

РЕШЕНИЯ XXV СЪЕЗДА КПСС И ПРАВОВЫЕ ВОПРОСЫ  
РАЦИОНАЛЬНОГО ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ

XXV съезд КПСС определил принципиальные установки экономической стратегии партии, высшей целью которой остается неуклонный подъем народного благосостояния. Это будет достигнуто путем динамического и пропорционального развития общественного производства, повышения его экономической эффективности, ускорения научно-технического прогресса, роста производительности труда, всемерного улучшения качества работы во всех звеньях народного хозяйства. В недалеком будущем страна будет иметь приблизительно вдвое больше материальных и финансовых ресурсов. Намечена программа улучшения размещения и использования производительных сил страны.

Марксистско-ленинское учение о природе и обществе исходит из того, что они имеют общую материальную основу; природа образует систему, совокупность тел (материальных реальностей), окружающих человеческое общество, а последнее существует и развивается только в окружении природы, взаимодействуя с ней. Основной формой развития общества всегда является общественное производство, которое люди организуют, соединяясь и вступая в отношения, связи с природой, воздействуют на нее. Человеческий разум и труд отрывают от природной среды необходимый материал и создают разнообразные предметы (вещи), необходимые человеку: орудия и средства труда, промышленную и сельскохозяйственную продукцию, предметы потребления и т. п.

Природа и ее ресурсы (земля, воды, недра, леса и др.), действительно, — «великая лаборатория, арсенал...» (К. Маркс), кладовая материальных благ, неперенное материальное условие жизни человека, развития общества, источник его силы и благополучия, здоровья и духовного богатства.

Все возрастающие масштабы промышленного освоения природных богатств, огромный рост потребления энергии и энергоресурсов, гигантское развитие науки и техники, рост народонаселения, прогрессирующее загрязнение окружающей среды поставили перед человечеством очень остро проблему природопользования и чистоты среды обитания. Из технической она переросла в проблему социально-политическую, международную.

В Заключительном Акте, подписанном государствами-участниками европейского Совещания в Хельсинки 1 августа 1975 г., сказано: «Государства-участники, подтверждая, что защита и улучшение окружающей среды, а также охрана природы и рациональное использование ее ресурсов в интересах нынешнего и будущего поколений являются одной из задач, имеющих большое значение для благосостояния народов и экономического развития всех стран, и что многие проблемы окружающей среды, в частности в Европе, могут быть эффективно решены только путем тесного международно-

го сотрудничества... для достижения этих целей будут использовать каждую возможность для сотрудничества по вопросам окружающей среды» («Известия», 1975, 2 авг.).

Многочисленные статистические данные свидетельствуют о том, что потребность в сырьевых материалах с каждым годом возрастает, а мировые запасы природных ресурсов, хотя и значительны, но безграничны. Недостаточная охрана природы и нерациональное использование природных ресурсов приносит большой вред окружающей человека среде. Это, естественно, вызывает обоснованную озабоченность народов всех стран.

Мировая экологическая проблема имеет свои особенности. Экономическое развитие капиталистических стран, основанное на частной собственности, ведет к нерациональному, часто хищническому использованию богатств природы, исчерпанию материально-сырьевых запасов, энергетическому кризису и неблагоприятным изменениям в окружающей среде.

В Советском Союзе и странах социалистического содружества, где экономическое развитие базируется на всенародной собственности на средства производства и природные ресурсы, на научно-обоснованных планах, имеются несравненно большие возможности для охраны природы и эффективного, комплексного использования ресурсов природы. Однако и для социалистических государств вопросы рационального природопользования и охраны окружающей среды очень актуальны. Они находятся в центре внимания Советского государства.

«Принимаемая мера для ускорения научно-технического прогресса, необходимо сделать все, чтобы он сочетался с хозяйским отношением к природным ресурсам... Не только мы, но и последующие поколения должны иметь возможность пользоваться всеми благами, которые дает прекрасная природа нашей Родины» [1, с. 257]. Основой природоохранной политики Коммунистической партии и Советского государства всегда являются ленинские идеи рационального природопользования и охраны природы и, прежде всего, соблюдение при этом научно-технических правил и рациональной эксплуатации.

