

номических последствий научно-технической революции, ускоренное внедрение ее достижений в практику коммунистического строительства.

### Список литературы

1. Маркс К. Критика политической экономии (черновой набросок 1857—1858 гг.). — Маркс К., Энгельс Ф. Соч. Т. 46, ч. II, с. 5—406.
2. Ленин В. И. «Научная» система выжимания пота. — Полн. собр. соч. Т. 23, с. 18—19.
3. Ленин В. И. Речь на I Всероссийском съезде Советов народного хозяйства 26 мая 1918 г. — Полн. собр. соч. Т. 36, с. 377—386.
4. Ленин В. И. О значении золота теперь и после полной победы социализма. — Полн. собр. соч. Т. 44, с. 221—229.
5. Материалы XXIV съезда КПСС. М., «Политиздат», 1971. 320 с.
6. Брежнев Л. И. Отчет Центрального Комитета КПСС и очередные задачи партии в области внутренней и внешней политики. Доклад XXV съезду КПСС 24 февраля 1976 года. М., Политиздат, 1976. 111 с.
7. Брежнев Л. И. В едином строю — к новым победам. Пребывание Л. И. Брежнева в Киеве 25—27 июля 1973 г. (Сборник). Киев, Политиздат Украины, 1973. 147 с.
8. Будавей В. Ю., Панова М. И. Экономические проблемы технического прогресса. М., «Мысль», 1974. 286 с.
9. Гвишиани Д. М. Социология бизнеса. (Критический очерк американской теории менеджмента). М., Соцэкгиз, 1962. 195 с.
10. Гвишиани Д. М. Организация и управление. М., «Наука», 1972. 536 с.
11. «Правда», 1976, 1 февр.
12. Экономические и социально-политические проблемы коммунистического строительства в СССР. Материалы научной конференции. М., «Мысль», 1972. 351 с.

Р. С. Павловский, канд. юрид. наук

### XXV СЪЕЗД КПСС И РАЗВИТИЕ ДЕМОКРАТИЧЕСКИХ НАЧАЛ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МЕСТНЫХ СОВЕТОВ ДЕПУТАТОВ ТРУДЯЩИХСЯ

В успешном решении задач десятой пятилетки важную роль играют местные Советы депутатов трудящихся. Они повседневно занимаются развитием подведомственного хозяйства, социально-культурного и коммунально-бытового обслуживания, всеми другими вопросами, связанными с удовлетворением разнообразных запросов советских людей, обеспечивают укрепление законности и общественного порядка.

XXV съезд КПСС определил основные задачи местных органов государственной власти в современных условиях, пути повышения эффективности всей их многообразной деятельности. Одним из важнейших факторов, обеспечивающих возрастание роли местных Советов в зрелом социалистическом обществе, является совершенствование и неуклонное соблюдение демократических начал в их формировании, организационной структуре и работе. Проблема развития социалистического демократизма в деятельности Советов депутатов трудящихся все больше привлекает внимание государ-

ственно-правовой науки. Появились монографические и другие научные исследования, в которых на основе партийных решений, новейшего законодательства и широкого обобщения практики советского строительства освещаются многие актуальные вопросы развития демократических начал в организации и деятельности Советов и их управленческого аппарата [см.: 9—14]. Дальнейшее возрастание роли Советов депутатов трудящихся в осуществлении задач коммунистического строительства, необходимость повышения эффективности всей их деятельности в свете решений XXV съезда КПСС и октябрьского (1976 г.) Пленума ЦК КПСС настоятельно требуют новых широких исследований о развитии социалистического демократизма в советской представительной системе.

