной победой социализма: право на труд, отдых, материальное обеспечение в старости, а также в случае болезни и потери трудоспособности, неприкосновенность личности, неприкосновенность жилища и тайну переписки.

Развивая взаимосвязь прав и обязанностей, Конституция установила основные обязанности граждан: соблюдать Конституцию СССР, исполнять законы, блюсти дисциплину труда, честно относиться к общественному долгу, беречь и укреплять социалистическую собственность как священную и неприкосновенную основу советского строя и др.

Впервые в истории советских конституций Конституция СССР 1936 г. закрепила демократические основы организации суда и прокуратуры, осуществления социалистического правосудия.

Зафиксировав достигнутый уровень развития советской социалистической демократии, Конституция СССР 1936 г. создава-

ла необходимые условия для дальнейшего совершенствования всей системы народовластия: перерастание государства диктатуры пролетариата по мере построения зрелого социалистического общества в общенародное, преобразование пролетарской демократии в общенародную социалистическую.

Глубокие изменения во всем нашем обществе, вызванные завершением построения развитого, зрелого социализма и превращением государства диктатуры пролетариата в общенародное, знаменуют собой крупный, качественно новый этап в развитии социалистической демократии. Суть его в том, указывал Л. И. Брежнев, что «общество развитого социализма стало и обществом развитой социалистической демократии. На этапе зрелого социализма, в условиях общенародного государства все более широкое и активное участие трудящихся масс в управлении жизнью страны прочно утвердилось как центральное направление политического развития Советского общества» [6, с. 7]. Этот новый исторический рубеж в нашем движении к коммунизму, в развитии социалистической демократии законодательно закреплен в Конституции СССР 1977 г. [см. 4], которая, обобщая весь предшествующий опыт развития социалистической демократии, вместе с тем обогащает его новым содержанием, отвечающим требованиям современной эпохи.

Главное направление того нового, что вносит в жизнь советского общества Конституция СССР 1977 г., — всемерное развертывание и дальнейшее углубление социалистической демократии. Эта черта определяет историческое значение, общий смысл документа и направленность всех его разделов, их логическую связь.

Красной нитью через все разделы Конституции проходит принцип полновластия народа. Советский Союз есть социалистическое общенародное государство, выражающее волю и интересы рабочих, крестьян и интеллигенции, трудящихся всех наций и народностей страны. «Вся власть в СССР, — сказано в ст. 2 Конституции, — принадлежит народу» [4, с. 6].

Именно в этом направлении получают свое развитие демократические принципы формирования и деятельности Советов. Предусмотрено усиление их роли в решении всех важнейших вопросов жизни общества, определены главные пути укрепления их связей с массами. Общенародная сущность Советского государства определила и новое наименование представительных органов государственной власти — Советы народных депутатов. В многогранной деятельности Советов, составляющих политическую основу СССР и выступающих в виде единой системы органов, через которые советский народ осуществляет всю полноту государственной власти, находит наиболее полное воплощение демократизм развитого социализма. Непременным условием углубления и расширения социалистической демократии служит усиление инициативы и активности депутатов Советов

народных депутатов. Чтобы еще более поднять роль депутатов, в Конституцию включена гл. 14 «Народный депутат», закрепляющая правовой статус депутата и его ответственность перед избирателями.

Советы, являющиеся основой политической системы СССР,— важнейший инструмент осуществления подлинного народовластия. Но социалистическая демократия знает немало других постоянно совершенствуемых форм участия трудящихся в управлении государством и общественными делами. «Открывая простор для политической, экономической, духовной активности граждан, их представителей и организаций,— подчеркивал Л. И. Брежнев,— наша демократия направляет эту активность к целям, в достижении которых заинтересованы весь народ, все общество. Вместе с тем она должна обеспечивать выражение многообразных специфических интересов различных групп населения, увязывая и согласовывая их с интересами общества в целом. Велика в этом плане **роль общественных организаций**» [6, с. 11]. Развивая эту сторону социалистической демократии, Конституция СССР 1977 г. закрепляет за ними право участвовать в решении политических, хозяйственных, социально-культурных вопросов, право законодательной инициативы.