Новым, ярким проявлением огромной заботы партии об использовании природных богатств нашей Родины и охране окружающей среды стали решения XXV съезда КПСС, наметившего программу великих свершений в коммунистическом строительстве, экономической и социальной политики нашего государства. На съезде с новой силой прозвучали ленинские заветы о настоящем и будущем комплексном использовании благ природы. «К сельскому хозяйству мы, строители коммунизма, должны подходить и еще под одним углом зрения — охраны окружающей среды. ...Использовать природу можно по-разному. Можно — и история человечества знает тому немало примеров — оставлять за собой бесплодные, безжизненные, враждебные человеку пространства. Но можно и нужно, товарищи, облагораживать природу, помогать природе полнее раскрывать ее жизненные силы. Есть такое простое, известное всем выражение «цветущий край». Так называют земли, где зна-

ния, опыт людей, их привязанность, их любовь к природе поистине творят чудеса. Это наш, социалистический путь» [2, с. 64]. В этом усматривает партия основной путь сохранения, восстановления, улучшения природных ресурсов, окружающей среды.

На примере сельскохозяйственного производства Л. И. Брежнев показал, что производственная деятельность — это по существу использование природы, окружающей нас среды для удовлетворения нужд человека и что пользоваться землей и другими природными благами необходимо без ущерба для других ресурсов, всегда помнить о том, что любая производственная деятельность влияет определенным образом на природную среду, как и на другую производственную деятельность.

В докладе А. Н. Косыгина XXV съезду КПСС «Основные направления развития народного хозяйства СССР на 1976—1980 годы» показаны практические шаги нашего государства в деле использования, восстановления и приумножения природных богатств и защиты окружающей человека среды — земли, лесов, вод, минерально-сырьевых ресурсов.

В современных условиях использовать природные ресурсы и охранять их от бесхозяйственности, безответственных поступков людей невозможно без комплексного подхода к решению этой проблемы.

Комплексное, эффективное использование природных ресурсов — главное средство хозяйственного, государственного к ним отношения. Оно предполагает необходимость учитывать все факторы природной среды, зависимость природных ресурсов друг от друга и их эксплуатацию с учетом данной зависимости и взаимодействия.

Заслуживают одобрения исследования В. Л. Мунтяна о теоретическом и практическом значении принципа комплексного использования природных богатств в природоохранительном законодательстве. Автор достаточно широко раскрыл содержание этого принципа, показал, в частности, что использование каждого природного ресурса должно удовлетворять комплекс различных потребностей и направлений человеческой деятельности. Правильными являются выводы автора о том, что при использовании природных ресурсов нужно учитывать, прежде всего, общегосударственные интересы, преодолевать узковедомственные [см.: 3, с. 180].

Охрана природы и рациональное использование ее ресурсов в нашей стране осуществляются целым комплексом организационно-хозяйственных, научно-технических, санитарно-гигиенических, агробиологических, культурно-воспитательных и правовых методов и соответственно комплексом различных отраслей науки. Содержание правовых методов в данном случае составляет правовая регламентация поведения людей. В действующих законодательных актах союзного и республиканского значения об охране природы основное внимание сосредоточено на правильном, комплексном использовании природных богатств, на охране окружающей среды, на развитии органической природы, ее восстановлении и обогащении

Природоохранительным правоотношениям присущи общерегулятивные, конкретно-регулятивные и охранительные свойства. В деле охраны природы особое значение представляют охранительные правоотношения, в рамках которых осуществляется комплекс юридической ответственности за нарушения природоохранительного законодательства. В этом проявляется специфика конкретного природного объекта, получающего свое опосредствование в содержании и характере конкретных правовых санкций.

