

## **ОСОБЕННОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ ЕСТЕСТВЕННОГО ПРАВА ПРИ ИСПОЛЬЗОВАНИИ АТМОСФЕРНОГО ВОЗДУХА**

Проблема осуществления естественного права при использовании атмосферного воздуха является актуальной в современных условиях в силу того, что он является одним из основных жизненно важных элементов окружающей природной среды, источником кислорода, необходимого для существования всего живого. Его состояние тесно связано с созданием благоприятных условий для жизнедеятельности, обеспечением экологической безопасности и предотвращением вредного воздействия на здоровье людей, окружающую природную среду и ее отдельные компоненты. Атмосфера, взаимодействуя с водоемами, почвой и иными природными ресурсами, обуславливает их качественные и количественные особенности.

Исторически общественные отношения по поводу использования атмосферного воздуха существуют столько же, сколько существует человечество. Однако воздействие на него отдельных субъектов не причиняло ощутимого вреда ни им, ни окружающей природной среде в целом, поэтому и не возникало потребности в специальном регулировании таких отношений. На определенном этапе существует объективная необходимость в правовом регулировании атмосферно-воздушных общественных отношений. В настоящее время разнообразие форм воздействия на атмосферу способствует развитию сложных общественных отношений в данной сфере. При этом необходимо учитывать, что правовое регулирование реализации естественного права при использовании атмосферного воздуха базируется на достижениях естественных, технических и общественных наук. Регулирование всего комплекса общественных отношений по охране атмосферы – специфическая функция права, выступающая гарантией надлежащего обеспечения права граждан на безопасную для жизни и здоровья окружающую природную среду, являющегося естественным по своей сущности и закрепленным на конституционном уровне.

Целями данной статьи является рассмотрение, изучение и анализ особенностей процесса реализации естественного права при пользовании атмосферным воздухом; выявление недостатков законодательства об охране атмосферным воздухом, не позволяющих в полной мере реализовать

конституционные и естественные экологические права граждан и иных субъектов, разработка рекомендаций по совершенствованию нормативно-правовой базы, регулирующей атмосферно-воздушные отношения.

Реализация естественного права при использовании природных объектов представляет собой процесс перевода явления в иное качество, употребление его свойств с целью достижения социально полезного результата и удовлетворения экологических потребностей и интересов. Задача процесса реализации естественного экологического права – эффективно, без всяких отклонений осуществлять данные права в рамках правомерного поведения, максимально полно реализовывать возможности, предоставленные естественным (как и позитивным) правом, выполнять его требования.

Комплексный характер исследуемой проблемы определяет необходимость использования значительного количества источников различных отраслей наук и права. Теоретическую основу составляют труды украинских и зарубежных правоведов по вопросам охраны и использования атмосферного воздуха: М.М. Бринчука, С.В. Виноградова, Р.Х. Габитова, В. Гольдберга, Н.Р. Малышевой, Г.И. Малышко, В.К. Попова, Ю.С. Шемшученко, А.С. Шестерюка, М.В. Шульги, Б.С. Федорова и др. [См.: 1; 2; 4; 8-10; 13-15]. Характер проводимых ими исследований в основном связан с охранительным аспектом атмосферного воздуха как природного объекта. Осуществлению экологических прав (в том числе и естественных) не уделялось должное внимание, так как это не являлось целью проводимых исследований.

В соответствии с преамбулой Закона Украины “Об охране атмосферного воздуха” [3; 2001. – № 48. – Ст. 252] атмосферный воздух является одним из основных жизненно важных элементов окружающей природной среды. Как природный объект, он представляет собой естественную смесь газов, находящуюся вне пределов жилых, производственных и других помещений (ст. 1). Критерием его распределения как природного объекта и иного воздуха является естественная незыблемая связь первого с окружающей природной средой. Данный Закон не регулирует отношений относительно воздуха жилых и производственных помещений. К атмосферному воздуху не относится также воздух в компрессорах, баллонах, вентиляционных трубах и т.п. Необходимо проводить разграничение между атмосферным воздухом и воздухом вообще, ибо воздух производственных и бытовых помещений не является природным объектом, так как изолирован от природной среды и регулируется в основном законодательством о здравоохранении, трудовым, жилищным и иным законодательством. Следует отметить, что требования по обеспечению экологической

безопасности воздуха в пределах помещений входят в сферу регулирования экологического права. Упомянутый Закон Украины направлен на сохранение и восстановление естественного состояния атмосферного воздуха, создание благоприятных условий для жизнедеятельности, обеспечения экологической безопасности и предотвращения вредного воздействия его на здоровье людей и окружающую природную среду.

