

від природної фізіологічної норми до певної межі не спричиняє небажаних змін в організмі людини і не призведе до негативних наслідків, та державний облік інфекційних і професійних захворювань, масових неінфекційних захворювань (отруєнь), пов'язаних з впливом шкідливих факторів навколишнього середовища.

Григоренко Дмитрій Артурович
аспірант кафедри історії державства і права
України і зарубіжних стран
Національного університета «Юридическая академия
України імени Ярослава Мудрого»

ФОРМИРОВАНИЕ СИСТЕМЫ ТОРГОВОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В УССР В ПЕРИОД НОВОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ

С древних времен торговля является важнейшим элементом существования общества и государства, выполняя ряд функций, от получения прибыли до удовлетворения нужд потребителя. По мере становления торговых отношений формировались разнообразные взгляды о роли торговли в экономической и социальной системе общества, а также о смысле, форме и методах ее правового регулирования.

В современной Украине идет поиск оптимальных форм правового регулирования торговли. Одна из важнейших задач правотворческой и правоприменительной деятельности в этом направлении заключается в определении меры свободы частной инициативы и эффективной роли государства в регулировании торговых отношений.

Эффективность торговли в любом обществе всегда зависит от роли государства, меры свободы субъектов хозяйствования и от законодательного регулирования взаимоотношений частной инициативы с государственным влиянием.

В связи с этим, автор видит актуальным обращение к временам новой экономической политики, когда советское руководство, после гражданской войны, «военного коммунизма» реанимировало торговлю, дало свободу частному капиталу и предпринимательству, но при этом не устранилось от регулирования этих процессов.

История становления и развития законодательства о торговле в УССР свидетельствует о том, что нормативно-правовые акты, регулирующие правоотношения в данной сфере, имели разную юридическую силу, поскольку они принимались как высшими органами государственной власти, так и их исполнительно-распорядительными органами на местах.

Введением НЭПа в 1921 г. начинается процесс восстановления торговли. С разрешением торговых отношений возникла потребность в организации специального органа, на который была бы возложена разработка вопросов, связанных с регулированием торговли.

Торговые отношения в УССР были восстановлены в 1922 г. В интересах развития государственного строительства требовалось, чтобы главная доля

торговли сосредоточивалась в руках государства и кооперации. Однако и частный капитал занимал довольно значительное место.

На развитии частного торгового дела сказывался и тот факт, что в 1922 г. и первой половине 1923 г. правительство искало пути реформирования торговли. Законы о частном капитале появлялись одновременно, а зачастую и после проявившихся тех или иных экономических тенденций и процессов.

В мае 1922 г. правительство создало Комиссию по внутренней торговле (Комвнутторг), наделенную правом подготавливать законопроекты по вопросам торговли, представляемые затем в СНК или СТО для утверждения. Через два года Комвнутторг объединился с аппаратом Наркомпрода, в результате возник Наркомторг. Постепенно товарно-денежные отношения были распространены на все отрасли народного хозяйства.

В 1922 г. Советом народных комиссаров (далее СНК) была основана Комиссия по Внутренней Торговле при Совете Труда и Обороне (далее СТО). Комиссия состояла из трех человек, из которых один являлся представителем интересов государственной торговли, другой – кооперации и третий – частного капитала.

Постановлением СНК в 1924 г. был создан Народный Комитет торговли СССР, который подразделялся на отделы Внутренней торговли (Внутторг) и Внешней торговли (Внешторг). Наличие двух центров регулирования торговых отношений приводило к излишней работе по согласованию различных задач, замедляя тем самым развертывание оперативной деятельности. СНК попытался скоординировать их деятельность, издав 17 ноября 1925 г. Декрет «Об образовании единого Народного комиссариата по внешней и внутренней торговле и о слиянии аппаратов Наркомвнешторга и Наркомвнутторга».

В 1924 г. начинается первое масштабное наступление на частный капитал. Государство применило простой и незамысловатый метод: повышение налогов и арендной платы. В связи с этим среди торговцев стала наблюдаться нерешительность в выборке патентов, и как результат произошло сокращение частной торговой сети. Но, поняв, что государственные и кооперативные торговые организации не в силах справиться с обеспечением населения товарами, правительство вновь пошло на сотрудничество с частником, а именно были понижены налоги и арендная плата. Период сотрудничества длился недолго, и со второй половины 1926 г. правительство вновь переходит к нажиму на частный сектор, а в последующие три года происходит постепенная ликвидация частного предпринимательства, при этом уже используется не только экономические приемы (повышение налога и арендной платы), но и административный ресурс, в т. ч. репрессии.

Украина при построении самостоятельного независимого государства не должна отказываться от положительных моментов, выработанных собственной историей, а также от восприятия идей НЭПа в деятельности ведущих, современных государств, например, Китая, где творчески осмыслен опыт периода НЭПа, когда частная инициатива соединилась с государственным регулированием экономики, что было так характерно для СССР в годы новой экономической политики.