

# ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ В СЕЛЬСКОМ ХОЗЯЙСТВЕ

*А. Н. Стативка*

*Национальный университет «Юридическая академия Украины  
имени Ярослава Мудрого»*

Решение проблем экологического характера в нашей стране приобретает особую актуальность. Реалии свидетельствуют, что ситуация в Украине характеризуется кризисными явлениями как в экономическом, социальном, так и в экологическом развитии. В результате решения проблем экологической безопасности процесс осуществления аграрного производства блокируется из-за дефицита финансовых, материально-технических ресурсов, низкого уровня жизни людей, глубоких социальных диспропорций. Характерными признаками сельского хозяйства являются моральная и физическая изношенность сельскохозяйственной техники, оборудования, устаревшая технология и высокая энергоемкость производственных процессов, искаженная и несбалансированная, несоразмерная структура аграрного производства. При таких условиях современное аграрное производство существенно влияет на деградационные изменения в природной среде (истощение природного потенциала земли, загрязнение биосферы и т. п.). «Любая природоресурсная и хозяйственная деятельность не только изменяет структуру природных ресурсов и объектов, но и оказывает негативное влияние на состояние окружающей среды, которое опасно для здоровья и жизни человека, что обуславливает возможность государства выработать свои механизмы предотвращения опасности на регулятивном и охранительном уровнях» (профессор В. И. Андрейцев).

В соответствии с Основными направлениями государственной политики Украины в области охраны окружающей среды, использования природных ресурсов и обеспечения экологической безопасности, утвержденными Постановлением Верховной Рады Украины от 5 марта 1998 г. № 188/98-ВР, сельское хозяйство Украины – наиболее природовместительная сфера, которая имеет природоресурсный потенциал, включающий 41,84 млн. гектаров сельскохозяйственных угодий (69,3 % территорий Украины), в том числе 33,19 млн. гектаров пашни (55 %), 7,63 млн. гектаров природных кормовых угодий – сенокосов и пастбищ (12,6 %). В сельскохозяйственном производстве ежегодно используется более 10,9 млрд. куб. м воды или 36,4 % ее общего потребления. Однако именно сельскохозяйственное производство наряду с химической и металлургической промышленностью является крупнейшим загрязнителем окружающей среды. В связи с этим особую актуальность приобретают вопросы правового обеспечения экологической политики в сельском хозяйстве в контексте устойчивого развития. На сегодняшний день позитивной тенденцией является то,

что в аграрно-правовых исследованиях на разных уровнях изучаются принципы правового регулирования определенного вида аграрных отношений в сфере выращивания подсолнечника, сахарной свеклы, высокопродуктивных семян зерновых культур и др., где исследователями акцентируется внимание на экологическом аспекте обеспечения безопасности как здоровья человека, так и окружающей среды. «Важным направлением исследований является выяснение вопросов экологизации хозяйственной деятельности в целом» (В. В. Круглов) и, в частности, определение понятия, содержания экологизации аграрного производства как специального принципа аграрного права. Все это имеет не только теоретическое, но и практическое значение, поскольку «экологизация аграрного производства должна препятствовать негативному влиянию производственных процессов на состояние окружающей среды» (Т. В. Курман, О. Н. Туева).

Изложенное свидетельствует о важном подходе, который освещает проблемы, но при этом не решает их. Это можно объяснить тем, что, во-первых, экологизация аграрного производства как принцип аграрного права выводится из норм, указывающих на наличие развитого нормативного массива определенной отраслевой принадлежности (экологическое, земельное законодательство). Во-вторых, такой нормативный массив должен быть системным образованием, объективно отвечающим кругу общественных отношений, которые он призван регулировать. При отсутствии таких условий и наличии правовой неурегулированности существует потребность в принципах несколько иного характера, сущности и содержания. Представляется, что такие принципы должны найти свое отражение в усилении публичного регулирования экологической политики в сельском хозяйстве как сегмента национальной экологической политики нашего государства.

Экологическая политика в сельском хозяйстве как составляющая национальной экологической политики государства – это комплекс научно обоснованных мер, направленных не только на оптимизацию предотвращения негативных последствий, но также на создание таких условий, при которых сельскохозяйственные товаропроизводители обязаны соблюдать экологические требования, применять такие методы и средства современной экологически безопасной, ресурсосберегающей технологии выращивания биологических объектов растительного и животного происхождения, которые не только не наносят существенного ущерба окружающей среде и здоровью людей, а также предусматривают комплексное и текущее проведение необходимых механизированных, агро-зоотехнологических операций в установленные сроки с учетом требований международных стандартов.

Изложенное указывает на то, что такая политика имеет государственный-властный характер и непосредственно направлена на «создание эффективно действующего механизма правового регулирования общественных отношений, на наиболее полное обеспечение прав и свобод человека»

(профессор М. В. Шульга). «Правовые идеи как один из регулирующих пластов механизма правового регулирования проявляются прежде всего в правовых принципах» (П. Ф. Кулинич.). Принципами экологической политики в сельском хозяйстве являются: а) *принцип научности*. Применение этого принципа является объективным требованием и закономерностью настоящего. Все это вытекает из задач экологической политики в сельском хозяйстве по защите населения и окружающей среды от негативного воздействия аграрного производства. В данном случае в этих условиях обоснование экологической политики научными выводами, предложениями, аргументами и определенными средствами имеет большую практическую значимость, поскольку базируется на современных достижениях различных отраслевых наук; б) *принцип целенаправленности*. Экологическая политика в сельском хозяйстве должна предусматривать безопасное влияние аграрного производства на окружающую среду, факторов внешней среды, внутренних предпосылок и возможностей (финансовых, технических, технологических, организационных) сельскохозяйственных товаропроизводителей, деятельность которых влияет на эффективность социально-экономических преобразований в государстве; в) *принцип сочетания местных (региональных) и отраслевого подходов к формированию и осуществлению экологической политики в сельском хозяйстве*. Отраслевой подход не позволяет учитывать местную общность различных сельскохозяйственных предприятий, региональные условия экономического и социального развития, в полной мере решать задачи по охране и сохранению окружающей природной среды. Все это требует использования комплексного подхода к осуществлению указанной политики с учетом как местных (региональных), так и отраслевых интересов с целью обеспечения оптимального баланса интересов государства, регионов, местного населения, членов и наемных работников сельскохозяйственных предприятий.

Таким образом, реализация только вышеупомянутых принципов экологической политики в сельском хозяйстве будет способствовать повышению уровня такой политики и обеспечит ее эффективность, т. е. практическое решение задач по воплощению экологических требований, закрепленных действующим законодательством, в процессе осуществления аграрными товаропроизводителями сельскохозяйственной деятельности.

## **НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ И РЕЦИКЛИНГА ОТХОДОВ ПРОИЗВОДСТВА**

***А. В. Струк***

*Гродненский государственный университет имени Янки Купалы*

Процессы, определяющие сущность планетарной системы, являются безотходными, так как экосистема обладает способностью к самоорганиза-