Естественные экологические права дифференцируются на естественно-биологические и естественно-социальные. К первой группе отнесены права, связанные с природными инстинктами и потребностями, – непосредственное физиологическое взаимодействие человека с природой (например вдыхание атмосферного воздуха, получение им морального удовлетворения, эстетического наслаждения от общения с природой). В этих случаях при осуществлении естественно-биологических прав могут отсутствовать определенные экологические общественные отношения, являющиеся предметом правового регулирования. Их отсутствие не является основанием в отказе от их защиты. Непосредственно отношения в сфере охраны и защиты естественных экологических прав обретают характер общественных экологических отношений и регулируются нормами действующего экологического законодательства.

В ряде случаев при реализации естественных экологических прав возникают общественные экологические отношения, и данные права регулируются нормами права, т.е. облекаются в форму экологических правоотношений, защищаются и гарантируются государством. Общество заинтересовано в сохранении неизменными абсолютных и относительных величин отдельных элементов атмосферного воздуха: человеческий и другие организмы приспособлены к существованию именно в такой воздушной среде; погодные и климатические ресурсы планеты и отдельных ее регионов также зависят от состава атмосферы. Право, регулируя отношения по поводу атмосферного воздуха, направлено на защиту общественного интереса [1, с. 5].

Естественно-социальные права основаны на сущности человека как социально-биологического существа, возникают и формируются по мере развития общественных отношений, но субъект получает их с момента рождения. К ним и относится естественное право на безопасное состояние атмосферного воздуха, являющееся составной частью права на экологически безопасную окружающую природную среду. В настоящее время в новой редакции рассматриваемого Закона Украины существует положение, что лица, виновные в нарушении прав граждан на безопасную для жизни и здоровья окружающую природную среду, несут ответственность согласно ст. 33 Закона. Иными словами, закреплено общее

положение относительно экологической безопасности природных объектов, хотя более приемлемой и конкретизированной являлась конструкция, закрепленная в редакции Закона Украины “Об охране атмосферного воздуха” 1992 г., где подчеркивалось, что к правонарушениям в области охраны атмосферного воздуха относится нарушение прав граждан на экологически безопасное состояние атмосферного воздуха (ст. 44). В дальнейшем при совершенствовании экологического законодательства целесообразно более четко сформулировать и выделить критерии права граждан на экологически безопасное состояние атмосферного воздуха, являющееся наиболее значимым для жизнедеятельности экологических прав.

Для надлежащего осуществления естественных прав на безопасное состояние атмосферного воздуха, а также его потребление и использование субъектами необходимо учитывать не только изменения состава атмосферного воздуха, но и физическое и биологическое воздействие, ионизирующее излучение. Все виды негативного воздействия на состояние атмосферного воздуха имеют негативные последствия для здоровья человека, его жизни, препятствуют реализации его естественных экологических прав и интересов. Их действие привело к широкому распространению аллергических, респираторных, эндокринных, генетических и других заболеваний.

При реализации естественного права на использование атмосферного воздуха проявляется ряд его полезных свойств, имеющих различную направленность. Социальная проявляется в том, что атмосферный воздух является источником кислорода, первоосновой для жизнедеятельности, источник для промышленности, среда для передвижения авиационного транспорта, осуществления связи, выброса отходов в процессе хозяйственной и иной деятельности субъектов и т.д.

С экономической точки зрения естественные свойства атмосферного воздуха и его отдельные компоненты широко используются в промышленности при производстве материальных благ. В современных условиях возрастает потребление, увеличиваются формы и виды воздействия на атмосферный воздух в производственных целях для удовлетворения потребностей и интересов человечества. Иными словами, атмосферный воздух, как и иные природные объекты, вовлекается в хозяйственный оборот и выступает в качестве природного ресурса.