Прочно вошли в практику нашей демократической жизни всенародные обсуждения. Впервые в нормах Конституции СССР 1977 г. предусмотрены формы непосредственного народовластия — всенародное обсуждение и всенародное голосование (референдум) наиболее важных вопросов государственной жизни.

Новая Советская Конституция обеспечивает также развитие демократических начал в управлении производством, закрепляя за трудовым коллективом широкие права в обсуждении и решении государственных и общественных дел, в управлении предприятиями и учреждениями.

Главным инициатором дальнейшего совершенствования социалистической демократии выступает КПСС. Конституция СССР 1977 г. четко определяет действительное место КПСС в политической системе советского общества, дает развернутую характеристику ее руководящей и направляющей роли, конкретизирует содержание ее деятельности. Об этом сказано в отдельной ст. 6: «Руководящей и направляющей силой советского общества, ядром его политической системы, государственных и общественных организаций является Коммунистическая партия Советского Союза. КПСС существует для народа и служит народу» [4, с. 7]. Развитие социалистической государственности и социалистической демократии — процесс, в котором ключевая роль принадлежит партии коммунистов. «По мере того, как советские люди будут решать все более сложные и ответственные задачи строительства коммунизма,— говорил Л. И. Брежнев,— роль Коммунистической партии будет все более возрастать. И

это ведет не к ограничению, а ко все более глубокому развитию социалистической демократии — в полном соответствии с Программой нашей партии» [5, с. 48].

В Конституции получили дальнейшее развитие качественно новые, подлинно демократические отношения между государством и личностью, что нашло свое выражение прежде всего в упрочении правового положения личности как высшей социальной ценности нашего общества.

В условиях зрелого социализма расширилась экономическая база социалистической демократии, права граждан наполнились более основательным материальным содержанием, прочнее стали гарантии этих прав [см. 6, с. 10]. И новый Основной Закон СССР отражает качественные сдвиги в объеме прав и свобод советского человека.

«Граждане СССР,— говорится в ст. 39,— обладают всей полнотой социально-экономических, политических и личных прав и свобод, провозглашенных и гарантируемых Конституцией СССР и советскими законами» [4, с. 18]. Причем по мере выполнения программ социально-экономического и культурного развития социалистический строй будет обеспечивать непрерывное расширение прав и свобод. Расширяя и углубляя материальные, юридические и иные гарантии тех прав и свобод, которые уже были провозглашены прежними конституциями, Основной Закон СССР 1977 г. предоставляет большую группу новых прав и свобод. На конституционный уровень подняты такие социально-экономические права, как право на охрану здоровья, жилище, пользование достижениями культуры и другие. Конституция закрепляет за гражданами СССР право участвовать в управлении государственными и общественными делами (право, которым трудящиеся широко пользовались на протяжении всей истории Советского государства, но до этого прямо не зафиксированное в конституциях), вносить в государственные органы и общественные организации предложения об улучшении их деятельности, критиковать недостатки в работе и т. д. Тем самым, говорил Л. И. Брежнев, в новой Конституции «провозглашается право каждого советского гражданина участвовать в управлении государственными и общественными делами и указываются конкретные формы такого участия» [5, с. 17].

Осуществление прав и свобод неразрывно связано с исполнением каждым гражданином своих обязанностей. В статьях Конституции ясно выражена мысль о том, что исполнение гражданских обязанностей есть столь же необходимый элемент демократии, как и осуществление прав и свобод [см. 6, с. 11]. В свете сказанного особое значение приобретают закрепленные в Конституции обязанности гражданина честно и добросовестно трудиться, защищать Родину, оберегать интересы Советского государства, способствовать усилению его могу-

щества и авторитета и т. д. Созидательная сила нашей демократии в современных условиях проявляется в органической и разносторонней взаимосвязи между обязанностями и правами граждан, демократией и дисциплиной. Эта объективно существующая взаимообусловленность прав и обязанностей закреплена в ст. 59: «Осуществление прав и свобод неотделимо от исполнения гражданином своих обязанностей» [4, с. 24]. В этом — основа непрерывного совершенствования социалистической демократии, ибо «социалистическая демократия — это единство прав и обязанностей, подлинной свободы и гражданской ответственности, гармоничное сочетание интересов общества, коллектива и личности» [3, с. 13].

