

DOI: <https://doi.org/10.31359/1993-0941-2022-43-217>
УДК 342.6

А. О. Муртіщева, к. ю. н., науковий співробітник сектору порівняльного правознавства НДІ державного будівництва та місцевого самоврядування НАПрН України асистент кафедри державного будівництва Національного юридичного університету імені Ярослава Мудрого;
ORCID ID: 0000-0001-6520-7297

НОРМОТВОРЧА ДІЯЛЬНІСТЬ КАБІНЕТУ МІНІСТРІВ УКРАЇНИ В УМОВАХ ВОЄННОГО СТАНУ

***Анотація.** Стаття присвячена проблематиці реалізації повноважень Кабінету Міністрів України в умовах воєнного часу. Наголошено, що компетенція є одним із основних елементів конституційно-правового статусу вищого органу виконавчої влади. Проаналізовані сфери суспільних відносин, що отримали правове регулювання в актах вітчизняного уряду з моменту запровадження воєнного стану в Україні. Систематизовані особливості організаційних форм роботи Кабінету Міністрів України та урядових органів в сучасних умовах.*

***Ключові слова:** уряд, Кабінет Міністрів України, нормотворчість, організаційна форма роботи.*

Постановка проблеми. 24 лютого 2022 р. ознаменувало перехід до функціонування державної влади в Україні в кризових

умовах воєнного стану. Необхідність реагувати на військові дії, інші багатоаспектні проблеми, що має вирішувати держава, зумовили особливості реалізації повноважень органів публічної влади, в цілому позначились на їх правовому статусі. Тому дослідження організації роботи органів державної влади та місцевого самоврядування під час воєнного стану, особливостей реалізації їх повноважень та прийнятих в цих умовах владних рішень є актуальним.

Аналіз останніх досліджень і публікацій. У сучасній вітчизняній літературі питанням функціонування публічної влади, зокрема, нормотворчій діяльності, в умовах воєнного часу не приділялась значна увага. Водночас, ґрунтовно аналізуються елементи конституційно-правового статусу органів публічної влади, зокрема, уряду в Україні та зарубіжних країнах у роботах таких вчених як І. І. Дахова, В. В. Марченко, О. В. Совгіря, Ю. М. Тодика та ін. Водночас, врахування особливостей функціонування публічної влади, зокрема, їх нормотворчої діяльності, у правовому режимі воєнного стану є значущим напрямком досліджень.

Мета статті є аналітичний огляд правових актів Кабінету Міністрів України, що були прийняті з моменту запровадження в Україні воєнного стану, їх систематизація та узагальнення, аналіз основних процедурно-процесуальних аспектів діяльності вітчизняного уряду в умовах воєнного стану, особливостей виконання його повноважень.

Виклад основного матеріалу дослідження. Питання належності компетенції до елементів конституційно-правового статусу органів публічної влади переважною більшістю науковців не заперечується. Більш того, на думку вчених повноваження органів публічної влади є центральним елементом їх конституційно-правового статусу з огляду на вимогу ч. 2 ст. 19 Конституції України [4, с. 25]. Як один з основних елементів конституційно-правового статусу, розглядають компетенцію і дослідники вищих органів виконавчої влади [1, с. 78]. Науковці зазначають, що саме повноваження представляють собою зміст виконавчої влади, безпосередньо впливають з її призначення, визначають законність її рішень і дій [3, с. 12], визначають місце уряду

у конституційній системі [10, с. 290]. Цей елемент окреслює роль і значення органу влади в державному механізмі, встановлює межі відповідальності та параметри взаємодії з іншими владними інституціями.

Указ Президента від 24.02.2022 № 64/2022 «Про введення воєнного стану в Україні» передбачив, окрім першочергових дій військового командування країни, обмеження окремих конституційних прав і свобод людини та громадянина також дії, що мають бути вчинені органами державної влади та місцевого самоврядування, зокрема, Кабінетом Міністрів України та Міністерством закордонних справ України. Також Закон України «Про Кабінет Міністрів України» від 27.02.2014 № 794-VII серед основних повноважень уряду передбачає «здійснення керівництва єдиною системою цивільного захисту України, мобілізаційною підготовкою національної економіки та переведенням її на режим роботи в умовах надзвичайного чи воєнного стану» (абз. 7 п. 5 ч. 1 ст. 20) [8], що є критично важливим в умовах воєнного стану. Це обумовило активну нормотворчу діяльність вітчизняного уряду для реагування на надзвичайно складні виклики, з якими зіштовхнулась Україна.