Общепризнанно, что для осуществления естественных прав (права использования, собственности и пр.) необязательно их законодательное закрепление. Однако в современных условиях, при высоком уровне развития промышленности и новых технологий, целесообразно более

детально и обоснованно регламентировать правовой режим атмосферного воздуха. Прежде всего обращает на себя внимание ряд обстоятельств: отсутствие в Законе Украины “Об охране атмосферного воздуха” (2001 г.) раздела об его использовании; ничего не говорится о потреблении атмосферного воздуха гражданами; не выделены формы собственности на атмосферный воздух.

Ю.А. Вовк считал, что под правом пользования природными ресурсами нельзя понимать непосредственное физиологическое взаимодействие человека и природы. В то же время ученый делал оговорку, что права граждан на естественные условия жизни подлежат защите и нарушения благоприятных условий окружающей природной среды выступают отношениями, носящими ярко выраженный общественный характер [5, с. 135].

Противоположной точки зрения, наиболее приемлемой, как представляется, в современных условиях, придерживался В.В. Петров, полагавший, что в указанных случаях налицо право общего природопользования [12, с. 92]. Физиологическое потребление атмосферного воздуха, действительно, можно отнести к последнему, но при этом должны соблюдаться требования не общего природопользования, а экологической безопасности используемого объекта, что порождает сложные и неоднородные по своему содержанию общественные отношения, регулируемые законодательством Украины. Естественное право граждан на потребление безопасного атмосферного воздуха существует не только в момент его нарушения, а и до него. Оно присуще гражданам от рождения до смерти, никем не предоставляется и не прекращается, но всегда подлежит защите. С учетом основных положений теории естественного права, которые все нагляднее проявляются в законодательстве, специфической является и правосубъектность, которая рассматривается как естественно-правовая категория. Для существования и реализации этого естественно-биологического права не всегда обязательно существование общественных отношений. Но в современных условиях обеспечение экологической безопасности и поддержание экологического равновесия на территории Украины порождает качественно новые общественные отношения, обеспеченные и гарантированные государством (статьи 16, 50 Конституции). К примеру, для обеспечения экологической безопасности, создания благоприятной среды жизнедеятельности, предотвращения вредного воздействия атмосферного воздуха на здоровье людей и окружающую среду осуществляется регулирование выбросов наиболее распространенных и опасных загрязняющих веществ (ст. 11), перечень

которых утвержден Постановлением КМ Украины от 29 ноября 2001 г., № 1598 [11; 2001. – № 49. – Ст. 2186].

Хозяйственная деятельность (или иные виды), связанная с нарушением условий и требований к выбросам загрязняющих веществ в атмосферный воздух и уровней влияния физических и биологических факторов на его состояние, предусмотренных разрешениями, может быть ограничена, временно запрещена (приостановлена), а при необходимости и прекращена по решению компетентных органов в установленном порядке. Статьями 12 и 4 Закона “Об охране атмосферного воздуха” определен перечень органов управления, наделенных полномочиями относительно указанных действий. При осуществлении компетентными государственными органами названных действий необходимо руководствоваться положениями, определенными в Порядке ограничения, временного запрещения (приостановления) или прекращения деятельности предприятий, учреждений, организаций и объектов в случае нарушения ими законодательства об охране окружающей природной среды, утвержденном постановлением Верховной Рады Украины от 29 октября 1992 г., № 2751-ХП [3; 1992. – № 46. – Ст. 637]. Следует иметь в виду, что указанные ограничительно-запретительные действия не распространяются на право пользования атмосферным воздухом в целях обеспечения жизнедеятельности людей. Если приостановить действие этого в пределах нескольких минут, это может привести к смерти человека. В Конституции (ст. 27) закреплено, что каждый человек имеет неотъемлемое право на жизнь. Оно относится к числу важных, естественных прав. В соответствии с Основным Законом страны человек, его жизнь и здоровье, честь и достоинство, неприкосновенность и безопасность признаются в Украине наивысшей социальной ценностью (ст. 3).