Развитие социалистической демократии Советского многонационального государства немыслимо без упрочения демократических принципов в национально-государственном строительстве. Поэтому, закрепляя важнейшие черты полностью оправдавшего себя федеративного устройства СССР, Конституция СССР 1977 г. вносит уточнения, обеспечивая подлинно демократическое сочетание общих интересов Союза ССР и интересов каждой из образующих его республик, всесторонний расцвет и неуклонное сближение всех наций и народностей страны. Воплощением подлинного народовластия, развитой социалистической демократии стали и принятые в соответствии с Основным Законом СССР новые Конституции союзных республик, юридической базой и основой которых является Конституция СССР 1977 г.

Совершенствование социалистической демократии обеспечивается в Конституции СССР также посредством четкого и последовательного регулирования принципов организации и деятельности суда, прокуратуры и арбитража, создания условий для дальнейшего укрепления социалистической законности и правопорядка.

Таким образом, отразив все многообразие и широту социалистического демократизма, Конституция СССР 1977 г., указывал Л. И. Брежнев, «наглядно покажет всему миру, как развивается социалистическое государство, все прочнее и глубже утверждая социалистическую демократию, наглядно покажет, какова она, эта социалистическая демократия, в чем ее суть» [5, с. 23].

Новая Советская Конституция, подводя итоги пройденного пути, обобщая весь конституционный опыт нашего государства, вместе с тем намечает направление дальнейшего движения вперед, открывает историческую перспективу развития социалистической демократии. «Создавая новую Конституцию,— говорил Л. И. Брежнев,— мы исходили из того, что она станет важным средством дальнейшего развития и углубления социалистической демократии, могучим орудием строительства коммунизма» [6, с. 15].

Примечательно, что в ст. 9 в качестве основного направления развития политической системы советского общества указано дальнейшее развертывание социалистической демократии, перечислены основные элементы этого процесса: все более широкое участие граждан в управлении делами государства и общества, совершенствование государственного аппарата, повышение активности общественных организаций, усиление народного контроля, укрепление правовой основы государственной и общественной жизни, расширение гласности, постоянный учет общественного мнения.

Тем самым социалистическая демократия продолжает развертывать свои творческие возможности. Последовательное расширение ее сферы служит предпосылкой и реальной основой развития форм коммунистического самоуправления. «Словом, с развитием социалистической демократии происходит постепенное перерастание нашей государственности в коммунистическое общественное самоуправление. Процесс этот, разумеется, длительный, но идет он неуклонно. И мы уверены: новая Конституция Советского Союза хорошо послужит достижению этой важной цели коммунистического строительства» [5, с. 49].

Список литературы: 1. Ленин В. И. Собр. соч., т. 33, 36, 37, 38, 44. 2. Материалы XXV съезда КПСС. М., Политиздат, 1977. 256 с. 3. О 60-й годовщине Великой Октябрьской социалистической революции. Постановление ЦК КПСС от 31 января 1977 г. М., Политиздат, 1977. 32 с. 4. Конституция (Основной Закон) Союза Советских Социалистических Республик. М., Политиздат, 1977. 64 с. 5. Брежнев Л. И. О Конституции СССР. Доклады и выступления. М., Политиздат, 1977. 64 с. 6. Брежнев Л. И. Исторический рубеж на пути к коммунизму.— «Коммунист», 1977, № 17, с. 3—15. 7. История Советской Конституции 1917—1956 гг. М., Госюриздат, 1957. 1046 с.

**Н. А. Придворов, канд. юрид. наук**

#### **КОНЦЕПЦИЯ ГУМАНИЗМА И ЧЕЛОВЕКА В КОНСТИТУЦИИ СССР 1977 г.**

Концепция гуманизма и человека — важнейший критерий общественного прогресса — ярко выражена в новой Конституции СССР. Необходимо углубленное теоретическое исследование данной проблемы не только в аспекте ее практического значения в развитом социалистическом обществе, но и с точки зрения завершения большой работы по приведению в соответствие с новой Конституцией СССР всех норм советского отраслевого законодательства.

Гуманизм Конституция СССР 1977 г. неотделим от сущности социализма, который, развиваясь на своей собственной основе, все полнее раскрывает созидательные силы нового строя, преимущества социалистического образа жизни. Трудящийся человек, представляя собой главную производительную