

Тулина Э. Е.

НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ЧУЖЕРОДНЫХ ИНВАЗИВНЫХ ВИДОВ РАСТЕНИЙ

*Национальный юридический университет имени Ярослава Мудрого,
г. Харьков, Украина*

В настоящее время все большую актуальность приобретают вопросы распространения чужеродных инвазивных видов растений, которые мировым сообществом уже признаны глобальной экологической проблемой. Исходя из этого согласно с Конвенцией о биологическом разнообразии (Рио-де-Жанейро, 5 июня 1992 г.), каждая Сторона, насколько это возможно и целесообразно, предотвращает интродукцию чужеродных видов, которые угрожают экосистемам, местам обитания или видам, контролирует или уничтожает такие чужеродные виды.

В развитие положений упомянутой Конвенции был принят ряд документов, касающихся контроля за чужеродными инвазивными видами. Речь прежде всего идет о решении VI/23 «Чужеродные виды, которые угрожают экосистемам, местам обитания или видам», утвержденном на

6-ой Конференции Сторон в 2002 г. В Приложении к этому Решению разработаны «Руководящие принципы по предотвращению инвазий и смягчению воздействия чужеродных видов, угрожающих экосистемам, местам обитания или видам». В соответствии с этими документами под термином «чужеродный инвазивный вид» следует понимать чужеродный вид, интродукция и/или распространение которого создают угрозу биологическому разнообразию.

Однако одними из важнейших международных документов в этой сфере являются Глобальная стратегия по проблемам инвазивных чужеродных видов (A Global Strategy on Invasive Alien Species, 2001) и Европейская стратегия по инвазивным чужеродным видам (European Strategy on Invasive Alien Species, 2002), принятые в рамках Бернской Конвенции. Принимая во внимание положения данных документов, можно констатировать, что ныне существует необходимость в разработке и принятии национальных стратегий и планов действий по борьбе с инвазивными чужеродными видами в отдельных государствах.

Руководствуясь этим, Украина в целях правового обеспечения регулирования инвазивных чужеродных видов растений приняла Закон «Об основных принципах (стратегии) государственной экологической политики Украины на период до 2020 года» от 21 октября 2010 г. № 2818-IV, в котором указано, что одной из основных угроз биоразнообразию является распространение неаборигенных (чужеродных) видов в естественных экосистемах, поскольку это вызывает значительный дисбаланс в биоценозах.

В то же время в Законе Украины «О растительном мире» от 9 апреля 1999 г. № 591-XIV закреплено, что нужно разработать и утвердить перечень дикорастущих видов растений, распространение и численность которых подлежат регулированию, а также порядок осуществления соответствующих мероприятий. В настоящее время, к сожалению, эти документы не приняты, что не позволяет говорить о наличии надлежащего правового обеспечения в этой сфере.

В Национальном докладе о состоянии окружающей природной среды в Украине в 2014 году указаны следующие меры, направленные на обеспечение контроля и уменьшение угроз со стороны инвазивных растений: (а) разработка Национальной стратегии контроля неаборигенных организмов; (б) создание информационного центра при центральном органе исполнительной власти, отвечающего за экологическую политику; (в) проведение экономической оценки вредности адвентивных, в том числе инвазивных, видов растений и т. д. К сожалению, эти меры не были приняты, что отрицательно сказалось на состоянии окружающей природной среды, а также не позволило в полном объеме и на должном

уровне реализовать экологическую политику нашего государства в целом.

Интересным, на наш взгляд, является опыт других стран, например, в Республике Беларусь распространение и численность инвазивных чужеродных видов подлежат государственному регулированию. Правовой базой в этой сфере является постановление Минприроды Республики Беларусь от 10 января 2009 г. № 2 «О некоторых вопросах регулирования распространения и численности видов дикорастущей растений». В нем, в частности, говорится о том, что подлежат регулированию распространение и численность видов дикорастущих растений: 1) которые оказывают вредное воздействие; 2) представляют угрозу биологическому разнообразию, жизни и здоровью граждан в соответствии с перечнем видов дикорастущих растений; 3) запрещены к интродукции и (или) акклиматизации, их перечень установлен постановлением Минприроды Республики Беларусь от 28 ноября 2008 г. № 106 «О некоторых вопросах регулирования интродукции и (или) акклиматизации дикорастущей растений».

К указанному постановлению также прилагается Инструкция «О порядке проведения мероприятий по регулированию распространения и численности видов дикорастущих растений, которые оказывают вредное воздействие и (или) представляют угрозу биологическому разнообразию, жизни и здоровью граждан». Кроме этого, Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь разработаны критерии отнесения чужеродных видов диких животных и растений к инвазивным, они утверждены приказом Минприроды от 3 октября 2016 г. № 264-ОД. Позитивным моментом является создание при Национальной академии наук Беларуси Центра по инвазивным видам животных и растений, функциями которого являются регистрация, инвентаризация, ведение банка данных по чужеродным видам, разработка прогнозов и оценка последствий инвазий для состояния биоразнообразия и т. п.

Проанализировав международные акты, посвященные вопросам правового обеспечения противодействия чужеродным инвазивным видам, а также опыт зарубежных стран, можем сделать вывод, что существует необходимость в ближайшее время разработать и принять соответствующие акты и внести изменения в действующее национальное законодательство Украины в этой сфере, поскольку нормативная база остается несовершенной и ограниченной.