Советская социалистическая демократия воплощается, прежде всего, в Советах депутатов трудящихся, охватывающих своей деятельностью различные стороны политической, хозяйственной и культурной жизни, соединяющих все нити государственного управления. Сейчас в Советах свыше 2,2 млн. депутатов, среди которых почти 900 тыс. рабочих, более 600 тыс. колхозников, 245 тыс. представителей интеллигенции. Почти половина (48,1%) депутатов — женщины. В Советах представлены более 100 национальностей. За последние 15 лет общее число депутатов увеличилось на 40%. Состав органов власти постоянно обновляется. В местных Советах нынешнего созыва 44,8% депутатов избраны впервые. За время действия Конституции СССР (1936 г.) школу государственного управления в Советах прошло более 22 млн. человек. В своей работе Советы, их депутаты опираются на многомиллионный актив, на деятельную помощь и поддержку всех граждан. Одной из эффективных форм участия трудящихся в деятельности местных Советов являются, например, внештатные отделы (инструкторские, торговли, культуры, юридические и др.), а также инструкторы и инспекторы, работающие на общественных началах в исполкомах, в их штатных отделах и управлениях. Всего в исполкомах сейчас почти 7700 внештатных отделов. В штатных органах исполкомов работают свыше 426 тыс. общественников. Участие трудящихся в деятельности Советов, осуществлении государственной власти обеспечивает возможность наиболее полно и всесторонне использовать закономерности социализма в интересах развития экономики, удовлетворения материальных и духовных потребностей народа.

Основные начала социалистического демократизма, получившие отражения в формировании, структуре и деятельности местных Советов, сформулированы В. И. Лениным, который раскрыл сущность и особенности демократии социалистического типа как демократии рабочего класса и всех трудящихся и показал, что ее развитие составляет важнейшее условие ускоренного прогресса социалистического общества. Теоретические положения В. И. Ленина о социалистической демократии развиты в решениях съездов партии и других партийных документах, в актах высших государствен-

ных органов, в практике советского строительства. Вытекая из подлинно народной сущности Советской власти, основные начала социалистического демократизма неразрывно связаны между собой и в совокупности составляют ту политическую, правовую и организационную базу, которая определяет характер и направленность деятельности органов государственной власти, пути их развития и укрепления. В. И. Ленин учил, что главной отличительной чертой Советов является их постоянная связь с массами, опора на трудящихся, что это — власть, «исходящая непосредственно от массы, прямой и непосредственный орган народной массы и ее воли» [3, с. 381]. Раскрывая сущность Советской власти, В. И. Ленин показал значение и основные проявления принципа демократического централизма в системе Советов. Он считал, что в условиях советского строя органически сочетается демократически централизованное государственное руководство общественно-политической, хозяйственной и социально-культурной жизнью всей страны с самостоятельностью и инициативой масс, с активным участием широчайших масс в управлении. Большое значение В. И. Ленин придавал развитию различных форм участия масс в работе Советов, приближению органов власти к населению, укреплению законности, установлению и совершенствованию контроля за работой Советов и их управленческого аппарата со стороны трудящихся [см.: 1, с. 196, 199, 203—206; 2, с. 366]. В. И. Ленин неоднократно говорил о важном значении гласности и коллективности в работе Советов, а также их тесного сотрудничества с массовыми общественными организациями.

В условиях развитого социалистического общества совершенствование и неуклонное соблюдение демократических начал в работе Советов остается одной из важнейших задач в области государственного строительства. Л. И. Брежнев указывал на XXV съезде КПСС, что всестороннее развитие политической системы советского общества, охватывающее и социалистическую демократию, является важным направлением коммунистического строительства. Совершенствование социалистической демократии проявляется, прежде всего, в неуклонном обеспечении все более широкого участия трудящихся в управлении всеми делами общества, дальнейшем развитии демократических основ нашей государственности, создании условий для всестороннего расцвета личности. «В этом направлении, — говорил Л. И. Брежнев, — партия работала и будет работать впредь» [4, с. 65]. Направляя развитие социалистической демократии, КПСС исходит из того, что в СССР построено развитое социалистическое общество, наше государство стало общенародным, что в стране сложилась новая историческая общность — советский народ.

