

УДОСКОНАЛЕННЯ КОНТРОЛЬНИХ ФУНКЦІЙ МІСЦЕВИХ ДЕРЖАВНИХ АДМІНІСТРАЦІЙ

Поряд з виконанням основних завдань по організації управління справами відповідного регіону місцеві державні адміністрації згідно з конституційними положеннями забезпечують законність і правопорядок та реалізацію інших наданих державою, а також делегованих відповідними радами чи вищими органами виконавчої влади повноважень. Серед них важливе місце займають контрольно-наглядові, оскільки саме ці повноваження мають безпосереднє відношення до додержання Конституції і законів України, інших нормативно-правових актів, прав і свобод жителів регіону, інтересів держави, підприємств, установ та організацій. Закон України "Про місцеві державні адміністрації" визначив широке коло питань, з яких місцеві органи державної влади можуть здійснювати контроль на відповідних територіях. Цей перелік наводиться в ст. 16 Закону, однак уявляється, що цим не вирішуються всі питання здійснення контрольної діяльності місцевими державними адміністраціями.

Одне з них пов'язане з делегуванням, передачею місцевим державним адміністраціям окремих повноважень центральними органами виконавчої влади. В законодавстві чітко визначено, що надання таких повноважень повинно супроводжуватися передачею відповідних фінансових, матеріально-технічних та інших ресурсів, необхідних для здійснення цих повноважень. Про здійснення контролю з боку місцевих державних адміністрацій за виконанням делегованих їм повноважень у чинному законодавстві не говориться.

Ще одне питання стосується контрольних функцій щодо виконання програм соціально-економічного розвитку, проекти яких розроблені адміністрацією і затверджені відповідною радою.

На державну місцеву адміністрацію покладено виконання програми щодо обов'язковості повної загальної середньої освіти. Ці повноваження здійснюються Головними управліннями освіти обласних державних адміністрацій та відділами (управліннями) освіти райдержадміністрацій. З цього приводу питання щодо контролю з їх боку вирішено, їх вплив на виконання вимог чинного законодавства про освіту врегульовано, крім Закону про місцеві державні адміністрації, Законом України "Про освіту". У той же час, якщо батьки чи особи, що їх замінюють, не займаються вихованням дітей, не забезпечують відвідування ними школи, крім заходів громадського впливу, до них немає можливості застосувати якихось примусових заходів, оскільки адміністративна відповідальність батьків та осіб, що їх замінюють, чинним законодавством не встановлена. Є також проблеми щодо регулювання відповідальності і за деякі інші правопорушення, що

стосуються діяльності місцевих державних адміністрацій та їх структурних підрозділів при здійсненні контролю. Без сумніву, це не сприяє підвищенню ефективності контрольної діяльності. Проблемною з цього приводу уявляється реалізація права місцевих державних адміністрацій давати згідно з чинним законодавством обов'язкові для виконання розпорядження керівникам підприємств, установ, організацій, їх філіалів та відділень незалежно від форм власності, і громадянам, а також порушувати питання про їх відповідальність.

У цьому зв'язку вбачається, що удосконалення контрольних функцій місцевих державних адміністрацій полягає не лише в їх розширенні. Доцільно забезпечити місцеві державні адміністрації надійним інструментарієм щодо здійснення контролю, а також можливості реального впливу на відповідних суб'єктів у разі їх ухилення від виконання певних завдань чи обов'язків, притягнення правопорушників до відповідальності. Цій меті буде слугувати внесення відповідних доповнень до чинного законодавства про адміністративну відповідальність та того, яке регулює відносини у відповідних сферах управлінської діяльності.

О.К.КОХАНОВ

ПРО ДЕЯКІ АСПЕКТИ ПІДГОТОВКИ КАДРІВ ДЛЯ СИСТЕМИ МВС УКРАЇНИ

The theses Deal with an urgent problem of training personnel for the law enforcement agencies. The author, proposes to use the existing potential of the initial police training schools for the better selection of candidates for higher educational establishments of the Ministry of Internal Affairs of Ukraine.

Останнім часом в органах внутрішніх справ України, як і в суспільстві та державі в цілому, ведеться активна робота щодо реорганізації як організаційних структур, так і всієї їх діяльності. Відхід від репресивної системи обслуговування населення дозволить лібералізувати наше суспільство, викличе довіру громадян до системи МВС, дозволить більш ефективно запобігати вчиненню злочинів та інших правопорушень.

На місце «неможузнайок» у міліцейських погонах мають прийти впевнені люди, що вміють грамотно, відповідно до чинного законодавства вирішувати питання, з якими до них звертаються громадяни, уміло, правильно і вчасно надавати їм допомогу, а в разі неможливості надання такої допомоги – підказати, куди їм звернутися за нею.

Працівники адміністративної служби міліції (патрульно-постової служби, ДПС ДАІ, дільничні інспектори тощо) постійно перебувають у полі зору громадян і повинні допомагати їм вирішувати важливі для них питання. В наш час міліціонер має бути партнером громадянам, готовим на-