За період дії воєнного стану в Україні Кабінетом Міністрів України на реалізацію його повноважень було прийнято велику кількість постанов та розпоряджень. Повний перелік останніх не може бути наданий з огляду на обмеженість обсягу дослідження. Проте можливим та доцільним є зазначення основних сфер суспільних відносин, що зазнали правового регулювання з боку уряду.

Великий масив нормативно-правових актів Кабінетом Міністрів України було розроблено у перші дні запровадження воєнного стану з 24.02.2022 по 28.02.2022. Зокрема, за це період отримали регламентацію:

1) Питання, пов'язані із функціонуванням держави в умовах воєнного стану: функціонування єдиної державної системи цивільного захисту (розпорядження КМУ від 24.02.2022 № 179-р); діяльність нотаріату (постанова КМУ від 28.02.2022 № 164); зупинення строків надання адміністративних послуг (постанова КМУ від 28.02.2022 № 165); питання казначейського

обслуговування (розпорядження КМУ від 25.02.2022 № 182-р); зміни у порядку надання допомоги в рамках Програми «ЄПідтримка» (постанова КМУ від 25.02.2022 № 158); план запровадження та забезпечення здійснення заходів правового режиму воєнного стану (розпорядження КМУ від 24.02.2022 № 181-р); питання здійснення оборонних та публічних закупівель (постанова від 28.02.2022 № 169) та ін.

2) Особливості перетину державного кордону, імпорту, експорту та товарообігу в умовах воєнного стану: перелік товарів критичного імпорту (постанова КМУ від 24.02.2022 № 153); тимчасове закриття пунктів пропуску через державний кордон (розпорядження від 24.02.2022 № 170-р; розпорядження від 26.02.2022 № 188-р); тимчасове зупинення експорту препаратів крові (розпорядження від 25.02.2022 № 184-р); встановлення рівня охорони портів України (розпорядження від 25.02.2022 № 183-р); тимчасовий порядок внесення інформації до паспорта громадянина України для виїзду за кордон (постанова від 28.02.2022 № 170); встановлення правил перетинання державного кордону громадянами України (постанова від 28.02.2022 № 166).

3) Заходи, спрямовані на запобігання руйнації економіки: забезпечення стабільної роботи виробників продовольства (постанова від 26.02.2022 № 160); випуск облігацій внутрішньої державної позики «Військові облігації» (постанова від 25.02.2022 № 156); утворення Координаційного центру із забезпечення продовольчими продуктами (розпорядження від 28.02.2022 № 196-р) та ін.

4) Питання соціального захисту населення, зокрема, надання гуманітарної допомоги: особливості виплати та доставки пенсій (постанова від 26.02.2022 № 162); особливості визнання гуманітарною допомогою товарів (постанова від 25.02.2022 № 155).

5) Забезпечення потреб Збройних Сил України: грошове забезпечення військовослужбовців (постанова КМУ від 25.02.2022 № 159; постанова від 28.02.2022 № 168); дострокові випуски курсантів військових навчальних закладів (розпорядження від 28.02.2022 № 190-р); передача майна на потреби ЗСУ (розпорядження від 26.02.2022 № 168-р).

Протягом наступних місяців Кабінет Міністрів України також здійснював регулювання відносин у вказаних вище сферах, зокрема, були прийняті рішення, направлені на запобігання руйнації економіки – про невідкладні заходи з безпеки торговельного мореплавства (розпорядження від 01.03.2022 № 191-р); про одноразову матеріальну допомогу особам у зв'язку із втратою частини заробітної плати (доходу) (постанова від 04.03.2022 № 199); забезпечення ЗСУ (розпорядження від 01.03.2022 № 192-р), зокрема, було врегульоване бронювання військовозобов'язаних в умовах правового режиму воєнного стану (постанова від 03.03.2022 № 194). За цей час значно була розширена нормотворчість уряду у міжнародній сфері, зокрема, були вирішені питання: залучення позик від Міжнародного банку реконструкції та розвитку (розпорядження від 02.02.2022 № 194-р; розпорядження від 03.03.2022 № 199-р), залучення кредиту від Агентства експортного фінансування Сполученого Королівства Великої Британії та Північної Ірландії (постанова від 03.03.2022 № 182), перегляду фінансових угод із Європейським інвестиційним банком та перенаправлення кредитних коштів (постанова від 05.03.2022 № 196), залучення позики від Європейського Союзу (розпорядження від 07.03.2022 № 205-р); подання на ратифікацію угоди між Урядом України та Урядом Сполучених Штатів Америки про співробітництво у використанні інформації про тих, хто подорожує (розпорядження від 17.05.2022 № 390-р); затвердження Угоди між Кабінетом Міністрів України та Урядом Італійської Республіки про поліцейське співробітництво (постанова від 17.05.2022 № 600).