В решениях XXIII, XXIV и XXV съездов партии, в постановлениях ЦК КПСС по вопросам советского строительства намечены важные организационные меры по дальнейшему развитию разнообразных и эффективных форм участия трудящихся в работе Советов, укреплению принципа демократического централизма, рас-

ширению коллективности руководства и гласности. Определены условия для регулярной отчетности депутатов и исполнительных органов, усиления контроля за управленческим аппаратом, укрепления социалистической законности. Все это активизировало многогранную деятельность местных Советов, повысило ее эффективность и качество. Только в минувшем году местными органами власти рассмотрено на сессиях свыше 728 тыс. вопросов хозяйственного и социально-культурного строительства. В их обсуждении участвовали 1391215 депутатов (63,3%). На сессиях чаще используется право депутатского запроса — всего за год внесено около 64 тыс. запросов. Успехи, достигнутые местными органами власти в выполнении заданий девятого пятилетнего плана первого года десятой пятилетки, во многом обусловлены последовательным развитием в их работе демократических начал. Последовательному развитию социалистического демократизма в советском строительстве активно служат принятые по инициативе Политбюро ЦК КПСС законы о сельских, поселковых (1968 г.), районных и городских (1971 г.) Советах депутатов трудящихся [см.: 7, 1968, № 16, ст. 131; 1971, № 12, ст. 132—133; 8, 1968, № 28, ст. 177—178; 1971, № 29, ст. 242—243]. Значительную роль в этом выполняет также утвержденный по предложению XXIV съезда партии Закон о статусе депутатов Советов депутатов трудящихся в СССР (1972 г.) [см.: 7, 1972, № 39, ст. 347].

На XXV съезде КПСС отмечалось, что четкое определение прав и обязанностей депутатов, а также обязанностей государственных и общественных органов по отношению к ним принесло ощутимые результаты. По инициативе депутатов сейчас выдвигается и решается много важных вопросов. Большое значение имеет расширение зонами о местных органах власти их компетенции и материальных возможностей. «Работа местных Советов получила, как говорится, новое дыхание» [4, с. 66].

На основе партийных решений и учета многолетнего опыта советского строительства законодательные акты о местных Советах закрепили демократические принципы в обобщенном виде. В республиканских законах содержится специальная (первая) глава об основных принципах образования и деятельности местных органов власти. Законы четко определяют, что деятельность местных Советов строится на основе коллективности руководства, гласности, регулярной отчетности депутатов перед избирателями, исполнительных комитетов, их отделов и управлений — перед Советами и населением на основе широкого привлечения трудящихся к участию в работе Советов. Особо в законах установлено, что районные, городские Советы работают в тесном контакте с соответствующими органами общественных организаций, а сельские, поселковые Советы — с общественными организациями промышленных и сельскохозяйственных предприятий, колхозов, учреждений и других организаций, расположенных на территории. В соответствии с Законом о статусе депутатов статьи республиканских законов, закрепляющие демократические принципы деятельности местных

Советов, дополнены положением о том, что Советы могут заслушивать сообщения депутатов о выполнении ими депутатских обязанностей, решений и поручений Совета и его органов [см.: 8, 1973, № 45, ст. 402]. В обобщенном выражении демократические принципы деятельности местных Советов закрепляются в законодательном порядке впервые. Им придается особое значение как основе всей организационно-правовой работы органов власти, возрастания ее эффективности. Ранее действовавшие нормативные акты (например, положения о местных Советах) не содержали комплексных статей, специально фиксирующих демократические принципы (последние были отражены в различных статьях этих актов, определяющих порядок образования и формы организационно-массовой деятельности Советов). Законодательное закрепление демократических начал образования и деятельности местных органов власти свидетельствует о разворачивании и совершенствовании социалистической демократии, как процессе, который является объективной и постоянной закономерностью развития политической системы советского общества. Законы о местных Советах установили действенные организационно-правовые гарантии, обеспечивающие осуществление и развитие этих принципов в повседневной работе местных органов власти, их управленческого аппарата. Они закрепляют и развивают демократический централизм как основу организационного единства всей системы представительных органов власти, решающего участия трудящихся в их формировании и деятельности, подчинения и подотчетности нижестоящих органов вышестоящим, закрепления за местными органами широких полномочий. Важнейшей гарантией этого служат нормы законов, определяющие, что Совет депутатов трудящихся решает в пределах своих прав все вопросы местного значения, исходя из общегосударственных интересов и интересов трудящихся данной административно-территориальной единицы. Совет вправе принимать участие в обсуждении вопросов, относящихся к сфере деятельности вышестоящих органов власти.