Выдвинутое XXV съездом КПСС требование комплексного, эффективного использования природных ресурсов, охраны окружающей природной среды на современном этапе ставит перед наукой задачи дальнейшего совершенствования законодательства об охране природы, улучшения организационно-хозяйственных общественных отношений, укрепления социалистической законности. Советское природоохранительное законодательство должно и впредь быть важным инструментом в осуществлении экономических задач, определенных XXV съездом КПСС. За последние годы в соответствии с объективными экономическими потребностями большое развитие получило хозяйственное законодательство, в том числе земельное, водное, горное, лесное и др. В принятом 25 июня 1975 г. постановлении ЦК КПСС и Совета Министров СССР «О мерах по дальнейшему совершенствованию хозяйственного законодательства» подчеркнута, что это законодательство призвано способствовать дальнейшему росту общественного производства и повышению его эффективности, обеспечивать четкое функционирование всех звеньев хозяйственного механизма, расширять хозяйственные отношения, повышать роль хозяйственных договоров, укреплять социалистическую законность и государственную дисциплину [см.: 4, ст. 98]. В названном документе непосредственно определена роль гражданского, земельного, водного законодательства. Эти отрасли советского права являются правовым комплексом, призванным внести достойный вклад в надлежащее регулирование хозяйственных отношений в процессе использования и охраны природных богатств. Это законодательство с учетом новых задач призвано выполнять свою служебную роль, обеспечивать правовое регулирование многогранных, сложных экономических процессов в сфере хозяйствования.

В деле дальнейшего совершенствования законодательства об использовании природных ресурсов и охране окружающей среды в современных условиях представляется необходимым более полно и четко сформулировать юридические обязанности природопользователей в земельном, водном, горном и другом законодательстве. Особенно нуждается в этом, на наш взгляд, законодательство в части юридической ответственности за нерациональное (а значит, бесхозяйственное) использование природных ресурсов (земли, вод, недр и др.) В этой связи сошлемся на пример определения юридической ответственности за нерациональное использование главного природного богатства — земли. В земельном законодательстве, Примерном Уставе колхоза юридическая ответственность за не-

рациональное использование земель часто устанавливается в общей форме, недостаточно конкретизирована. Например, в п. 9 Примерного Устава колхоза сказано, что правление колхоза, руководители и специалисты его отвечают за высокопроизводительное использование земли. Такое указание, повторяем, носит не юридический, а скорее морально-общественный характер.

Взникает необходимость улучшить Примерные правила внутреннего распорядка колхоза, одобренные Союзным Советом колхозов 4 марта 1970 г. в смысле конкретизации обязанностей должностных лиц и особенно в деле использования земель. Понятно, что от этого зависит и характер юридической ответственности за нарушения в землепользовании.

Учитывая, что колхозы и совхозы имеют в пользовании огромные земельные массивы, возникает настоятельная необходимость пополнить состав главных (старших) специалистов хозяйств должностью специалиста по использованию земель и внутрихозяйственному контролю за ними, определив конкретные его права и обязанности.

#### СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Брежнев Л. И. Ленинским курсом, т. 3. М., Политиздат, 1972, 534 с.
2. Брежнев Л. И. Отчет Центрального Комитета КПСС XXV съезду Коммунистической партии Советского Союза и очередные задачи партии в области внутренней и внешней политики. М., Политиздат, 1976. 112 с.
3. Мунтян В. Л. Правовые проблемы рационального природопользования. Киев, Изд-во Киевского университета, 1973. 180 с. (на укр. языке).
4. СП СССР, 1975, № 16.

#### А. И. Процевский, д-р юрид. наук

#### ВЛИЯНИЕ ТЕХНИЧЕСКОГО ПРОГРЕССА НА ИЗМЕНЕНИЕ СОДЕРЖАНИЯ ТРУДОВОЙ ФУНКЦИИ

Важным условием построения коммунистического общества является достижение высшей производительности труда [см.: 2, с. 167]. Решение этой задачи требует ускорения научно-технического прогресса во всем народном хозяйстве.

Особенностью научно-технического прогресса в СССР является сочетание его с полной занятостью трудоспособного населения, кожное облегчение труда, ликвидация тяжелого физического и всякого неквалифицированного труда, сокращение рабочего времени и т. п. С развитием научно-технического прогресса постепенно происходит процесс органического соединения умственного и физического труда в производственной деятельности людей. Таким образом, внедрение в процесс производства достижений науки, техники и научной организации труда способствует не только росту производительности труда, но и объективно влияет на изменение содержания трудовой функции (см.: Материалы XXV съезда КПСС. М., Политиздат, 1976, с. 77, 126, 168).