Також за цей час значно розширилась підзаконна нормотворчість у соціальній сфері через регламентацію питань: пропуску гуманітарної допомоги через митний кордон України в умовах воєнного стану (постанова від 01.03.2022 № 174); тимчасового відстрочення сплати митних платежів під час ввезення на митну територію України продуктів харчування та товарів першої необхідності (постанова від 01.03.2022 № 180); надання гуманітарної та іншої допомоги цивільному населенню (постанова від 07.03.2022 № 220), особливостей виплати грошових допомог, пільг, житлових субсидій під час воєнного стану (по-

станови від 07.03.2022); надання державної соціальної допомоги (постанова від 07.03.2022 № 214), оплати житлово-комунальних послуг, зокрема, заборона нарахування та стягнення неустойки за несвоєчасне або неповне внесення плати (постанова від 05.03.2022 № 206); внесення змін до Порядку створення та діяльності сім'ї патронатного вихователя, влаштування, перебування дитини в сім'ї патронатного вихователя (постанова від 10.05.2022 № 581) та інші.

Окремим напрямком нормотворчої діяльності Кабінету Міністрів України є питання внутрішньо переміщених осіб: визначений механізм надання компенсації витрат, що пов'язані з безоплатним тимчасовим розміщенням внутрішньо переміщених осіб (постанова від 19.03.2022 № 333); внесені зміни до Порядку оформлення і видачі довідки про взяття на облік внутрішньо переміщеної особи та запроваджено можливість для отримання довідки звернутися до уповноваженої особи виконавчого органу сільської, селищної, міської ради або центру надання адміністративних послуг (постанова від 13.02.2022 № 269).

Також активізувався напрямок нормотворчої діяльності уряду у медичній сфері через регулювання питань: здійснення публічних закупівель медикаментів (постанова від 02.03.2022 № 185; постанова від 07.03.2022 № 216); здійснення на безоплатній основі медичного забезпечення і надання кваліфікованої медичної допомоги особам рядового і начальницького складу служби цивільного захисту (розпорядження від 02.03.2022 № 197-р); регулювання порядку проведення медико-соціальної експертизи (08.03.2022 № 225); Національного реєстру донорів крові та компонентів крові (постанова від 17.05.2022 № 598). Спрямованим на вирішення важливої проблеми забезпечення інсуліном можна вважати постанову Кабінету Міністрів України від 12.03.2022 № 260 «Про внесення змін до Порядку реімбурсації лікарських засобів», оскільки вона встановила повне відшкодування вартості (тобто реімбурсацію – відомий міжнародній практиці охорони здоров'я процес, за допомогою якого система охорони здоров'я впливає на доступність лікарських препаратів та медичних послуг для населення [9]) препаратів інсуліну.

Наведене свідчить, що в умовах дії правового режиму воєнного часу нормотворча діяльність Кабінету Міністрів України концентрується на вирішенні нагальних потреб країни у різноманітних сферах. Водночас реалізація правових форм роботи органів публічної влади потребує кореспондуючих організаційних форм, оскільки, як відомо, переважну більшість правових форм можливо реалізувати в рамках відповідної організаційної форми [2, с. 31]. Більш того, без основних організаційних форм роботи реалізація правових є неможливою в рамках принципу законності, встановленого ч. 2 ст. 19 Конституції України.