Законы расширили компетенцию местных органов власти в планировании и распоряжении бюджетными ассигнованиями, в руководстве подведомственным хозяйством, расстановке кадров, регулировании землепользования и т. п. Возросли финансовые возможности местных органов власти. Так, в Украинской ССР бюджеты местных Советов увеличились с 2827775,7 тыс. руб. в 1961 г. 6508150,2 тыс. руб. в 1977 г. Усилены функции местных Советов в координации и контроле деятельности всех предприятий, учреждений и организаций, независимо от ведомственного подчинения. Наряду с этим законы установили определенную централизацию в системе и деятельности Советов, подчинение нижестоящих органов власти вышестоящим и обязанность последних руководить подчиненными Советами. Указанные гарантии создают надежные предпосылки для того, чтобы каждый местный Совет полностью реализовывал свою компетенцию, проявлял

самостоятельность и инициативу, а соподчинение органов власти характеризовалось подлинным демократизмом.

Для последовательного осуществления принципа широкого привлечения трудящихся к участию в работе местных Советов одной их первостепенных гарантий служит воспроизведение в законах принципов образования местных органов власти, закрепленных Конституцией. Выборы в местные Советы, проводимые на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании, являются наиболее массовой формой участия трудящихся в осуществлении государственной власти. Они характеризуются растущей активностью масс, свидетельствующей о непрерывном развитии советской демократии, полном использовании гражданами своих политических прав.

Эффективной юридической гарантией привлечения трудящихся к деятельности местных Советов является также предусмотренная законами обязанность местных органов власти организовывать широкое участие граждан в решении вопросов местного и общественного значения. Наиболее важные вопросы государства Советы обязаны выносить на обсуждение собраний трудящихся по предприятиям, учреждениям и организациям, а также по месту жительства граждан.

Широкое привлечение трудящихся к участию в работе местных Советов достигается на основе их всестороннего контакта с местными органами общественных организаций. Гарантии тесного взаимодействия Советов с общественными организациями состоят в том, что представители общественности участвуют в сессиях, заседаниях исполкомов и постоянных комиссий, а органы общественных организаций представляют предложения к повестке дня сессий. Местные Советы направляют деятельность добровольных обществ и руководят работой органов общественной самодеятельности населения. Они призваны содействовать общественным организациям в осуществлении проводимых ими мероприятий. Обязанностью исполкомов является принятие мер по привлечению населения к участию в управлении государственными и общественными делами через органы общественной самодеятельности.

Значительное внимание в законах уделено обеспечению коллективности в деятельности местных Советов. Как и другие демократические принципы, на основе которых строится деятельность органов власти, коллективность руководства связана с подлинно народной сущностью советской представительной системы, с внутренней структурой Советов. Она проявляется в действенном участии депутатов, актива и широкого круга избирателей в подготовке, обсуждении и принятии решений, в организации их исполнения. Гарантии коллективности состоят в законодательном установлении периодичности проведения сессий, а также срока, в течение которого должна быть созвана первая сессия вновь избранного Совета. Законы определяют, что сессия Совета считается правомочной при наличии не менее двух третей общего количества депу-