Так как общее использование атмосферного воздуха является естественным правом, оно не требует обобщающего правового регулирования, но возникающие непосредственно общественные атмосферно-воздушные отношения требуют его лишь в той мере, в какой это необходимо для поддержания и обеспечения экологической безопасности, создания благоприятных условий для жизнедеятельности, предотвращения вредного воздействия его на здоровье людей и окружающую природную среду.

Однако у общего использования атмосферного воздуха и иных природных объектов много общих черт – одинаковые цели, субъекты, отсутствие необходимости получать специальное разрешение на пользование, отсутствие специальных устройств и сооружений, индивидуальный характер потребления природных ресурсов и др.

Существуют и некоторые особенности, заключающиеся в установлении законодателем соответствующих правил, экологических императивов в нормативно-правовых актах, посвященных общему использованию вод, земель, недр, лесов, растительного и животного мира; что касается атмосферного воздуха, то таковых нет.

Спорной остается позиция Ю.А. Вовка относительно того, что понятием общедоступного права должны охватываться случаи, когда эксплуатация природного ресурса не оказывает и практически не может оказать какого-либо влияния на его состояние. Во всех остальных случаях, даже если эксплуатируемый природный ресурс по своим физическим свойствам не поддается индивидуализации, в связи с чем не может быть объектом права собственности, право пользования нельзя считать общедоступным. Закон тем или иным способом регламентирует использование таких ресурсов, как, например, атмосферный воздух, мировой океан и т.д., причем нередко в части возникновения права пользования конкретным природным объектом с определенной целью [5, с. 135].

В Конституции Украины предусмотрено, что атмосферный воздух является объектом права собственности Украинского народа, а каждый гражданин имеет право пользоваться природными объектами права собственности народа в соответствии с законом (ст. 13). В атмосферно-воздушном законодательстве ничего не говорится о собственности на атмосферный воздух. В Земельном Кодексе Украины закреплено, что право собственности на земельный участок распространяется на пространство, которое находится над и под поверхностью участка на высоту и на глубину, необходимые для возведения жилых, производственных и иных строений и сооружений (ст. 79). О каком пространстве идет речь? Правовые вопросы, связанные с использованием воздуха и воздушного пространства, изучались и разрабатывались еще в римском праве, где существовали нормы, признававшие право собственника земельного участка на расположенное над этим участком воздушное пространство. Юристы средневековья в угоду своему суверену утверждали, что его власть простирается вверх “до небес”. Это привело к появлению принципа “кому принадлежит земля, тому принадлежит и верх вплоть до небес”. А в Институтциях Юстиниана воздух (как неподдающийся исключительному, обособленному обладанию по своей беспредельности), текущая вода и море, отнесенные римскими юристами к категории *res omnium communis*, не могли, как известно, быть предметом частной собственности; они находились в общем пользовании.

Статья 13 Конституции Украины не содержит исчерпывающего перечня природных ресурсов, но включает в него природные ресурсы, не подлежащие индивидуализации (атмосферный воздух), с учетом их

размещения в пределах территории Украины и в пределах территорий, на которые распространяются суверенные права и юрисдикция Украины (континентальный шельф и исключительная (морская) экономическая зона), признает их объектами права собственности Украинского народа. Природные ресурсы создают единую экологическую систему, поэтому нахождение их в собственности народа способствует обеспечению экологического равновесия и экологической безопасности как на территории Украины, так и в пределах континентального шельфа и исключительной (морской) экономической зоны [7, с. 66-69].

С позиций естественного права субъектом которого является народ, правомерно закреплена и существует собственность Украинского народа на атмосферный воздух. В Основном Законе предусмотрено размежевание понятий “субъект права собственности” и “субъект осуществления права собственности”. Народ не может осуществлять правомочия собственника, но он является субъектом. А государство обеспечивает защиту прав всех субъектов права собственности и хозяйствования, социальную направленность экономики. Поэтому конституционное положение об Украинском народе как субъекте права собственности на природные ресурсы носит больше социально-экономический характер, чем политико-правовой. Признание народа субъектом права собственности не создает самостоятельной формы собственности на природные ресурсы. По своей экономической и правовой природе эта категория фактически тождественна государственной форме собственности на природные объекты.