Основною організаційною формою роботи Кабінету Міністрів України є засідання. Їх проведення в умовах воєнного стану характеризується рядом особливостей. Варто зазначити, що ще 29 грудня 2021 р. Постановою Кабінету Міністрів України № 1454 [5] до Регламенту Кабінету Міністрів України [7] (далі – Регламент) були внесені зміни, пов'язані із функціонуванням уряду, зокрема, із плануванням роботи та проведенням засідань в дистанційному режимі під час дії правового режиму воєнного стану. Узагальнюючі ці зміни, можна виокремити ряд основних питань, що були урегульовані:

1. Планування урядової діяльності. § 14 Регламенту передбачив проведення засідань уряду відповідно до схваленого ним плану-графіка у разі введення в Україні або в окремих її місцевостях воєнного стану. Також була встановлена можливість коригування порядку денного під час засідання у разі виникнення невідкладних питань, пов'язаних із забезпеченням обороноздатності держави, дією воєнного стану (п. 3 § 19). Аналогічне правило встановлене і для урядових комітетів: під час засідання може бути включене до порядку денного додаткове питання про розгляд проекту акту законодавства, який не був підготовлений у встановленому порядку, якщо воно підготовлене під час воєнного стану (п. 2 § 28⁶).

2. Важливим аспектом стало обмеження використання електронних технологій у діяльності уряду під час воєнного стану. Зокрема, можливим є надсилання у паперовій формі Секретаріатом Кабінету Міністрів України схваленого Прем'єр-міністром проекту порядку денного засідання і матеріалів до

нього членам уряду та іншим учасникам засідання (абз. 2 п. 1 § 17). Протокол засідання також може надсилатися членам Кабінету Міністрів України в паперовій формі (абз. 2 п. 5 § 24). Таке ж правило встановлене і для протоколів засідання урядових комітетів (абз. 2 п. 16 § 28⁶).

3. Обмежено також проведення експертиз проектів урядових актів. Так, під час воєнного стану щодо проектів актів Кабінету Міністрів України з питань забезпечення обороноздатності держави, з інших питань, пов'язаних із виникненням загрози життю та/або здоров'ю населення можуть не проводитись: а) цифрова експертиза (абз. 12 п. 5 § 33); б) експертиза на відповідність зобов'язанням України у сфері європейської інтеграції (абз. 4 п. 5¹ § 33); в) антикорупційна експертиза (п. 5 § 33⁷); правова експертиза (абз. 1 § 55²). Аналогічно можуть не опрацьовуватись на предмет відповідності зобов'язанням України у сфері європейської інтеграції, у тому числі міжнародно-правовим, та з урахуванням права Європейського Союзу (acquis ЄС) проекти постанов та проект розпорядження Кабінету Міністрів про схвалення програмного документа Кабінету Міністрів (п. 2 § 35).

4. Передбачена можливість прискорення процесу підготовки урядових актів:

- прискорене погодження проектів актів уряду з питань забезпечення обороноздатності держави, з інших питань, пов'язаних із виникненням загрози життю та/або здоров'ю населення, підготовлені під час дії воєнного стану. Такі акти погоджуються заінтересованими органами протягом 6 годин з моменту отримання відповідних проектів (абз. 4 § 38);

- заборона повторного погодження (п. 3 § 40);

- публічні консультації щодо проектів актів КМУ з питань забезпечення обороноздатності держави, з інших питань, пов'язаних із виникненням загрози життю та/або здоров'ю населення не проводяться (п. 4 § 42);

- можливість відступити від інших положень Регламенту (§ 55²).

5. Проведення засідань Кабінету Міністрів України та його органів. Перш за все обмеження стосувались діяльності урядових

комітетів – робочих органів, які відповідно до § 28¹ Регламенту утворюються для забезпечення ефективної реалізації повноважень Кабінету Міністрів, координації дій органів виконавчої влади шляхом вироблення узгодженої позиції щодо проектів нормативно-правових актів, програмних документів Кабінету Міністрів, документів з питань планування діяльності Кабінету Міністрів, інших документів, що подаються на розгляд Кабінету Міністрів [7]. У разі введення воєнного стану передбачена можливість за рішенням Кабінету Міністрів України не проводити засідання урядових комітетів (п. 10 § 28³).

Поряд з цим можливості для реалізації основної організаційної форми роботи самого уряду розширені за рахунок онлайн-засідань. Причому поява останніх стала реакцією ще на виклики, спричинені пандемією коронавірусу у 2020 році. Постановою Кабінету Міністрів України від 02.09.2020 № 782 [6] були внесені зміни до Регламенту, якими запроваджувалась можливість проведення онлайн-засідань Кабінету Міністрів України у ряді невідкладних випадків, перелік яких у 2021 р. був доповнений можливістю проведення під час дії воєнного стану (§ 26¹). § 26¹ Регламенту передбачив порядок підготовки матеріалів, інформування членів уряду та інших осіб, що будуть брати участь у засіданні, зокрема, надсилання їм проекту порядку денного та інші питання.