татов. Вопросы на рассмотрение Совета вносятся его исполкомом, постоянными комиссиями и депутатами. Включение в повестку дня сессии того или иного вопроса производится только по решению Совета, принятому большинством общего числа депутатов Совета. Коллективность гарантируется также тем, что свои решения Совет принимает простым большинством голосов его депутатов, а в заседаниях могут участвовать депутаты других Советов и приглашение на сессию представители колхозов, совхозов, предприятий, учреждений и иных организаций, граждане. Для усиления коллективности в работе Советов важное значение имеет закрепление в законах их исключительной компетенции. Принцип коллективности руководства присущ не только деятельности Советов. На его основе работают их исполнительные комитеты и постоянные комиссии. Являясь по своей структуре коллегиальными органами, они решают большинство подведомственных вопросов коллегиально, простым большинством голосов общего состава. В законах установлены периодичность проведения заседаний исполкомов, постоянных комиссий, а также условия их правомочности. В заседаниях исполкомов и постоянных комиссий могут принимать участие с правом совещательного голоса депутаты, которые не являются их членами, а также представители государственных и общественных организаций, обществ трудящихся, органов общественной самодеятельности.

Рядом гарантий законы обеспечивают реализацию принципа гласности. Так, установлено, что соответствующие исполкомы в определенный срок сообщают депутатам и доводят до сведения населения время созыва и место проведения сессий, а также вопросы, выносимые на рассмотрение Советов. Заседания Советов проходят открыто и свои решения они принимают открытым голосованием. Исполкомы Советов обязаны довести решения в определенный срок до сведения исполнителей. Гарантией гласности является обязанность каждого Совета информировать население о своей деятельности, работе постоянных комиссий, исполкома путем регулярных выступлений перед трудящимися депутатов, работников исполкома, его отделов и управлений, а также в печати, по радио и телевидению. Исполком обязан знакомить постоянные комиссии с планами своей работы и содержанием решений вышестоящих органов.

В законах предусмотрены эффективные организационно-правовые гарантии регулярной отчетности депутатов перед избирателями, а исполнительных комитетов, их отделов и управлений — перед Советами и населением. Они воспроизводят установленную Конституцией обязанность депутатов отчитываться перед избирателями о своей работе и о деятельности Совета, определяют периодичность проведения отчетов депутатов (не реже двух раз в год), а также их обязанность информировать Совет об отчетах и поступивших предложениях избирателей. Предусмотрено также, что отчет депутата может быть проведен в любое время по требованию коллективов трудящихся и общественных организаций, реко-

мендовавших его кандидатом в депутаты, либо по требованию собраний избирателей по месту их жительства. На исполнительные комитеты законы возлагают обязанность оказывать депутатам необходимую помощь в их работе, в подготовке и проведении отчетов перед избирателями, информировать депутатов о деятельности Совета и его органов, о ходе выполнения планов хозяйственного и социально-культурного строительства, реализации наказов избирателей, о мерах, принятых по критическим замечаниям и предложениям депутатов, содействовать изучению депутатами законодательства, опыта работы Советов. Все это обеспечивает регулярную отчетность депутатов. В 1975 г. дважды выступали с отчетами перед избирателями 2098332 депутата (95,5%), по одному разу более 95 тыс. (4,4%) депутатов. По отчетам депутатов проведено свыше 3 млн. собраний избирателей.

Законы закрепляют обязанность исполкомов отчитываться о своей работе перед соответствующими Советами (не реже одного раза в год), а также на собраниях трудящихся. С отчетами перед Советом и его исполкомом на собраниях трудящихся обязаны выступать отделы и управления исполкомов. В 1975 г. на сессиях отчитались 50260 исполкомов (99,7%). Почти все исполкомы (99,6%) отчитались на собраниях граждан и в производственных коллективах. Всего по отчетам исполкомов проведено около 300 тыс. собраний, на которых присутствовало свыше 51 млн. человек. Кроме того, состоялось 92 тыс. собраний граждан, на которых отчитались отделы (управления) исполкомов (91,1%). В этих собраниях участвовало почти 17 млн. человек. Все это способствовало усилению контроля за деятельностью органов управления, повышению ее эффективности.

