

**Савчук Елена Александровна,
аспирантка кафедры экологического права
Национального университета
«Юридическая академия Украины
имени Ярослава Мудрого»**

АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ КОДИФИКАЦИИ ЛЕСНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В КОНТЕКСТЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ЕС

Прежде всего необходимо отметить, что сфера лесного законодательства ЕС не имеет четко определенных границ. Документы относительно управления лесами являются составляющей нормативно-правовых баз нескольких совместных политик ЕС, в частности, сельскохозяйственной политики и политики развития сельских территорий, экологической политики, энергетической политики, политики развития внутреннего рынка и т.п.

На международном уровне правительства европейских государств всегда были сторонниками эффективного глобального режима лесопользования. Наличие единых правовых документов в данной области укрепит политику Европейского региона в области обеспечения рационального использования потенциала лесов. Политика Европейского региона в области лесопользования определяется общими принципами, концепциями и практикой устойчивого управления лесами, которые направлены на всестороннее и сбалансированное обеспечение долгосрочных экономических, экологических и социальных функций лесов. Правовые основы достижения соответствия национального законодательства Украины *acquis communautaire* (корпус прав и обязательств государств) Европейского Союза установила общегосударственную программу адаптации законодательства Украины к законодательству ЕС. Среди приоритетных сфер выполнения программы, согласно Соглашению о партнерстве и сотрудничестве между Украиной и ЕС была определена адаптация законодательства в сфере защиты окружающей среды.

Комплексная работа по адаптации лесного законодательства Украины к законодательству Европейского Союза может начаться с подготовки нового лесного законодательства. Концепция устойчивого управления лесами является базовой идеей всего лесного законодательства ЕС – со ссылки на нее начинаются все директивы, регуляции и решения, которые являются правовыми документами по вопросам развития лесного хозяйства Евросоюза.

Но, в отличие от стран Европейского Союза, концепция устойчивого управления лесами не нашла широкого отображения в лесном законодательстве Украины.

Почти все страны ЕС подготовили и приняли национальные лесные программы или их эквиваленты, а также разработали общий механизм и подходы к процессу подготовки. Во время подготовки государственной программы «Леса Украины» на 2010-2015 годы не соблюдался формальный подход Конференции министров по защите лесов в Европе к подготовке национальных лесных программ.

Одним из механизмов борьбы с незаконными вырубками леса является Лесной Кодекс ЕС (FLEGT). FLEGT – обозначает добровольную инициативу ряда стран по усилению внимания к применению законов, управлению и торговлю лесом (Forest Law Enforcement, and Governance Trade). В качестве основных мер со стороны страны – производителя древесины, способных предотвратить преступления в лесном секторе на национальном уровне, Евросоюз определил основные действия: проведение инвентаризации земель и лесов; идентификацию законности происхождения древесины и сертификацию лесной продукции; реформы законодательства с целью достижения его не противоречивости; упрощение системы налогообложения; последовательное проведение мер государственного регулирования в лесной промышленности (контроль над разрешением лесных концессий, а также над выдачей лицензий на переработку древесины, различные виды стимулирования в указанных областях и т.п.); улучшение управления лесным хозяйством путем совершенствования лесной политики, обучения, внедрения наиболее эффективных приемов и методов управления; развитие систем более эффективного управления на всех уровнях.

Кроме того, предлагаются действия на национальном уровне стран-потребителей лесной продукции, которые можно рассматривать в качестве государственных мер борьбы с незаконными лесозаготовками и связанными с ними преступлениями в лесном секторе: узаконение лесной сертификации в сравнении со страной-производителем древесины; улучшение пограничного контроля и его осуществление в сравнении со страной-производителем древесины; государственное обеспечение контроля над ввозом лесной продукции; снижение тарифов; осуществление контроля над финансовыми потоками (финансовая политика); инвестиции на основе свода законов (кодекса). Законодательство Украины также

требует действий относительно кодификации в области лесопользования, устойчивого управления лесами.

*Лобов Олександр Анатолійович,
здобувач кафедри екологічного права
Національного університету
«Юридична академія України
імені Ярослава Мудрого»,
суддя Апеляційного суду Полтавської області*

ЕКОЛОГО-ПРАВОВИЙ АСПЕКТ ДОБРОСУСІДСТВА У ЗЕМЕЛЬНОМУ ПРАВІ УКРАЇНИ

У 60 – 70-х роках ХХ ст. світова спільнота дійшла до розуміння того, що основною умовою виживання людства є відтворення і збереження довкілля. Відтак виник новий вид політичної активності – екологічна політика, метою якої є створення екологічної моделі цивілізації, тобто суспільства, у якому процес розвитку здійснюється з відтворенням і збереженням навколишнього середовища згідно з його власними законами, оскільки природа не є нескінченним джерелом реальних і потенційних засобів задоволення людських потреб.

У юридичному аспекті реалізація екологічної політики виявилась у 2 –х взаємопов'язаних, взаємодоповнюючих процесах – формування екологічного законодавства й екологічного права і його розвиток. Серед основоположних міжнародних правових актів слід відмітити Стокгольмську декларацію 1972 р., Конвенцію про оцінку впливу на навколишнє середовище у транскордонному контексті 1991 р., Декларацію Ріо-де-Жанейро з навколишнього середовища і розвитку 1992 р., Конвенцію про біологічне різноманіття 1992 р., Рамкову конвенцію ООН про зміну клімату 1992 р., Конвенцію про цивільну відповідальність за екологічну шкоду 1993 р., Конвенцію про доступ до інформації, участь громадськості в процесі прийняття рішень та доступ до правосуддя з питань, що стосуються довкілля (Оргуська конвенція 1998 р.). У наведених міжнародних правових актах сформовані правові засади екологічної моделі розвитку, базовим елементом яких, на нашу думку, є пріоритет публічно-правових механізмів контролю за здійсненням всякої діяльності й реалізації будь-яких прав чи правомочностей, наслідком яких може бути негативний вплив на довкілля. Пріоритетом еволюції національного українського