Окремо варто зауважити, що Регламент передбачає можливість для ряду осіб бути присутніми у залі засідань Кабінету Міністрів України: в обов'язковому порядку – керівництва уряду (Прем'єр-міністр та/або Перший віце-прем'єр-міністр чи віце-прем'єр-міністр), у факультативному – інших членів Кабінету Міністрів України, Державного секретаря Кабінету Міністрів України та/або його заступників, Керівника Апарату Прем'єр-міністра, інших посадових осіб за необхідності, а також працівників Секретаріату Кабінету Міністрів, присутність яких необхідна для організаційно-технічного забезпечення проведення онлайн-засідання Кабінету Міністрів (п. 6 § 26¹ Регламенту) [7]. У разі проведення засідання КМУ у звичайному режимі, один член уряду може взяти участь у засіданні у режимі відеоконференції (п. 5 § 15 Регламенту). Також для захисту даних можливо проведення онлайн-засідання Кабіне-

ту Міністрів України та урядових комітетів на базі програмно-апаратних комплексів, розміщених в інших будівлях (приміщеннях), а не виключно Будинку Уряду по вул. Грушевського, 12/2, як передбачено загальними правилами проведення онлайн-засідань (п. 5 § 26; п. 4 § 26⁷).

Висновки. Правовий режим воєнного стану запроваджує суттєві зміни у всіх сферах суспільного життя, вимагає надзвичайної концентрації економічних, соціальних, політичних ресурсів країни для протидії загрозам. У цих умовах ефективна нормотворча діяльність Кабінету Міністрів України є вкрай важливою для забезпечення обороноздатності країни, соціального захисту населення, запобігання руйнації економіки. Аналіз реалізації повноважень вітчизняного уряду свідчить про активну його нормотворчу діяльність з моменту запровадження воєнного стану, а також про наявність належного нормативного підґрунтя для ефективної організації роботи уряду.

Список використаних джерел

1. Дахова І. І. Конституційно-правовий статус уряду в зарубіжних країнах : Монографія. Харків: «Фінн», 2008. 200 с.
2. Державне будівництво і місцеве самоврядування : посібник для підготовки до іспиту / С. Г. Серьогіна, П. М. Любченко, О. Ю. Лялюк та ін. Харків : Право, 2019. 212 с.
3. Марченко В. В. Конституційно-правовий статус уряду в країнах ЄС (на прикладі Франції, Федеративної Республіки Німеччини, Іспанії): Монографія. Київ: Алерта, 2010. 216 с.
4. Олькіна О. В. Конституційно-правовий статус органів, установ та організацій в Україні. Юридичний вісник. 2013. № 4. С. 23–27.
5. Про внесення змін до Регламенту Кабінету Міністрів України: постановою Кабінету Міністрів України від 29.12.2021 р. № 1454. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/1454-2021-%D0%BF#Text>
6. Про внесення змін до Регламенту Кабінету Міністрів України: постановою Кабінету Міністрів України від 02.09.2020 р. № 782. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/782-2020-%D0%BF#n14>
7. Про затвердження Регламенту Кабінету Міністрів України: постановою Кабінету Міністрів України від 18.07.2007 р. № 950. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/950-2007-%D0%BF#Text>
8. Про Кабінет Міністрів України: Закон України від 27.02.2014 р. № 794-VII. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/794-18#Text>
9. Реімбурсація. Фармацевтична енциклопедія. URL: <https://www.pharmencyclopedia.com.ua/article/1062/reimbursaciya>

10. *Совгиря О. В. Конституційно-правовий статус Кабінету Міністрів України: сучасний стан та тенденції розвитку: монографія. Київ: Юрінком Інтер, 2012. 464 с.*