Законы содержат ряд гарантий, усиливающих осуществление принципа социалистической законности в деятельности местных Советов. Они четко определили систему правовых актов, которыми руководствуются в своей работе местные органы власти, и расширили их полномочия в области обеспечения социалистической законности, охраны государственного и общественного порядка, прав граждан. Установлено, что Совет в случае невыполнения его предписаний руководителями предприятий, учреждений и организаций вышестоящего подчинения, вправе входить в соответствующие вышестоящие органы с представлениями о привлечении этих руководителей к дисциплинарной ответственности.

Неуклонное соблюдение и последовательное развитие демократических начал в деятельности Советов обеспечивается рядом экономических, политических и идеологических условий. Огромный рост производительных сил страны и усиление ее могущества, развитие процесса стирания классовых различий и сближения наций, упрочение социально-политического и идейного единства общества, рост материального благосостояния и культурного уровня советских людей, неуклонное повышение их политической активности, сознательности и организованности являются основными объективными предпосылками, которые содействуют раз-

витию демократических принципов работы местных органов власти. Особое значение для неуклонного соблюдения и развития социалистической демократии имеет руководящая роль КПСС в Советах. Выработка и осуществление партийными органами мероприятий, направленных на повышение роли, активности и инициативы Советов в коммунистическом строительстве и усиление их связей с массами, укрепление советских органов квалифицированными и инициативными работниками, постоянный контроль за деятельностью органов власти, поддержка их инициативы и активности, внедрение ленинского стиля в советскую работу — все это создает широкую базу для углубления демократических начал в организации и деятельности Советов.

Новым могучим импульсом для дальнейшего углубления демократизма в деятельности Советов служат решения XXV съезда КПСС, наметившие основные задачи партии и направления развития народного хозяйства СССР на 1976—1980 годы. Динамичное и пропорциональное развитие общественного производства, повышение его эффективности, ускорение научно-технического прогресса, неуклонный подъем народного благосостояния, дальнейшее улучшение условий труда и быта советских людей, повышение их культуры — все это объективные предпосылки дальнейшего совершенствования социалистической общенародной государственности и демократии, улучшения деятельности Советов.

Огромное значение для развития демократических начал в работе Советов имеет совершенствование политической системы советского общества. Как отмечалось на XXV съезде партии, в этом направлении сделано много, и теперь настало время обобщить то, что уже совершено в проекте новой Конституции СССР. Она отразит великие победы социализма, зафиксирует не только общие принципы социалистического строя, выражающие классовую сущность Советского государства, но также и основные черты развитого социалистического общества, его политической организации. Л. И. Брежнев указывал, что одной из основных особенностей проекта новой Конституции будет дальнейшее укрепление и развитие социалистической демократии. Намечается, в частности, установить более строгую систему отчетности всех исполнительных органов перед выборными органами власти [см.: 4, с. 104].

На XXV съезде КПСС говорилось о необходимости принять законы, определяющие компетенцию краевых, областных и окружных Советов. Это, несомненно, явится новым шагом вперед в дальнейшем повышении роли местных органов власти в руководстве хозяйственным и социально-культурным строительством, развитии демократических принципов во всей их работе. В документах XXV съезда КПСС указано, что Советы депутатов трудящихся призваны еще более активно влиять на развитие экономики и культуры, уделять неослабное внимание увеличению производства товаров для населения, благоустройству городов и сел, улучшению народного образования, здравоохранения, торговли, общественного питания и бытового обслуживания [см.: 6, с. 93].

Местным органам власти принадлежит активная творческая роль в создании территориально-производственных комплексов. Действенный контроль за строительством производственных предприятий, а также жилья, коммунальных и культурных объектов, школ и больниц, своевременность и синхронность их ввода в эксплуатацию, подготовка квалифицированных кадров специалистов массовых профессий — все это во многом зависит от деятельности советских органов [см.: 5, с. 57].