Атмосферный воздух, как природный объект, используется в определенных формах. Это: естественный резервуар для выбросов загрязняющих веществ; сырье в процессе выделения и присвоение ресурсов (компонентов) атмосферного воздуха; пространственно-территориальный базис (пространственная среда, например, для воздушного транспорта); естественное условие жизни в процессе общего природопользования и пр. Но в отличие от других природных ресурсов, он меньше используется в качестве сырья, а в основном – как резервуар для выбросов отходов промышленности. К названному перечню можно также отнести осуществление деятельности, связанной с искусственным изменением природной среды (влияние на погоду, климат) и др. Считаем необходимым определить в законодательстве примерный перечень видов использования атмосферного воздуха.

Благодаря законодательному закреплению в нормах права конкретизированы: сфера действия (пространственные пределы действия атмосферно-воздушного права); субъекты и их обязанности; мероприятия и требования по охране атмосферного воздуха; нормативы (экологической



безопасности, предельно допустимых выбросов загрязняющих веществ стационарных источников, предельно допустимого воздействия физических и биологических факторов стационарных источников, содержания загрязняющих веществ в отработанных газах, воздействия физических факторов передвижных источников, технологические нормативы допустимого выброса загрязняющих веществ и др.) и т.д. Таким образом, правовое регулирование экологических общественных отношений с учетом особенностей атмосферного воздуха как природного объекта при реализации естественного права является объективной необходимостью, без которой невозможно осуществление права на безопасную для жизни и здоровья окружающую природную среду, а также иных естественных экологических прав.

**Список литературы:** 1. Бринчук М.М. Правовая охрана атмосферного воздуха / Отв. ред. О.С. Колбасов. – М.: Наука, 1985. – 174 с. 2. Бринчук М.М., Каверин А.М., Колбасов О.С. Законодательство об охране атмосферного воздуха. – М.: Юрид. лит., 1981. – 96 с. 3. Ведомости Верховной Рады Украины. 4. Виноградов С.В. Международное право и охрана атмосферы / Отв. ред. Н.В. Захарова. – М.: Наука, 1987. – 159 с. 5. Вовк Ю.А. Советское природоресурсовое право и правовая охрана окружающей среды: Общ. ч.: Учеб. пособие. – Х.: Вища шк., 1986. – 160 с. 6. Габитов Р.Х. Теоретические проблемы правовой охраны атмосферы земли в современных условиях: Автореф. дис. ... д-ра юрид. наук. – Уфа, 2000. – 47 с. 7. Конституція України: Науково-практичний коментар / Ред.кол. В.Я. Тацій, Ю.П. Битяк, Ю.М. Грошевий та ін. – Х.: Право; К.: Вид. Дім “Ін Юре”, 2003. – 808 с. 8. Малышева Н.Р. Охрана окружающей природной среды от шумового воздействия: Автореф. дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.06. – К., 1981. – 24 с. 9. Малышева Н.Р. Охрана окружающей природной среды от шумового воздействия (Правовые и организационные вопросы). – К.: Наук. думка, 1984. – 143 с. 10. Малышко Н.И. Государственный контроль в области охраны атмосферного воздуха: Автореф. дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.06. – К., 1979. – 24 с. 11. Офіційний вісник України. 12. Петров В.В. Правовая охрана природы в СССР: Учебник для юридических вузов СССР. – М.: Юрид. лит, 1984. – 384 с. 13. Попов В.К. Відшкодування шкоди, заподіяної порушенням законодавства про охорону атмосферного повітря // Рад. право. – 1986. – № 11. – С. 43-47. 14. Шемшученко Ю.С. Правовые проблемы экологии / ИГП АН СССР. – К.: Наук. думка, 1989. – 231 с. 15. Федоров Б.С. Законодательство Российской Федерации об атмосферном воздухе: новейшее понимание // Эколог. право. – 2002. – № 4. – С. 10-16.

*Надійшла до редакції 14.06.2004 р.*