REFERENCES

1. Dakhova I. I. (2008). Konstytutsiino-pravovyi status uriadu v zarubizhnykh krainakh. Kharkiv: «Finn».
2. *Derzhavne budivnytstvo i mistseve samovriaduvannia*. Serohina S. H., Liubchenko P. M., Lialiuk O. Yu. (Eds.). (2019). Kharkiv : Pravo.
3. Marchenko V. V. (2010). Konstytutsiino-pravovyi status uriadu v krainakh YeS (na prykladi Frantsii, Federatyvnoi Respubliky Nimechchyny, Ispanii). Kyiv: Alerta.
4. Olkina O. V. (2013). Konstytutsiino-pravovyi status orhaniv, ustanov ta orhanizatsii v Ukraini. *Yurydychnyi visnyk*. № 4. pp. 23–27.
5. Pro vnesennia zmin do Rehlamentu Kabinetu Ministriv Ukrainy: postanova Kabinetu Ministriv Ukrainy vid 29.12.2021 r. № 1454. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/1454-2021-%D0%BF#Text>.
6. Pro vnesennia zmin do Rehlamentu Kabinetu Ministriv Ukrainy: postanova Kabinetu Ministriv Ukrainy vid 02.09.2020 r. № 782. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/782-2020-%D0%BF#n14>.
7. Pro zatverdzhennia Rehlamentu Kabinetu Ministriv Ukrainy: postanova Kabinetu Ministriv Ukrainy vid 18.07.2007 r. № 950. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/950-2007-%D0%BF#Text>.
8. Pro Kabinet Ministriv Ukrainy: Zakon Ukrainy vid 27.02.2014 r. № 794-VII. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/794-18#Text>.
9. Reimbursatsiia / Farmatsevychna entsyklopediia. URL: <https://www.pharmencyclopedia.com.ua/article/1062/reimbursaciya>.
10. Sovhyria O. V. (2012). Konstytutsiino-pravovyi status Kabinetu Ministriv Ukrainy: suchasnyi stan ta tendentsii rozvytku: monohrafiia. Kyiv: Yurinkom Inter.

A. O. Murtishcheva

Rule-making activities of the cabinet of ministers of Ukraine during the state of martial law

Summary. The article deals with the problems of the implementation of the powers of the Cabinet of Ministers of Ukraine during the state of the military law. It is stated that the competence is one of the main elements of the constitutional and legal status of the supreme body of the executive power. The spheres of public relations that have received legal regulation in the acts of the domestic government since the introduction of martial law in Ukraine are analyzed. Features of organizational forms the Cabinet of Ministers of Ukraine and government bodies work in modern conditions are systematized.

The purpose of the article is an analytical review of legal acts of the Cabinet of Ministers of Ukraine adopted since the introduction of martial law in Ukraine, their systematization and generalization, analysis of the main procedural aspects of the domestic government in martial law, the peculiarities of its powers.

At the beginning of the research, it is mentioned that the question of whether competence belongs to the elements of the constitutional and legal status of public authorities is not disputed by the vast majority of scholars. Moreover, according to scholars, the powers of public authorities are a central element of their constitutional and legal status. As one of the main elements of the constitutional and legal status, consider the competence and researchers of higher executive bodies. This element outlines the role and importance of the authority in the state mechanism, sets the boundaries of responsibility and parameters of interaction between state institutions.

After that several groups of social relations, which were maintained by the Cabinet of Ministers of Ukraine, such as issues related to the functioning of the state in martial law (single state system of civil protection functioning; notary activity; issues of treasury service; changes in the procedure for providing assistance under the eSupport Program, etc.); peculiarities of crossing the state border, imports, exports and trade in martial law; measures aimed at preventing the destruction of the economy; issues of social protection, in particular, the provision of humanitarian assistance; needs of the Armed Forces of Ukraine etc.

Next, the article describes the changes in the procedure for holding meetings of the Cabinet of Ministers of Ukraine as the main form of its work, as well as the procedure for preliminary preparation of government regulations (for instance, possibility of speeding up the process of preparing government acts, limiting the examination of draft government acts, restricting the use of electronic technology in government activities during martial law and some others).

At the end of the research, it is concluded that the legal regime of martial law introduces significant changes in all spheres of public life, therefore the effective rule-making activity of the Cabinet of Ministers of Ukraine is extremely important for ensuring the country's defense capabilities, social protection of the population, and preventing the destruction of the economy. The analysis of the implementation of the powers of the domestic government shows its active rule-making activities since the introduction of martial law, as well as the existence of a proper regulatory framework for the effective organization of government work.

Key words: government, Cabinet of Ministers of Ukraine, rule-making, organizational form of work.