Развитие демократических принципов в работе местных Советов является одним из важнейших условий успешного выполнения задач, поставленных перед ними XXV съездом КПСС. Оно обеспечивается умело налаженной организаторской работой Советов всех звеньев, усилением руководства ими со стороны высших органов власти, обобщением и распространением передового опыта советского строительства. Вместе с тем полное осуществление демократических принципов в деятельности местных Советов достигается неукоснительным соблюдением требований законодательства. Практика показывает, что местные Советы, усиливая свое влияние на развитие общественного производства и социально-культурного строительства, строго руководствуются нормами законодательства, в том числе и теми, которые непосредственно гарантируют развитие демократических начал. Однако встречаются еще факты, когда некоторые Советы отступают от требований новых законов, неполностью используют свою компетенцию в сфере координации и контроля. Не всегда соблюдаются сроки отчетности депутатов перед избирателями, редко заслушиваются сообщения депутатов о выполнении ими обязанностей, решений и поручений Совета и его органов. Ряд исполкомов не доводит до сведения населения перечень вопросов, выносимых на рассмотрение Совета, не организует предварительное обсуждение проектов наиболее важных решений, недостаточно развивает инициативу органов общественной самодеятельности, слабо информирует население о повседневной работе органов власти. Не единичны и другие факты нарушения или неисполнения отдельных норм законодательства о местных Советах. Анализ показывает, что отступления от требований законов вызваны, прежде всего, отсутствием у ряда депутатов опыта, пробелами в организации контроля за соблюдением законов, слабым знанием их содержания депутатами, работниками управленческого аппарата Советов и руководителями предприятий, учреждений и организаций. Надо сказать и о притуплении чувства ответственности у отдельных руководителей исполкомов, их органов за исполнение требований законов о местных Советах.

Важно усилить требовательность к руководителям управленческого аппарата и депутатам в вопросах исполнений предписания законов, активизировать контроль за тем, как эти предписания соблюдаются, активнее разъяснять содержание законов и внедрять передовой опыт советской работы. Представляется, что более эффективным должен быть и надзор прокуратуры за соблюдением законодательства. Депутаты призваны всесторонне опи-

ратся на помощь и поддержку актива Советов, общественных организаций, органов общественной самодеятельности, трудовых коллективов. Необходимо, чтобы государственные органы, предприятия, учреждения и организации, их должностные лица эффективнее содействовали депутатам в осуществлении их полномочий. Несомненно, все это благоприятно скажется на более полном всестороннем осуществлении демократических начал в деятельности местных Советов, позволит внести значительный вклад в выполнение решений XXV съезда КПСС.

#### Список литературы

1. Ленин В. И. Очередные задачи Советской власти. — Полн. собр. соч. Т. 36, с. 165—208.
2. Ленин В. И. набросок правил об управлении советскими учреждениями. — Полн. собр. соч. Т. 37, с. 365—368.
3. Ленин В. И. К истории вопроса о диктатуре. — Полн. собр. соч. Т. 41, с. 369—391.
4. Брежнев Л. И. Отчет Центрального Комитета КПСС и очередные задачи партии в области внутренней и внешней политики. Доклад XXV съезду КПСС. М., Политиздат, 1976. 111 с.
5. Косыгин А. Н. Основные направления развития народного хозяйства СССР на 1976—1980 годы. М., Политиздат, 1976. 64 с.
6. Основные направления развития народного хозяйства СССР на 1976—1980 годы. М., Политиздат, 1976. 95 с.
7. «Ведомости Верховного Совета СССР».
8. «Ведомости Верховного Совета УССР».
9. Авакьян С. А. Правовое регулирование деятельности местных Советов. М., «Юрид. лит.», 1974. 232 с.
10. Азовкин И. А. Местные Советы в системе органов власти. М., «Юрид. лит.», 1971. 272 с.
11. Бутко И. Ф., Шемшученко Ю. С. Местные Советы и обеспечение социалистической законности. Киев, «Наукова думка», 1973. 232 с. (На укр. яз.).
12. Васильев В. И. Демократический централизм в системе Советов. М., «Юрид. лит.», 1973. 231 с.
13. Габричидзе Б. Н. Аппарат управления местных Советов. М., «Юрид. лит.», 1971. 240 с.
14. Местные Советы и неподведомственные организации. М., «Юрид. лит.», 1973. 200 с.